



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-64-12

**Druk nr 663**  
Warszawa, 25 lipca 2012 r.

Pani  
Ewa Kopacz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o uchyleniu dekretu o obszarach szczególnie ważnych dla obrony kraju oraz o zmianie ustawy - Kodeks morski.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Obrony Narodowej.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o uchyleniu dekretu o obszarach szczególnie ważnych dla obrony kraju oraz  
o zmianie ustawy – Kodeks morski

Art. 1. Traci moc dekret z dnia 6 września 1951 r. o obszarach szczególnie ważnych dla obrony kraju (Dz. U. Nr 46, poz. 341 oraz z 2001 r. Nr 69, poz. 725).

Art. 2. W ustawie z dnia 18 września 2001 r. – Kodeks morski (Dz. U. z 2009 r. Nr 217, poz. 1689, z późn. zm.<sup>1)</sup>) w art. 283 § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Wydobywanie mienia wojskowego lub przysposobionego do celów wojskowych wymaga zezwolenia właściwych organów wojskowych.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 127, poz. 857 oraz z 2011 r. Nr 80, poz. 432 i Nr 228, poz. 1368.

## UZASADNIENIE

Projektowana ustawa o uchyleniu dekretu o obszarach szczególnie ważnych dla obrony kraju oraz o zmianie ustawy – Kodeks morski wynika z faktu, że regulacje znajdujące się w tym dekrete utraciły całkowicie walor aktualności, ponadto ze względu na potrzebę zachowania przejrzystości systemu prawa powszechnie obowiązującego zachodzi konieczność zmiany art. 283 ustawy z dnia 18 września 2001 r. – Kodeks morski (Dz. U. z 2009 r. Nr 217, poz. 1689, z późn. zm.).

Przepis art. 1 uchylanego dekretu, na mocy wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 lipca 2001 r. (sygn. akt K 3/01, Dz. U. Nr 69, poz. 725), stracił moc obowiązującą z dniem 2 lipca 2002 r. W związku z tym nie istnieje obecnie upoważnienie do uznawania przez Radę Ministrów pewnych obszarów za szczególnie ważne dla obrony kraju. W obrocie prawnym pozostały jedynie przepisy dekretu regulujące zasady przyznawania odszkodowań od państwa i odpowiedzialność karną za wykroczenie przeciw przepisom wydanym na podstawie dekretu. Przepisy dekretu nie określają rejonów uznanych za szczególnie ważne dla obrony kraju ani też nie określają na nich ograniczeń natury prawnej nakładanych na obywateli, a więc de facto nadal obowiązujące przepisy dekretu nie mają zastosowania.

Derogowanie dekretu spowoduje, iż utraci także moc obowiązującą rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 15 września 1948 r. o uznaniu półwyspu helskiego oraz obszarów Redłowo, Sobieszewo, Kępa Oksywska, Westerplatte i ich okolic za rejonu umocnione (Dz. U. z 1949 r. Nr 13, poz. 75). Niemniej jednak należy zaznaczyć, iż w obecnym stanie prawnym utrzymanie regulacji prawnych dotyczących rejonów umocnionych stało się zbędne. Obszary te bowiem utraciły obecnie znaczenie obronne. Z upływem czasu tereny te uległy znacznemu zurbanizowaniu, a punkty geograficzne uległy zatarciu w wyniku rozszerzenia granic aglomeracji miejskich. Użytkowane przez Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej nieruchomości obejmujące kompleksy wojskowe znajdują się w wyłącznych kompetencjach organów wojskowych. Pas nadbrzeżny znajduje się w kompetencjach właściwych terytorialnie urzędów morskich, z jurysdykcji których wyłączone są jednak akweny morskich wód wewnętrznych, które wraz z przyległymi do nich terenami lądowymi stanowią porty wojenne – czyli tereny zamknięte. Część akwenów morskich niezbędnych do zabezpieczenia działalności Marynarki Wojennej zostały określone w ustawie z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach

morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2003 r. Nr 153, poz. 1502, z późn. zm.) i są na stałe lub czasowo zamykane dla rybołówstwa i żeglugi (w zależności od potrzeb). Strefy te są naniesione na mapy morskie.

