



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja  
Komisja Infrastruktury  
INF-020-8-15

**Druk nr 3187**  
Warszawa, 16 stycznia 2015 r.

Pan  
Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Infrastruktury wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy została upoważniona poseł Monika Wielichowska.

Przewodniczący Komisji

(-) Stanisław Żmijan

**U S T A W A**

z dnia ..... 2015 r.

**o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego**

Art. 1. W ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1115, 1574 i 1644) w art. 42 ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Minister właściwy do spraw transportu dokonuje podziału środków, o których mowa w ust. 2 pkt 5b.”

Art. 2. Podziału i rozliczenia środków na rok 2015 na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych dokonuje minister właściwy do spraw administracji publicznej.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Projekt przewiduje zmiany w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1115, 1574 i 1644).

Projektowane zmiany polegają na zmianie organu odpowiedzialnego za podział środków z budżetu państwa przeznaczonych na dofinansowanie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych, z ministra właściwego do spraw administracji publicznej na ministra właściwego do spraw transportu oraz kontynuacji dotychczas obowiązującego mechanizmu wsparcia inwestycji na drogach powiatowych i gminnych. Zmiana organu prowadzącego program przebudowy dróg lokalnych wynika z kompetencji ministra właściwego do spraw transportu w zakresie koordynacji działań dotyczących rozwoju sieci dróg lokalnych.

Kontynuacja obecnego sposobu wsparcia dróg powiatowych i gminnych tj. dotacji w zakresie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych zostanie przeprowadzona w postaci dotacji celowej w niezmienionym zakresie przedmiotowym. Ze względu na ograniczone możliwości finansowe jednostek samorządu terytorialnego nie jest możliwe zwiększenie ich wydatków na drogi samorządowe, zatem istnieje konieczność dalszego udzielenia wsparcia z budżetu państwa. Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność - Rozwój ustalony uchwałą Rady Ministrów z dnia 6 września 2011 r. obowiązuje w latach 2012-2015. Zatem konieczna jest kontynuacja mechanizmu zapewnienia dofinansowania inwestycji na drogach powiatowych i gminnych z budżetu państwa po roku 2015, kiedy przestanie obowiązywać Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność - Rozwój. Jednakże nowy program wsparcia inwestycji w zakresie dróg lokalnych będzie w dużej części opierał się na już istniejących rozwiązaniach wypracowanych w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych.

Głównym założeniem projektowanej ustawy jest rozwiązanie problemu niezadowalającego standardu dróg publicznych powiatowych i gminnych (wskazanych w Informacji NIK z marca 2014 r. jako najbardziej niedoinwestowane), które służą sprawnemu przemieszczaniu się mieszkańców w swoich rejonach. Taka sytuacja stanowi istotną barierę rozwoju, obniżającą aktywność gospodarczą, inwestycyjną oraz

konkurencyjność regionów i ośrodków gospodarczych. Ponadto, utrudnia dostęp do regionalnych i lokalnych centrów rozwoju, jak również komunikację między tymi ośrodkami a ich otoczeniem, przyczyniając się do pogłębienia terytorialnego zróżnicowania aktywności gospodarczej. Dlatego też konieczna jest kontynuacja programu wieloletniego dofinansowania infrastruktury dróg lokalnych tj. Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych ukierunkowanego na podniesienie jakości życia społeczności lokalnych oraz zwiększeniu efektywności instytucji publicznych, dzięki intensyfikacji rozwoju bezpiecznej, spójnej, funkcjonalnej i efektywnej infrastruktury drogowej. Realizacja celu nastąpi poprzez dalszy rozwój infrastruktury drogowej, jako wsparcie działań samorządu powiatowego i gminnego na rzecz budowy dróg lokalnych o kluczowym znaczeniu dla zrównoważonego rozwoju społeczno – gospodarczego wspólnot samorządowych.

