



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 2690

Warszawa, 17 czerwca 2014 r.

Pani

Ewa Kopacz

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej "Poczta Polska".

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Witolda Klepacza.

(-) Maciej Banaszak; (-) Piotr Paweł Bauć; (-) Robert Biedroń; (-) Jerzy Borkowski; (-) Jan Cedzyński; (-) Artur Dębski; (-) Marek Domaracki; (-) Wincenty Elsner; (-) Łukasz Gibała; (-) Artur Górczyński; (-) Michał Kabaciński; (-) Witold Klepacz; (-) Krzysztof Kłosowski; (-) Henryk Kmieciak; (-) Sławomir Kopyciński; (-) Roman Kotliński; (-) Łukasz Krupa; (-) Jacek Kwiatkowski; (-) Andrzej Lewandowski; (-) Tomasz Makowski; (-) Małgorzata Marcinkiewicz; (-) Maciej Mroczek; (-) Jacek Najder; (-) Michał Tomasz Pacholski; (-) Janusz Palikot; (-) Wojciech Penkalski; (-) Zofia Popiołek; (-) Marek Poznański; (-) Andrzej Rozenek; (-) Adam Rybakowicz; (-) Armand Kamil Ryfiński; (-) Paweł Sajak; (-) Marek Stolarski; (-) Maciej Wydrzyński.

Ustawa

z dnia.....

**o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa
użyteczności publicznej „Poczta Polska”**

Art. 1

W ustawie z dnia 5 września 2008 r. o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” (Dz. U Nr 180, poz. 1109) wprowadza się następujące zmiany:

1. W art. 17 po ust 1 dodaje się ustęp 1a w brzmieniu:

„1a. Do sprzedaży lokali mieszkalnych znajdujących się w budynkach stanowiących własność Poczty Polskiej S.A. mają zastosowanie przepisy art. 4-6 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o zasadach zbywania mieszkań będących własnością przedsiębiorstw państwowych, niektórych spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych, oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 4, poz. 24 i Nr 102, poz. 1118 , Dz. U. z 2004 r. Nr 141, poz. 1492, oraz Dz. U. z 2005 r. Nr 157 poz. 1315 i Nr 184, poz. 1539) bez względu na przeznaczenie budynku, w którym znajdują się sprzedawane mieszkania.

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie 14 dni od daty jej ogłoszenia

Uzasadnienie

Sprzedaż mieszkań będących własnością Poczty Polskiej S.A. reguluje ustawa z dnia 15 grudnia 2000 r. o zasadach zbywania mieszkań będących własnością przedsiębiorstw państwowych, niektórych spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa, osobom uprawnionym, na warunkach preferencyjnych (Dz. U. z dnia 23 stycznia 2001 r. Nr 4 poz. 24 z późn. zmianami).

Zgodnie z art. 1 tej ustawy preferencyjna sprzedaż lokalu mieszkalnego na rzecz jego najemcy jest możliwa wtedy, gdy mieszkanie wchodzi w skład budynku mieszkalnego będącego własnością przedsiębiorstwa, spółki. Przez budynek mieszkalny rozumieć należy budynek w całości zajmowany przez lokale mieszkalne bądź budynek, w którym mieszkania zajmują ponad 50% powierzchni.

Do momentu wejścia w życie ustawy z dnia 5 września 2008 r. o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” (Dz.U. Nr 180, poz.1109, z późn. zm.) w spółce obowiązywał przepis art. 14 ust. 3 przyjęty 24 sierpnia 2003 r. w ustawie o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska” umożliwiający zbywanie mieszkań w poczcie po preferencyjnych cenach bez względu na przeznaczenie budynku, w którym znajdowało się to mieszkanie.

Wejście w życie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „poczta Polska” umożliwia sprzedaż mieszkań najemcom z bonifikatą tylko w budynkach mieszkalnych. W pozostałych przypadkach nie ma podstawy prawnej do wykupu mieszkań przez lokatorów z bonifikatą.

