



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 3605
Warszawa, 15 maja 2015 r.

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Grzegorza Schreibera.

(-) Adam Abramowicz; (-) Andrzej Adamczyk; (-) Waldemar Andzel;
(-) Piotr Babinetz; (-) Barbara Bartuś; (-) Włodzimierz Bernacki;
(-) Mariusz Błaszczak; (-) Antoni Błądek; (-) Joachim Brudziński;
(-) Zbigniew Chmielowiec; (-) Przemysław Czarnecki; (-) Witold Czarnecki;
(-) Edward Czesak; (-) Zbigniew Dolata; (-) Jan Dziędziczak; (-) Tadeusz Dziuba; (-) Jacek Falfus; (-) Szymon Giżyński; (-) Czesław Hoc; (-) Józefa Hryniewicz; (-) Wojciech Jasiński; (-) Krzysztof Jurgiel; (-) Mariusz Kamiński; (-) Sławomir Kłosowski; (-) Maks Kraczkowski; (-) Leonard Krasulski; (-) Elżbieta Kruk; (-) Marek Kwitek; (-) Krzysztof Lipiec;
(-) Maciej Łopiński; (-) Marzena Machałek; (-) Antoni Macierewicz;
(-) Ewa Malik; (-) Gabriela Masłowska; (-) Marcin Mastalerek; (-) Marek Matuszewski; (-) Marek Opioła; (-) Anna Paluch; (-) Krystyna Pawłowicz;
(-) Stanisław Piotrowicz; (-) Bogdan Rzońca; (-) Małgorzata Sadurska; (-) Grzegorz Schreiber; (-) Dariusz Seliga; (-) Czesław Sobierajski;
(-) Jarosław Stawiarski; (-) Jolanta Szczypińska; (-) Andrzej Szlachta;
(-) Stanisław Szwed; (-) Janusz Śniadek; (-) Grzegorz Tobiszowski;
(-) Witold Waszczykowski; (-) Michał Wojtkiewicz; (-) Sławomir Zawiślak;
(-) Łukasz Zbonikowski; (-) Jarosław Zieliński; (-) Maria Zuba.

USTAWA
z dnia ...
o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy

Art. 1

W ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011 r. ,Nr 21, poz. 112, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) W art. 8 § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Dokumenty z wyborów są przekazywane do archiwów państwowych, gdzie są przechowywane przez okres co najmniej 5 lat i mogą być udostępniane.”;

2) w art. 40 po § 5 dodaje się § 6 w brzmieniu:

„§ 6. Karty do głosowania są dokumentami z wyborów w rozumieniu art. 8 § 1 i są przechowywane przez okres co najmniej 5 lat.”;

3) po art. 74 dodaje się art. 74a w brzmieniu:

„Art. 74a. § 1. Po sporządzeniu protokołu głosowania obwodowa komisja wyborcza składa do opakowań zbiorczych osobno ważne, nieważne i niewydane karty do głosowania. Po dokładnym zamknięciu opakowanie zbiorcze zapieczętowuje się, przy użyciu pieczęci komisji, w sposób uniemożliwiający jego otwarcie bez naruszenia odcisku pieczęci.

§ 2. Zabezpieczone opakowania zbiorcze, o których mowa w § 1, przewodniczący obwodowej komisji wyborczej przekazuje komisarzowi wyborczemu.

§ 3. Otwarcie opakowania zbiorczego i wyjęcie z niego kart do głosowania może nastąpić jedynie w przypadku, gdy jest to konieczne w związku ze stosowaniem niniejszego kodeksu lub innej ustawy, a o otwarciu postanowił właściwy organ wyborczy, sąd lub prokurator. Z czynności otwarcia opakowania zbiorczego i wyjęcia z niego kart do głosowania sporządza się protokół, w którym wymienia się datę, miejsce i podstawę tej czynności oraz osoby biorące w niej udział; osoby te podpisują protokół.”;

4) w art. 160 § 1 po pkt 8 dodaje się pkt 8a w brzmieniu:

„8a) sprawdzenie kart do głosowania z wyborów w celu wykluczenia podejrzenia nieprawidłowości w przebiegu wyborów;”.

Art. 2

Przepisy art. 1 pkt 1 - 2 i 4 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą mają zastosowanie do wyborów do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wyborów wójtów, burmistrzów i prezydentów miast przeprowadzanych w 2014 r. oraz wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w 2015 r.

Art. 3

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Wnioskodawcy w zmianie 1 proponują zmianę § 1 w art. 8 ustawy Kodeks wyborczy. Zgodnie z propozycją dokumenty z wyborów będą przekazywane do archiwów państwowych, gdzie będą przechowywane przez okres co najmniej 5 lat i będą mogły być udostępniane.