Projekt nie zmienia dotychczasowej zasady, dofinansowania z budżetu państwa przebudowy, budowy lub remontów dróg publicznych powiatowych i gminnych. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260, z późn. zm.) przez pojęcie „budowa drogi”, stosownie do art. 4 pkt 17, należy rozumieć wykonywanie połączenia drogowego między określonymi miejscami lub miejscowościami, a także jego odbudowę i rozbudowę, natomiast przez pojęcie „przebudowa drogi”, stosownie do art. 4 pkt 18, należy rozumieć wykonywanie robót, w których wyniku następuje podwyższenie parametrów technicznych i eksploatacyjnych istniejącej drogi, niewymagających zmiany granic pasa drogowego. Przez pojęcie „remont drogi”, stosownie do art. 4 pkt 19 ustawy o drogach publicznych, należy rozumieć wykonywanie robót przywracających pierwotny stan drogi, także przy użyciu wyrobów budowlanych innych niż użyte w stanie pierwotnym .

Pozostałe kwestie dotyczące składania wniosków, oceny wniosków, organów właściwych do oceny wniosków o dofinansowanie, udziału własnego jednostki samorządu terytorialnego, rozliczeń dotacji regulowane są rozporządzeniem Rady Ministrów wydanym na podstawie art. 42 ust. 10 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz w nowej uchwale Rady Ministrów w sprawie ustanowienia nowego programu dotyczącego budowy i przebudowy dróg lokalnych.

Przepisy przejściowe projektu przewidują, iż środki na rok 2015 będą dzielone przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej, który również dokona rozliczenia i

oceny działania Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój w latach 2012-2015.

W roku wejścia w życie przepisów tj. w roku 2015 uchwała Rady Ministrów w sprawie Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność - Rozwój przewiduje wsparcie dla jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 1 mld zł. Natomiast kwota w latach następnych zostanie ustalona w wyniku uchwały Rady Ministrów w sprawie programu dotyczącego dróg lokalnych.

Rozwiązania zawarte w projekcie nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 22 stycznia 2015 r.

BAS-WAPEiM-86/15

Pan Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu**  
**ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego**  
**(przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Monika Wielichowska)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projektodawcy proponują, aby zgodnie z art. 42 ust. 9 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1115, ze zm.) podziału środków z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych w zakresie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych dokonywał minister właściwy do spraw transportu, a nie – jak obecnie – minister właściwy do spraw administracji publicznej.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje zagadnień, o których mowa w projekcie ustawy.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Materia, której dotyczy projekt ustawy, pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

#### **4. Konkluzja**

Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

  
Lech Czapla

BAS-WAPEiM-87/15

Warszawa, 22 stycznia 2015 r.

Pan Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**w sprawie stwierdzenia, czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy**  
**o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (przedstawiciel**  
**wnioskodawcy: poseł Monika Wielichowska) jest projektem ustawy**  
**wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu**  
**Sejmu**

Projektodawcy proponują, aby zgodnie z art. 42 ust. 9 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1115, ze zm.) podziału środków z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych w zakresie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych dokonywał minister właściwy do spraw transportu, a nie – jak obecnie – minister właściwy do spraw administracji publicznej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Szef Kancelarii Sejmu

  
Lech Czapla





**PIERWSZY PREZES  
SĄDU NAJWYŻSZEGO  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Warszawa, dnia 13 lutego 2015 r.

**BSA III-021-35/15**

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KŚ

L. dz. ....

Data wpływu 16-02-2015

**Pan  
Adam PODGÓRSKI  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 4 lutego 2015 r., GMS-WP-173-21/15 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 pkt 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 499) nie uznaje za celowe opiniowania **komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego**.

Z poważaniem

wz.

  
**Prof. dr hab. Tadeusz ERECIŃSKI  
Prezes Sądu Najwyższego**

Warszawa, 13 lutego 2015 r.

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz. ....

Data wpływu ..16..02..2015.....