Obecnie w Poczcie Polskiej S.A. około 70% mieszkań zlokalizowanych jest w budynkach niemieszkalnych, bez prawa do nabycia z bonifikatą. Taki stan prawny spowodował w Spółce wstrzymanie sprzedaży lokali mieszkalnych na co skarżą się ich najemcy.

Taki stan prawny, potwierdza w odpowiedzi na zadane zapytanie poselskie Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji .

Chcąc wyjść naprzeciw oczekiwaniom setkom mieszkańców mieszkań pocztowych, w zakresie wykupu po preferencyjnych cenach najmowanych przez nich lokali

mieszkalnych potrzebna jest nowelizacja ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” , przywracająca obowiązujące zapisy w tym zakresie sprzed dnia 5 września 2008 r.

Rozwiązania szczegółowe.

W zmianie pierwszej nowelizowanej ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska „, dodano w art. 17 tejże ustawy nowy ustęp 1a .

Art. 17 ust 1a przewiduje, iż do sprzedaży lokali mieszkalnych znajdujących się w budynkach stanowiących własność Poczty Polskiej S.A., bez względu na przeznaczenie budynku w którym znajdują się sprzedawane mieszkania będą miały zastosowanie przepisy ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o zbywaniu mieszkań, dotyczące pierwszeństwa sprzedaży osobie uprawnionej, zasad takiej sprzedaży oraz bonifikat jej przysługujących przy kupnie takiego lokalu.

Proponowana zmiana przywraca stan sprzed 2008 r. i pozwala sprzedawać najemcom Poczty Polskiej S.A. zajmowane przez nich mieszkania po cenach preferencyjnych bez względu na przeznaczenie budynku w których one się znajdują.

Ustawa wchodzi w życie w ciągu 14 dni od daty jej uchwalenia

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty na które oddziałują przepisy projektowanej regulacji.

Niniejsza ustawa ma wpływ na Spółkę Poczta Polska S.A.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

Proponowane zmiany nie były poddane konsultacjom.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie ustawy nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

Projektowana ustawa nie wiąże się z obciążeniami budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Jednakże sprzedaż na rzecz najemców znacznej ilości mieszkań będących w zasobach PP S.A. może mieć wpływ w dłuższym okresie czasu na wzrost dochodów budżetu państwa z uwagi na podatki związane z ich remontem przez nowych właścicieli.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Sprzedaż znacznej liczby mieszkań na rzecz ich obecnych najemców może zaktywizować znaczną część małych przedsiębiorstw remontowych, zaangażowanych w remont nowo nabytych mieszkań przez ich najemców. Poczta Polska S.A. poniesie mniejsze koszty związane z utrzymaniem nierentownych lokali mieszkalnych.

5. Wpływ na projektu na sytuację i rozwój regionalny

Ustawa nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny

6. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie wpłynie na rynek pracy

7. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej

8. Zgodność z Konstytucją RP

Projekt jest zgodny z Konstytucją RP.

Warszawa, 26 czerwca 2014 r.

BAS-WAPEiM-1469/14

Pani Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa
użyteczności publicznej „Poczta Polska” (przedstawiciel wnioskodawców:
poseł Witold Klepacz)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projektodawcy proponują dodanie ust. 1a do art. 17 ustawy z dnia 5 września 2008 r. o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” (Dz. U. Nr 180, poz. 1109, ze zm.). Zgodnie z tą regulacją do sprzedaży lokali mieszkalnych znajdujących się w budynkach stanowiących własność Poczty Polskiej S.A. miałyby zastosowanie przepisy art. 4-6 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o zasadach zbywania mieszkań będących własnością przedsiębiorstw państwowych, niektórych spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 4, poz. 24, ze zm.) bez względu na przeznaczenie budynku, w którym znajdują się sprzedawane mieszkania.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje zagadnień, o których mowa w projekcie ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Materia, której dotyczy projekt ustawy, pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

Warszawa, 26 czerwca 2014 r.