Aktualnie na polskich mapach nawigacyjnych oraz publikacjach nautycznych wydawanych przez Biuro Hydrograficzne Marynarki Wojennej nie istnieją żadne ograniczenia żeglugi w granicach rejonów umocnionych. Reasumując, reżimy prawne odnoszące się do terenów umocnionych wydane na podstawie ustawy z dnia 28 stycznia 1932 r. o stosunkach prawnych w obszarach warownych i rejonach umocnionych (Dz. U. R. P. Nr 19, poz. 124) utraciły swoją aktualność. Dostosowane były one bowiem do potrzeb odpowiadających doktrynie „wojny pozycyjnej”, która straciła znaczenie praktyczne już podczas II wojny światowej. Podkreślenia przy tym wymaga, że utrzymanie mocy obowiązującej rozporządzenia dotyczącego obszarów umocnionych miało charakter tymczasowy, gdyż już w ówczesnym czasie dostrzeżono potrzebę opracowania w tej mierze nowych rozwiązań prawnych.

Należy przy tym dodać, że uchylenie tych przepisów nie stanowi zagrożenia dla ochrony interesów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz dla bezpieczeństwa i obronności państwa, gdyż w aktualnym stanie prawnym istnieją normy zapewniające wyżej wymienioną ochronę. Ujęte są one w następujących przepisach:

- art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 461),
- art. 19 ust. 1 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651, z późn. zm.),
- art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287).

Jednocześnie ze względu na potrzebę zachowania przejrzystości systemu prawa powszechnie obowiązującego, stosownie do uwag Rządowego Centrum Legislacji oraz Biura Bezpieczeństwa Narodowego, zachodzi konieczność zmiany art. 283 § 1 Kodeksu morskiego, traktującej o wydobywaniu zatopionego mienia w rejonach umocnionych i w innych obszarach uznanych za szczególnie ważne dla obrony kraju. Z uwagi na to, że uchyla się przepisy o obszarach uznawanych za szczególnie ważne dla obrony kraju nie ma już potrzeby wydawania, przez właściwe organy wojskowe, zezwolenia na wydobywanie przez właściciela mienia w tych obszarach.

Projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji i Ministerstwa Obrony Narodowej. W trakcie prac nad przedmiotowym projektem ustawy nie zgłosiły się podmioty zainteresowane pracami nad nim.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego  
Przedmiotowy dekret stracił swoją aktualność i z tych względów projektowana ustawa nie będzie oddziaływać na żadne podmioty.
2. Konsultacje społeczne  
Ze względu na zakres proponowanych rozwiązań, które dotyczą tylko resortu obrony narodowej projekt nie był przedmiotem konsultacji społecznych.
3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego  
Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
4. Wpływ regulacji na rynek pracy  
Zaproponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na rynek pracy.
5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw  
Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki.
6. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny  
Regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.



Warszawa, 9 lipca 2012 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920 - 583 - 12/AM/ 3

6M-1488

dot.: RM-10-64-12 z 27.06.2012 r.

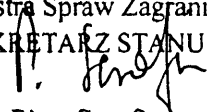
Pan  
Maciej Berek  
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu *ustawy o uchyleniu dekretu o obszarach szczególnie ważnych dla obrony kraju oraz o zmianie ustawy- Kodeks morski* wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

*Szanowny Panie Ministrze,*

w związku z przedłożonym projektem *ustawy o uchyleniu dekretu o obszarach szczególnie ważnych dla obrony kraju oraz o zmianie ustawy- Kodeks morski* pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.**

Z poważaniem  
Z up. Ministra Spraw Zagranicznych  
SEKRETARZ STANU  
  
Piotr Serafin

Do wiadomości:

Pan Tomasz Siemoniak  
Minister Obrony Narodowej