



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 3205
Warszawa, 3 lutego 2015 r.

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Marzenę Okła-Drewnowicz.

(-) Elżbieta Achinger; (-) Joanna Bobowska; (-) Jacek Brzezinka; (-) Renata Butryn; (-) Stanisław Chmielewski; (-) Marian Cycoń; (-) Czesław Czechyra; (-) Zofia Czernow; (-) Ewa Drozd; (-) Arkady Fiedler; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Czesław Gluza; (-) Tomasz Głogowski; (-) Rafał Grupiński; (-) Marek Hok; (-) Maria Małgorzata Janyska; (-) Bożena Kamińska; (-) Brygida Kolenda-Łabuś; (-) Sławomir Kowalski; (-) Ligia Krajewska; (-) Elżbieta Królikowska-Kińska; (-) Marek Krzakała; (-) Józef Lassota; (-) Arkadiusz Litwiński; (-) Zofia Ławrynowicz; (-) Robert Maciaszek; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Stefan Niesiołowski; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Marzena Okła-Drewnowicz; (-) Janina Okrągły (-) (-) Witold Pahl; (-) Paweł Papke; (-) Małgorzata Pępek; (-) Lucjan Marek Pietrzczyk; (-) Beata Rusinowska; (-) Dorota Rutkowska; (-) Krystyna Sibińska; (-) Henryk Siedlaczek; (-) Bożena Sławiak; (-) Paweł Suski; (-) Michał Szczerba; (-) Bożena Szydłowska; (-) Marcin Świącicki; (-) Teresa Świło; (-) Łukasz Tusk; ; (-) Ewa Wolak; (-) Ryszard Zawadzki; (-) Stanisław Żmijan.

U S T A W A

z dnia2015 r.

o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych

Art. 1. W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1456, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 10:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. W przypadku gdy osoba uprawniona do dodatku sprawuje opiekę nad dzieckiem w wieku do ukończenia 5 roku życia, innym niż dziecko w związku z opieką nad którym udzielono urlopu wychowawczego, kwotę dodatku zwiększa się o 200 zł na każde dziecko w wieku do ukończenia 5 roku życia, inne niż dziecko w związku z opieką nad którym udzielono urlopu wychowawczego.

2b. W przypadku sprawowania opieki nad więcej niż jednym dzieckiem w wieku do ukończenia 5 roku życia, urodzonym podczas jednego porodu, kwotę dodatku zwiększa się o 200 zł na drugie i każde kolejne dziecko w wieku do ukończenia 5 roku życia, urodzone podczas jednego porodu.”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Osobie uprawnionej do dodatku, przysługuje jeden dodatek bez względu na liczbę dzieci nad którymi sprawowana jest opieka.”;

2) w art. 32 ust. 1b i 1d otrzymują brzmienie:

„1b. Wszczęcie postępowania w sprawie zmiany decyzji ustalającej prawo do świadczeń rodzinnych, na korzyść strony, w zakresie zmiany wysokości świadczeń, następuje z urzędu.

1d. Decyzje w sprawie zmiany wysokości świadczeń rodzinnych są natychmiast wykonalne.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1623 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 559 i 567.

Uzasadnienie

Projektowana ustawa o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych zmierza do ujednoczenia zasad przyznawania prawa do dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, a także do zwiększenia wysokości tego świadczenia w przypadku wychowywania w trakcie urlopu wychowawczego więcej niż jednego dziecka.

Dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego wprowadzony ustawą z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, zastąpił w 2004 r., realizowany do tego czasu na podstawie ustawy z dnia 1 grudnia 1994 r. o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych, zasiłek wychowawczy.

Dodatek ten, podobnie jak poprzedzający go zasiłek wychowawczy, jest świadczeniem przysługującym opiekunowi, który korzysta z urlopu wychowawczego. Celem dodatku jest częściowe zrekompensowanie utraconego wynagrodzenia z uwagi na korzystanie z bezpłatnego urlopu wychowawczego. Mając na uwadze cel dodatku, osobie przebywającej na urlopie wychowawczym przysługuje jeden dodatek bez względu na ilość dzieci, nad którymi sprawowana jest opieka.