BAS-WAPEiM-1470/14

Pani Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy
o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej
„Poczta Polska” (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Witold Klepacz)
jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu
art. 95a regulaminu Sejmu

Projektodawcy proponują dodanie ust. 1a do art. 17 ustawy z dnia 5 września 2008 r. o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” (Dz. U. Nr 180, poz. 1109, ze zm.). Zgodnie z tą regulacją do sprzedaży lokali mieszkalnych znajdujących się w budynkach stanowiących własność Poczty Polskiej S.A., bez względu na przeznaczenie budynku, w którym znajdują się sprzedawane mieszkania, miałyby zastosowanie przepisy art. 4-6 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o zasadach zbywania mieszkań będących własnością przedsiębiorstw państwowych, niektórych spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Szef Kancelarii Sejmu


Lech Czapla



RZECZPOSPOLITA POLSKA

PROKURATOR GENERALNY

PG VII G 025-204/14

Warszawa, dnia 16.07. 2014 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz. AP-173-40/14

Data wpływu 17.07.2014 r.

Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do pisma z dnia 8 lipca 2014 r., nr GMS-WP-173-147/14, dotyczącego poselskiego *projektu ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska”*, przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do wyrażenia opinii w trybie art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599, z późn. zm.), uprzejmie informuję o braku uwag do przedmiotu w/w projektu w zakresie odnoszącym się do obszaru działania prokuratury.

Z poważaniem

PIERWSZY ZASTĘPCA
PROKURATORA GENERALNEGO

Marek Jamrogowicz



PROKURATORIA GENERALNA SKARBU PAŃSTWA

Główny Urząd Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa

ul. Hoża 76/78, 00-682 Warszawa
tel.: (+48) 022 3923109; fax: (+48) 022 3923120

www.prokuratoria.gov.pl
e-mail: kancelaria@prokuratoria.gov.pl

KR-51-324/14/KBU
W/2287/14

Warszawa, dnia 21 lipca 2014 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz. AP-173-80/14

Data wpływu 23.07.2014

**Pan Adam PODGÓRSKI
ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU RP**

Grzegorz Paweł Lewicki

W nawiązaniu do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska”, przekazanego przy piśmie nr GMS-WP-173-147/14 z dnia 8 lipca 2014 r., uprzejmie informuję, że Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa nie zgłasza uwag do tego projektu.

Grzegorz Paweł Lewicki
**WICEPREZES
Prokuraturii Generalnej
Skarbu Państwa**
Grzegorz Paweł Lewicki



**PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

BSA I-021-222/14

Warszawa, dnia 22 lipca 2014 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz. PR-173-77/14

Data wpływu 23.07.2014r.

**Pan
Adam PODGÓRSKI
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

W odpowiedzi na pismo z dnia 8 lipca 2014 r., GMS-WP-173-147/14 uprzejmie przesyłam uwagi Sądu Najwyższego do **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska”**.

Z poważaniem

Prof. dr hab. Małgorzata GERSDORF



Warszawa, dnia 22 lipca 2014 r.

SĄD NAJWYŻSZY
BIURO STUDIÓW I ANALIZ
Pl. Krasieńskich 2/4/6, 00-951 Warszawa

BSA I-021-222/14

UWAGI

do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska”

