



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Marszałek Senatu

Druk nr 893
Warszawa, 9 listopada 2012 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjętą przez Senat na 20 posiedzeniu w dniu 9 listopada 2012 r. uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny
i systemie pieczy zastępczej** wraz z projektem
tej ustawy.

Jednocześnie pragnę poinformować, że Senat upoważnił senatora Mieczysława Augustyna do reprezentowania Senatu w dalszych pracach nad tym projektem.

Z poważaniem

(-) Bogdan Borusewicz

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 9 listopada 2012 r.

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny
i systemie pieczy zastępczej**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Jednocześnie upoważnia senatora Mieczysława Augustyna do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej

Art. 1. W ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887 i Nr 288, poz. 1690 oraz z 2012 r. poz. 579) w art. 228 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Jednostki samorządu terytorialnego prowadzące placówki, o których mowa w ust. 1, są obowiązane dostosować organizację, zasady i warunki funkcjonowania tych placówek do wymagań określonych na podstawie przepisów niniejszej ustawy w terminie 36 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

3. Niepubliczne placówki opiekuńczo-wychowawcze wsparcia dziennego, działające na podstawie przepisów dotychczasowych, funkcjonują nie dłużej niż przez okres 36 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887, z późn. zm.) dają placówkom opiekuńczo-wychowawczym wsparcia dziennego działającym na podstawie przepisów dotychczasowych termin 12 miesięcy na dostosowanie do warunków wymaganych przez wyżej wymienioną ustawę (art. 228). Ustawa pozwala prowadzić dalszą działalność placówkom niepublicznym po upływie tego terminu, jeżeli spełniają określone w niej warunki. Zapewnienie odpowiedniego poziomu usług świadczonych przez placówki jest związane nieodłącznie z zapewnieniem bezpieczeństwa przebywających w nich podopiecznym. Ta kwestia stała się ostatnio przedmiotem szczególnej uwagi ze względu na placówki niepubliczne, które pełnią bardzo istotną rolę w życiu społecznym, ale dochowanie terminu wskazanego w ustawie stało się dla bardzo wielu z nich barierą uniemożliwiającą prowadzenie dalszej działalności po 1 stycznia 2013 r.

Pierwotnym zamysłem wnioskodawców było wydłużenie terminu 12-miesięcznego jedynie w stosunku do placówek niepublicznych, ponieważ sprostanie przez nie obowiązkowi spełnienia podwyższonych standardów funkcjonowania do końca 2012 roku oznaczałoby w rzeczywistości likwidację wielu z nich. Z uwagi na to, że znaczna część tych placówek mieści się w starym budownictwie, zgromadzenie środków finansowych, zaprojektowanie zmian zgodnie z wymogami sanitarnymi, przeciwpożarowymi i konserwatorskimi oraz uzyskanie zezwoleń od organów właściwych w tych sprawach jest do 1 stycznia 2013 r. praktycznie niemożliwe. Pragnąc zapobiec likwidacji tego rodzaju placówek, często o bardzo dobrej renomie, projekt wydłuża termin przewidziany na dostosowanie do wymogów określonych w ustawie o 24 miesiące. Po dalszej analizie problemu wnioskodawcy uznali, że 12-miesięczny termin należy wydłużyć także w stosunku do placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, ponieważ w przeciwnym razie mogłoby nastąpić różnicowanie podmiotów prowadzących placówki opiekuńczo-wychowawcze wsparcia dziennego, co w konsekwencji byłoby sprzeczne nie tylko z intencją wnioskodawców, lecz także celem samej ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Nie budzi bowiem kontrowersji, że celem nadrzędnym jest zapewnienie ochrony dobra podopiecznych korzystających z usług placówek, ponieważ wywodzą się oni z trudnych społecznie środowisk, a objęcie ich pomocą oraz wsparciem przez placówki opiekuńczo-wychowawcze może wpłynąć na ich start życiowy.

Projekt ustawy został skonsultowany z Ministrem Pracy i Polityki Społecznej, Ministrem Finansów, Unią Metropolii Polskich oraz Rzecznikiem Praw Dziecka.

Minister Pracy i Polityki Socjalnej w przedstawionej opinii odniósł się pozytywnie do projektu ustawy, wskazując na potrzebę objęcia nowelizacją (w zakresie wydłużenia terminu na dostosowanie funkcjonowania placówek do standardów nowej ustawy) także publicznych placówek wsparcia dziennego. Minister Finansów stwierdził w przedstawionej opinii, że przyjęcie projektu nie pociągnie za sobą obciążenia budżetu państwa ani samorządu terytorialnego, a jedynie odsunie w czasie proces dochodzenia do standardów określonych w ustawie, podkreślając, że kwestie realizacji i zmiany przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej należą do właściwości Ministra Pracy i Polityki Społecznej. Unia Metropolii Polskich nie wniosła uwag do projektu ustawy.

W posiedzeniu połączonych Komisji: Ustawodawczej oraz Rodziny i Polityki Społecznej przedstawiciel Ministra Pracy i Polityki Społecznej wypowiedział się aprobowo o proponowanych zmianach. Przedstawiciel Rzecznika Praw Dziecka wnosił o przedłużenie okresu przejściowego do 36 miesięcy.

Projekt ustawy nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa ani jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 19 listopada 2012 r.

BAS-WAPEiM-2992/12
TRYB PILNY

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej senackiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej
(przedstawiciel wnioskodawców: senator Mieczysław Augustyn)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32 i 819) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę art. 228 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887, ze zmianami). Zmiana dotyczy przepisu przejściowego, który wprowadził termin 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy na dostosowanie się niepublicznych placówek opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego, a także placówek wsparcia dziennego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, do wymagań określonych w ustawie. Termin ten ma być wydłużony o 24 miesiące.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Zbigniew Wrona

Warszawa, 19 listopada 2012 r.

BAS-WAPEiM-2993/12
TRYB PILNY

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu
– czy senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny
i systemie pieczy zastępczej (przedstawiciel wnioskodawców: senator
Mieczysław Augustyn) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii
Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę art. 228 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887, ze zmianami). Zmiana dotyczy przepisu przejściowego, który wprowadził termin 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy na dostosowanie się niepublicznych placówek opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego, a także placówek wsparcia dziennego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, do wymagań określonych w ustawie. Termin ten ma być wydłużony o 24 miesiące.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Zbigniew Wrona