W zmianie 2 proponuje się wprowadzenie przepisu kwalifikującego karty do głosowania jako dokumenty z wyborów i analogicznie jak w zmianie 1 obowiązek przechowywania ich przez okres co najmniej 5 lat.

Zmiana 3 reguluje sprawę przechowywania kart do głosowania z wyborów. Wprowadzony zostaje zapis, który zezwala na otwarcie opakowania zbiorczego i wyjęcie z niego kart do głosowania jedynie w przypadku, gdy jest to konieczne w związku ze stosowaniem kodeksu wyborczego lub innej ustawy, a o otwarciu postanowił właściwy organ wyborczy, sąd lub prokurator. Z czynności otwarcia opakowania zbiorczego i wyjęcia z niego kart do głosowania sporządza się protokół.

Zmiana 4 dodaje konkretne kompetencje Państwowej Komisji Wyborczej. Zostanie ona zobligowana do sprawdzenia kart do głosowania z wyborów w celu wykluczenia podejrzenia nieprawidłowości w przebiegu wyborów.

Powyższa propozycja jest następstwem społecznego oburzenia związanego z nieprawidłowościami podczas przeprowadzania wyborów samorządowych w 2014 roku. Wprowadzenie co najmniej 5-letniego okresu przechowywania dokumentów z wyborów zagwarantuje możliwość weryfikacji właściwej procedury wyborczej w późniejszym czasie. Powyższa inicjatywa stanowi jednocześnie nadanie Państwowej

Komisji Wyborczej prawnych podstaw, o które apelowała, w zakresie możliwości przechowywania kart do głosowania przez dłuższy czas.

Problematyka projektu nie jest objęta prawem UE. Jego wejście w życie będzie miało pozytywne skutki społeczne poprzez zwiększenie przejrzystości i rzetelności kluczowych dla państwa demokratycznego procedur wyborczych. Projekt ustawy w ocenie wnioskodawców nie spowoduje zwiększenia wydatków przewidzianych w budżecie na realizację zadań związanych z przeprowadzaniem wyborów do organów władzy publicznej oraz referendum.

BAS-WAPEiM-1055/15

Warszawa, 27 maja 2015 r.

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Grzegorz Schreiber)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zakłada zmianę artykułów: 8, 40, i 160 oraz dodanie art. 74a w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011 r. Nr 21, poz. 112, ze zmianami). Proponowana zmiana dotyczy przechowywania dokumentów z wyborów, w tym kart do głosowania, oraz zalicza do zadań Państwowej Komisji Wyborczej sprawdzanie kart do głosowania.

Projekt zawiera przepis przejściowy.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

W prawie Unii Europejskiej zagadnienie realizacji praw wyborczych obywateli UE w wyborach lokalnych oraz w wyborach do Parlamentu Europejskiego jest uregulowane w art. 22 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz w dyrektywach wydanych w wykonaniu tego przepisu: dyrektywie Rady 94/80/WE z dnia 19 grudnia 1994 r. ustanawiającej szczegółowe warunki wykonywania prawa głosowania i kandydowania w wyborach lokalnych przez obywateli Unii mających miejsce zamieszkania w Państwie Członkowskim, którego nie są obywatelami (Dz. Urz. WE L 368 z 31.12.1994 r., str. 38, ze zmianami) i dyrektywie Rady 93/109/WE z dnia 6 grudnia 1993 r. ustanawiającej szczegółowe warunki wykonywania prawa głosowania i kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego przez obywateli Unii mających miejsce zamieszkania w Państwie Członkowskim,

którego nie są obywatelami (Dz. Urz. WE L 329 z 30.12.1993 r., s. 34, ze zmianami). Przepisy te nie regulują kwestii przechowywania dokumentów z wyborów oraz nie wskazują określonych w projekcie ustawy zadań organów wyborczych.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy nie jest objęty prawem UE.

Szef Kancelarii Sejmu


Lech Czapla

BAS-WAPEiM-1056/15

Warszawa, 27 maja 2015 r.

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Grzegorz Schreiber) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy zakłada zmianę artykułów: 8, 40, i 160 oraz dodanie art. 74a w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011 r. Nr 21, poz. 112, ze zmianami). Proponowana zmiana dotyczy przechowywania dokumentów z wyborów, w tym kart do głosowania, oraz zalicza do zadań Państwowej Komisji Wyborczej sprawdzanie kart do głosowania.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem UE.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla
Lech Czapla