Stosownie do treści art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (j.t. Dz.U. z 2002 r., Nr 171, poz. 1397) komercjalizacja, w rozumieniu ustawy, polega na przekształceniu przedsiębiorstwa państwowego w spółkę, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej. Spółka ta wstępuje we wszystkie stosunki prawne, których przedmiotem było przedsiębiorstwo państwowe, bez względu na charakter prawny tych stosunków. Na podstawie wymienionej ustawy, ustawą z dnia 5 września 2008 r. (Dz.U. Nr 180, poz. 1109) skomercjalizowane zostało przedsiębiorstwo użyteczności publicznej „Poczta Polska”, które przekształcone zostało w spółkę akcyjną o nazwie „Poczta Polska Spółka Akcyjna”, z zaznaczeniem, że Skarb Państwa jest jedynym jej akcjonariuszem. Według art. 6 powołanej ustawy przekształcającej wymienione przedsiębiorstwo, do komercjalizacji powstałej spółki stosuje się przepisy art. 5-8, art. 12 ust. 2, 5, 6 i art. 13-16 oraz art. 19-19 b ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji. Wymieniony w pierwszej kolejności art. 5 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji stanowi, że do spółki powstałej w wyniku komercjalizacji, o ile ustawa nie stanowi inaczej, stosuje się przepisy Kodeksu spółek handlowych. Przepis ten ustanawia zatem prymat zastosowania przepisów ustawy przekształcającej, w tym wypadku jej art. 12-16, określających przedmiot działalności gospodarczej powstałej spółki, w głównej mierze polegający na świadczeniu usług. Gospodarowaniu mieniem spółki ustawa poświęca art. 17, który w ustępie 1 stanowi: „Mienie spółki, którego zagospodarowanie nie jest możliwe, a którego utrzymania nie

uzasadniają względy ekonomiczne, może zostać zlikwidowane lub przekazane nieodpłatnie Skarbowi Państwa, jednostkom samorządu terytorialnego lub państwowym jednostkom organizacyjnym. Takie brzmienie powołanego przepisu, podobnie zresztą jak i brzmienie ustępu 2 art. 17 ustawy, tworzy zamknięty katalog czynności prawnych i faktycznych określających działalność gospodarczą spółki, z treści których nie da się wyprowadzić wniosku o uprawnieniu do zbywania składników majątkowych, w tym mieszkań, na warunkach preferencyjnych. Przyzwolenia ustawodawcy w tym względzie, nie da się też usprawiedliwić treścią przepisów Kodeksu spółek handlowych, do których odsyła art. 5 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji. W tych okolicznościach nasuwa się pytanie, czy zaniechanie przez ustawodawcę w ustawie przekształcającej, regulacji w przedmiocie zbywania mieszkań (nie tylko zresztą po cenach preferencyjnych i nie tylko w budynkach niemieszkalnych) było po prostu zamierzone.

Wymaga zauważenia, że ustawa z dnia 5 września 2008 r. o komercjalizacji „Poczty Polskiej” funkcjonuje w warunkach obowiązującej ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o zasadach zbywania mieszkań będących własnością przedsiębiorstw państwowych, niektórych spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych, oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa (Dz.U. z 2012 r., Nr 4, poz. 24 ze zm.), która w art. 1 ust. 1 statuuje sprzedaż wskazanych w tytule ustawy mieszkań na warunkach preferencyjnych. Godzi się bowiem podkreślić, że przekształcone przedsiębiorstwo „Poczta Polska” stało się spółką, co może wywoływać skojarzenie, że spółka ta mieści się w kręgu podmiotów, o których mowa w powołanej ustawie, a co mogło by oznaczać stosowanie tej ustawy wprost wobec powstałej z przekształcenia spółki „Poczta Polska”. W każdym bądź razie potrzeba rozważenia skutków wzajemnej relacji między uregulowaniami ujętymi w obu ustawach powinna leżeć u podstaw omawianej inicjatywy ustawowej. Tymczasem przedstawiony do opiniowania projekt wymagania tego nie spełnia. W tym kontekście szczególną wymowę ma złożony w Sejmie projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw dotyczących przekształceń własnościowych nieruchomości (nr druku 2134) postulujący m.in. obszerną zmianę ustępu 1 art. 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o zasadach zbywania mieszkań będących własnością przedsiębiorstw niektórych spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa.

Gdyby zatem przyjąć istnienie potrzeby nowelizacji przepisów o zbywaniu mieszkań na warunkach preferencyjnych, to ziszczenie się tego celu najłatwiej osiągnąć koncentrując uwagę na treści projektu ujętego we wskazanym druku sejmowym nr 2134, dostrzegając w nim zarazem zamysł kompleksowego uregulowania zagadnienia.

Wszystko to pozwala wyrazić przekonanie, iż przedstawiony do zaopiniowania projekt nie spełnia wymogów, które odpowiadałyby względem celowości.