



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja

**Druk nr 2616**

Warszawa, 8 lipca 2014 r.

Pani  
Ewa Kopacz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Sławomira Jana Piechotę.

(-) Elżbieta Achinger; (-) Małgorzata Adamczak; (-) Paweł Arndt;  
(-) Urszula Augustyn; (-) Leszek Blanik; (-) Joanna Bobowska; (-) Jerzy Borowczak; (-) Jacek Brzezinka; (-) Borys Budka; (-) Renata Butryn;  
(-) Stanisław Chmielewski; (-) Marian Cycoń; (-) Zofia Czernow; (-) Ewa Drozd; (-) Joanna Fabisiak; (-) Jerzy Fedorowicz; (-) Arkady Fiedler;  
(-) Krzysztof Gadowski; (-) Elżbieta Gapińska; (-) Lidia Gądek; (-) Artur

Gierada; (-) Czesław Gluza; (-) Tomasz Głogowski; (-) Rafał Grupiński;  
(-) Agnieszka Hanajczyk; (-) Marek Hok; (-) Bożena Kamińska; (-) Jan  
Każmierczak; (-) Magdalena Kochan; (-) Brygida Kolenda-Łabuś;  
(-) Agnieszka Kołacz-Leszczyńska; (-) Ewa Kołodziej; (-) Domicela  
Kopaczewska; (-) Sławomir Kowalski; (-) Iwona Kozłowska; (-) Robert  
Kropiwnicki; (-) Marek Krzakała; (-) Tomasz Kulesza; (-) Józef Lassota;  
(-) Katarzyna Matusik-Lipiec; (-) Rajmund Miller; (-) Aldona Młyńczak;  
(-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Anna Nemś; (-) Dorota Niedziela;  
(-) Małgorzata Niemczyk; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Mirosława Nykiel;  
(-) Marzena Okła-Drewnowicz; (-) Janina Okrągły; (-) Paweł Papke;  
(-) Małgorzata Pepek; (-) Sławomir Jan Piechota; (-) Elżbieta Apolonia  
Pierzchała; (-) Lucjan Marek Pietrzczyk; (-) Grzegorz Raniewicz; (-) Beata  
Rusinowska; (-) Dorota Rutkowska; (-) Krystyna Sibińska; (-) Henryk  
Siedlaczek; (-) Waldemar Sługocki; (-) Aleksander Sosna; (-) Michał  
Stuligrosz; (-) Michał Szczerba; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska;  
(-) Marcin Święcicki; (-) Teresa Świło; (-) Irena Tomaszak-Zesiuk;  
(-) Aleksandra Trybuś-Cieślak; (-) Monika Wielichowska; (-) Ryszard  
Zawadzki; (-) Wojciech Ziemniak; (-) Jerzy Ziętek; (-) Adam Żyliński.

## U S T A W A

z dnia ..... 2014 r.

### **o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.<sup>2)</sup>) w art. 45:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 45.1. Fundusz jest państwowym funduszem celowym, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, z zastrzeżeniem ust. 2a.”,

2) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Do Funduszu nie stosuje się przepisów art. 29 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 74, poz. 397, z późn. zm.<sup>3)</sup>) w art. 17 w ust. 1 po pkt 4p dodaje się pkt 4pa w brzmieniu:

„4pa) dochody Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych - w części przeznaczony na cele statutowe, z wyłączeniem działalności gospodarczej;”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.<sup>4)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się następujące ustawy: ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 171, poz. 1016, Nr 209, poz. 1243 i 1244 i Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 986 i 1456, z 2013 r. poz. 73, 675, 791, 1446, 1645 i 598 oraz z 2014 r. poz. 598.

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 102, poz. 585, Nr 106, poz. 622, Nr 134, poz. 781, Nr 178, poz. 1059, Nr 205, poz. 1202 i Nr 234, poz. 1389 i 1391, z 2012 r. poz. 362, 596, 769, 1010 i 1342, z 2012 r. poz. 362, poz. 596, poz. 769, poz. 1010, poz. 1342 i 1448, z 2013 r. poz. 21, 613, 888, 1012, 1036, 1287 i 1387 oraz z 2014 r. poz. 40, 312 i 589.

<sup>4)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 108, poz. 685, Nr 152, poz. 1020, Nr 161, poz. 1078, Nr 226, poz. 1475 i Nr 238,

- 1) uchyla się art. 33;
- 2) w art. 91 uchyla się pkt 1;
- 3) uchyla się art. 98;
- 4) w art. 119 uchyla się ust. 4;
- 5) w art. 123 uchyla się pkt 6.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

## **Uzasadnienie**

W przedmiotowym projekcie ustawy dokonuje się zmian następujących aktów prawnych:

- 1) ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 z późn. zm), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”;
- 2) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.);
- 3) ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 74, poz. 397, z późn. zm.).

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym z dniem 1 stycznia 2015 r. wejdą w życie przepisy ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, wprowadzające zasadnicze zmiany w ustawie o rehabilitacji, dotyczące przekształcenia Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, zwanego dalej „Funduszem”. Fundusz, działający jako państwowy fundusz celowy utraci osobowość prawną i stanie się wyodrębnionym rachunkiem bankowym, natomiast Biuro Funduszu, obsługujące działania Funduszu, stanie się Biurem Obsługi Funduszu funkcjonującym w formie jednostki budżetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Zmiany te mogą spowodować poważne zakłócenia realizacji zadań ustawowych Funduszu, a także generują obciążenia finansowe związane z przekształceniem i dalszym jego funkcjonowaniem, związane m.in. z koniecznością zabezpieczenia środków finansowych na ewentualne odprawy dla byłych pracowników oddziałów Funduszu, przejętych przez marszałków województw oraz zabezpieczenia mienia Funduszu (m.in. znajdującego się w zlikwidowanych oddziałach), które stanie się mieniem Skarbu Państwa, w imieniu którego będzie działał minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.