Zgodnie z art. 186 Kodeksu pracy, niezależnie od liczby dzieci urodzonych podczas jednego porodu, pracownikowi przysługuje jeden urlop wychowawczy i z tytułu przebywania na tym urlopie wychowawczym wypłacany jest przedmiotowy dodatek, a nie z tytułu urodzenia dziecka, czy też wychowywania więcej niż jednego dziecka urodzonych podczas jednego porodu. Urodzenie więcej niż jednego dziecka podczas jednego porodu, nie uprawnia do dwóch urlopów wychowawczych, do dwóch wynagrodzeń z pracy, ani do dwóch dodatków z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego. Na gruncie ww. dodatku, preferencją w przypadku urodzenia więcej niż jednego dziecka podczas jednego porodu, jest możliwość pobierania ww. dodatku przez okres 36. miesięcy, a więc 12 miesięcy dłużej niż w przypadku urodzenia jednego dziecka podczas porodu.

Powyższy stan prawny, zgodnie z którym, niezależnie od liczby dzieci urodzonych podczas jednego porodu, przysługuje jeden dodatek z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego był dość jednolicie stosowany do dnia 26 czerwca

2014 r., kiedy to Naczelny Sąd Administracyjny w uchwale o sygnaturze I OPS 15/13 ,dokonał wykładni dotychczasowych przepisów, w której stwierdził, że jeżeli osoba uprawniona korzysta z urlopu wychowawczego z tytułu opieki nad więcej niż jednym dzieckiem urodzonym podczas jednego porodu i na każde z tych dzieci przysługuje jej zasiłek rodzinny, to wobec braku jednoznacznego zapisu, że przysługuje jej tylko jeden dodatek, do każdego z zasiłków rodzinnych na te dzieci przysługuje dodatek z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego.

Powyzsza uchwała, pomimo iż nie ma mocy wiążącej w stosunku do gminnych organów właściwych realizujących świadczenia rodzinne, skutkuje rozbieżnościami w sposobie realizacji ww. dodatku przez gminy.

W związku z powyższym, niezbędne jest uregulowanie opisanej kwestii zgodnie z opisanym wyżej celem tego świadczenia, poprzez dodanie jednoznacznego zapisu, że osobie korzystającej z urlopu wychowawczego przysługuje jeden dodatek.

Istotne jest jednak, że uwzględniając potrzebę zwiększenia wsparcia rodziców ponoszących zwiększone wydatki w związku wychowywaniem więcej niż jednego dziecka (w szczególności w związku z urodzeniem więcej niż jednego dziecka podczas jednego porodu), proponuje się zwiększenie wysokości dodatku w przypadku sprawowania, w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, opieki nad więcej niż jednym dzieckiem.

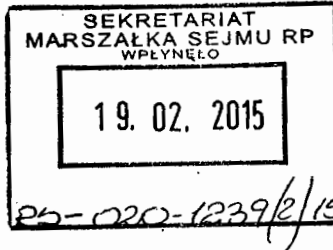
Podwyższenie dodatku o 200 zł na każde dziecko w wieku do 5 lat, inne niż dziecko w związku z opieką nad którym udzielono urlopu wychowawczego oznacza wzrost wydatków budżetu państwa (z uwzględnieniem kosztów obsługi) o ok. 46,0 mln zł w skali roku.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej

Klub Parlamentarny

Warszawa, dnia 18 lutego 2015 r.

Polskiego Stronnictwa Ludowego



Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku!