DP-IV-MJ-024-54/15

Pan

Lech Czapla

Szef Kancelarii Sejmu

*szanowny Panie Ministrze,*

W nawiązaniu do pisma z dnia 4 lutego 2015 r. (znak: GMS-WP-173-21/15) dotyczącego *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego* uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

*Z powrotem*



RZECZPOSPOLITA POLSKA

PROKURATOR GENERALNY

PG VII G 025/26/15

Warszawa, dnia 17. 02 2015 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KG

L. dz. ....  
Data wpływu 18-02-2015

Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

*Szanowny Panie Sejmiku*

Nawiązując do pisma z dnia 4 lutego 2015 r. nr GMS-WP-173-21/15, uprzejmie informuję, iż do przedłożonego do oceny komisyjnego *projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego* nie zgłaszam uwag.

Nadmieniam, iż przedmiot *projektu* pozostaje poza bezpośrednim obszarem działania prokuratury.

*Z szanowaniem*  
*A. Seremet*

*Andrzej Seremet*



## ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES

(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

Or.A.0531/38/15

Warszawa, 16 lutego 2015 roku

Szanowny Pan  
**Lech CZAPLA**  
Szef Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na Pana Pismo z 4 lutego 2015 r. RS-020-1208/15 w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego uprzejmie informuję, że Związek Powiatów Polskich negatywnie opiniuje przedłożony projektu ustawy.

Związek Powiatów Polskich na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego wielokrotnie wyrażał opinię, że właściwym do podziału i rozliczenia środków przyznawanych w zakresie przebudowy, budowy lub remontów dróg lokalnych powinien być nadal Minister Administracji i Cyfryzacji.

Z wyrazami szacunku

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich

  
Ludwik Wegrzyn

SEKRETARIASTWO GMINNE

Licz. ....

Data wpływu 17.02.2015r.



# Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 24 lutego 2015 r.

ZW/0714/88/15

Pan  
Lech Czajka  
Szef  
Kancelarii Sejmu

*Szanowny Panie Ministrze*

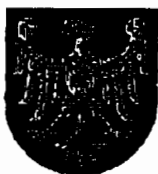
W odpowiedzi na pismo z dnia 04 lutego 2015 r., dotyczące przedłożenia opinii nt. komisyjnego projektu ustawy (RS-020-1208/15) - o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w załączeniu przekazujemy opinie otrzymane z województwa warmińsko-mazurskiego i śląskiego.

Z wyrazami szacunku

/-/ Bogdan Cieplewski  
Dyrektor Biura ZWRP

### **Opinia woj. warmińsko-mazurskiego**

**W odpowiedzi na wiadomość z dnia 10.02.2015 r. informuję, iż Pan Skarbnik nie wnosi uwag do przesłanego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Proponowane w projekcie zmiany dotyczą bowiem jedynie zmiany organu odpowiedzialnego za podział środków z budżetu państwa przy zachowaniu obecnie obowiązującego mechanizmu finansowania inwestycji na drogach powiatowych i gminnych. Ponadto w wymienionym projekcie ustawy nie ma mowy o drogach wojewódzkich, a jedynie o gminnych i powiatowych, które nie są administrowane przez samorząd województwa.**



**URZĄD  
MARSZAŁKOWSKI  
WOJEWÓDZTWA  
ŚLĄSKIEGO**

**Wydział  
Pomocy Prawnej i Nadzoru  
Właścicielskiego**

Katowice, dnia 20 lutego 2015 r.  
OP.0821.00041.2015  
OP.KW-00120/15

**Pan  
Bogdan Ciepielewski  
Dyrektor Biura  
Związku Województw RP  
ul. Świętojerska 5/7  
00-236 Warszawa**

W odpowiedzi na pismo z dnia 10 lutego 2015 r. (przekazane drogą elektroniczną) dotyczące konsultacji projektu z dnia 8 stycznia 2015 r. ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, informuję, iż Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego nie wnosi uwag do przedmiotowego projektu.

Zastępca Dyrektora Wydziału Pomocy  
Prawnej i Nadzoru Właścicielskiego.

  
Rada Prawny  
Józef Koczwar

ul. Ligonia 46  
40-037 Katowice  
tel. +48 (32) 20 78 617  
fax. +48 (32) 20 78 618  
biuro.prawne@slaskie.pl  
www.slaskie.pl