Celem nowelizacji jest zaproponowanie rozwiązań, zmierzających do utrzymania stabilnego i silnego systemu zarządzania środkami Funduszu, podlegającego społecznej kontroli, co jest możliwe przy zachowaniu osobowości prawnej Funduszu i jego organów, tj. Zarządu Funduszu i Rady Nadzorczej.

Rada Nadzorcza Funduszu, w skład której wchodzi przedstawiciele organizacji pracodawców, organizacji związkowych oraz innych organizacji pozarządowych m.in. zatwierdza plany działalności i projekty planu finansowego Funduszu oraz opiniuje kryteria wyboru przedsięwzięć finansowanych ze środków Funduszu, zgodnie z kierunkowymi

założeniami polityki zatrudniania, rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, określonymi przez Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych. Dokonuje także kontroli i oceny działalności Zarządu Funduszu oraz zatwierdza programy służące rehabilitacji zawodowej i społecznej adresowane do osób niepełnosprawnych.

Pozostawienie osobowości prawnej Funduszu nie pozbawi Ministra Pracy i Polityki Społecznej wpływu na jego działalność, ponieważ z mocy ustawy o rehabilitacji, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego sprawuje nadzór nad Funduszem. Ma także merytoryczny wpływ na działalność Funduszu, ponieważ Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych, będący sekretarzem stanu w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego jest jednocześnie Prezesem Rady Nadzorczej.

Z doświadczeń międzynarodowych wynika, iż państwowe fundusze celowe, ze względu na wysoki poziom aktywów finansowych jakimi dysponują, wymagają często specjalnych zasad zarządzania, zarówno w ujęciu planów strategiczno - finansowych, jak i odpowiedniej podstawy organizacyjnej. Propozycja pozbawienia Funduszu osobowości prawnej spotkała się z silnym protestem środowiska osób niepełnosprawnych. Do Ministra Pracy i Polityki Społecznej, a także do Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych wystąpienia w tej sprawie skierowało 55 organizacji pozarządowych, organizacje pracodawców i organizacje związkowe oraz wiele indywidualnych osób niepełnosprawnych. Dotychczasowa formuła funkcjonowania Funduszu, sprawdziła się, a zatem, celowe wydaje się jej pozostawienie, tym bardziej, że rozwiązanie to nie generuje żadnych kosztów.

W celu zapewnienia kontynuacji i sprawnego realizowania zadań przez Fundusz niezbędne jest wprowadzenie zmian w ustawie Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

**W art. 1 w pkt 1 i 2** projektodawca dokonuje zmiany w art. 45 ustawy o rehabilitacji. Fundusz będzie funduszem celowym w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, z zastrzeżeniem ust. 2a. Projektodawca pozostawia osobowość prawną Funduszu w celu zapewnienia kontynuacji i sprawnego realizowania przez niego zadań. Do Funduszu nie będą miały zastosowania przepisy art. 29 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanym art. 29 ust. 3 i 4 ustawy, państwowy fundusz celowy nie posiada osobowości prawnej i stanowi wyodrębniony rachunek bankowy, którym dysponuje minister wskazany w ustawie tworzącej fundusz albo inny organ wskazany w tej ustawie.

**W art. 2** proponuje się uregulować kwestię zwolnienia podatkowego Funduszu z podatku dochodowego od osób prawnych. Proponuje się zmianę w art. 17 w ust. 1 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, polegającą na dodaniu po pkt 4p pkt 4pa, zgodnie z którym zwolnione od podatku będą dochody Funduszu - w części przeznaczonych na cele statutowe, z wyłączeniem działalności gospodarczej.

**W art. 3** proponuje się zmianę ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Zmiany te mają charakter doprecyzowujący. Wskazać należy, że przepisy ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych dokonały zmian w ustawie o rehabilitacji polegających m. in. na tym, że Fundusz z dniem 1 stycznia 2015 r. stanie się państwowym funduszem celowym w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, którego dysponentem będzie minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego. Zatem, w przypadku pozostawienia osobowości prawnej Funduszu konieczne jest dokonanie przedmiotowych zmian.

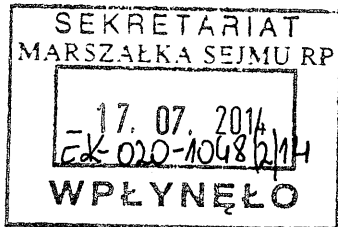
**W art. 4** proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, dnia 16 lipca 2014 r.

**Sławomir Piechota**

Reprezentant Wnioskodawców  
projektu ustawy o zmianie ustawy o  
rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz  
zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz  
niektórych innych ustaw



**Pani  
Ewa Kopacz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

*Janina Pani Marszałek,*

Jako osoba upoważniona do reprezentowania wnioskodawców projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw złożonego do Pani Marszałek w dniu 11 lipca 2014 r., uzupełniam uzasadnienie projektu o poniższą treść:

„Wprowadzenie projektowanych zmian w życie nie spowoduje negatywnych skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz budżetu państwa.”

*Łęka wyżej sformułowa -  
Przewodniczący Komisji*