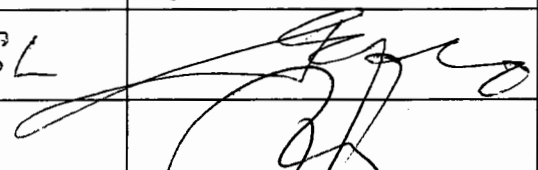
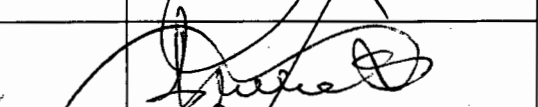
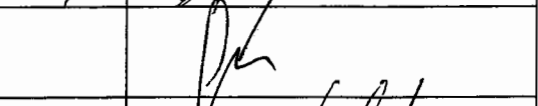
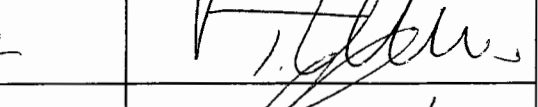
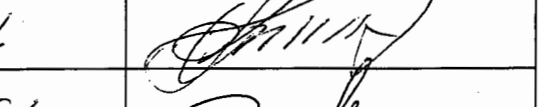

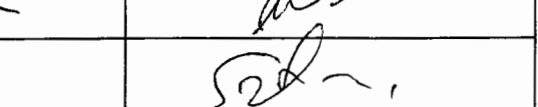
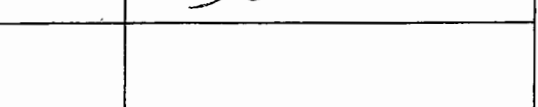

Informuję, że niżej podpisani posłowie Klubu Parlamentarnego Polskiego Stronnictwa Ludowego wyrażają poparcie dla poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych, który skierowany został do łaski marszałkowskiej przez Klub Parlamentarny Platforma Obywatelska w dniu 17 lutego 2015 r.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY
Klubu Parlamentarnego PSL

Jan Bury

L.p.	Nazwisko	Imię	Klub	Podpis
1	DRIADZIO	DARIUSZ	PSL	[Podpis]
2	Branoué	Waler	PSL	[Podpis]
3	Pacholski	Mikołaj	PSL	Mikołaj Pacholski
4	Bury	Jan	PSL	[Podpis]
5	Wojcieszko	Grzegorz	PSL	[Podpis]
6	Sosnowski	Zbigniew	PSL	[Podpis]
7	Dębski	Antoni	PSL	[Podpis]

8	Radici	Jozef	PSL	ack
9	Stepanides	Freddie Jery	PSL	
10	BODIO BARTHO	BARTHO	PSL	
11	Stamirou Valepula		PSL	
12	Mrs Symon	fun	PSL	
13	Makowski	Jonesz	PSL	
14	020101 K116711201		PSL	
15	Cizlerova Nawrocko	zhu	PSL	
16	Wellouski	Piotr	PSL	
17	Szponc Hui	Hudonej	PSL	
18				
19				
20				
21				
22				
23				
24				
25				
26				
27				

Warszawa, 23 lutego 2015 r.

BAS-WAPEiM-342/15

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marzena Okła-Drewnowicz)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje zmianę artykułów 10 i 32 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 poz. 11). Proponowana zmiana dotyczy wysokości dodatku z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego w przypadku sprawowania opieki nad więcej niż jednym dzieckiem. Ponadto projekt zakłada, że wszczęcie, na korzyść strony, postępowania w sprawie zmiany decyzji ustalającej prawo do świadczeń rodzinnych, następuje z urzędu, a decyzje w sprawie zmiany wysokości świadczeń rodzinnych są natychmiast wykonalne.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

W prawie Unii Europejskiej w dziedzinie świadczeń rodzinnych należy wskazać rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 166 z 30.4.2004 r., str. 1, ze zmianami; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 5, t. 5, str. 72) oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczące wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 284

z 30.10.2009 r., str. 1, ze zmianami). Rozporządzenia nie regulują zagadnienia będącego przedmiotem proponowanej zmiany ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

Warszawa, 23 lutego 2015 r.

BAS-WAPEiM-343/15

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marzena Okła-Drewnowicz) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy przewiduje zmianę artykułów 10 i 32 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 poz. 11). Proponowana zmiana dotyczy wysokości dodatku z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego w przypadku sprawowania opieki nad więcej niż jednym dzieckiem. Ponadto projekt zakłada, że wszczęcie, na korzyść strony, postępowania w sprawie zmiany decyzji ustalającej prawo do świadczeń rodzinnych, następuje z urzędu, a decyzje w sprawie zmiany wysokości świadczeń rodzinnych są natychmiast wykonalne.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla