



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 212

Warszawa, 11 stycznia 2012 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Elżbietę Rafalską.

(-) Andrzej Adamczyk; (-) Jan Krzysztof Ardanowski; (-) Włodzimierz Bernacki; (-) Barbara Bubula; (-) Szymon Giżyński; (-) Wiesław Stanisław Janczyk; (-) Robert Kołakowski; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Maciej Łopiński; (-) Gabriela Masłowska; (-) Piotr Naimski; (-) Krystyna Pawłowicz; (-) Dariusz Piontkowski; (-) Elżbieta Rafalska; (-) Jacek Sasin; (-) Jarosław Sellin; (-) Marek Suski; (-) Krzysztof Szczerski; (-) Janusz Śniadek; (-) Jacek Świat; (-) Witold Waszczykowski; (-) Jadwiga Wiśniewska.

Ustawa
z dnia 2012 r.
o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych

Art. 1

W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139 poz. 992 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) W art. 5 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„Art. 5 ust. 1 Zasiłek rodzinny przysługuje osobom, o których mowa w art. 4 ust. 2, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę albo dochód osoby uczącej się nie przekracza równowartości 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę ogłoszonego przez Radę Ministrów na rok, w którym przyznawane będzie świadczenie .

„2. W przypadku gdy członkiem rodziny jest dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o umiarkowanym albo o znacznym stopniu niepełnosprawności, zasiłek przysługuje, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę albo dochód osoby uczącej się nie przekracza równowartości 60% minimalnego wynagrodzenia za pracę ogłoszonego przez Radę Ministrów na rok, w którym przyznawane będzie świadczenie”.

2) uchyla się art. 18 i art. 19.

Art. 2

Dotychczasowe brzmienie art. 5 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139 poz. 992 z późn. zm.) stosuje się do końca okresu zasiłkowego kończącego się 31 października 2012 r.

Art. 3

Ustawa wchodzi w życie w ciągu trzech miesięcy od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Zgodnie z obecnie obowiązującą ustawą z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych przyznanie prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków do tego zasiłku uzależnione jest od spełnienia kryterium dochodowego. Zasiłek rodzinny przysługuje, jeżeli przeciętny miesięczny dochód rodziny w przeliczeniu na osobę w rodzinie albo dochód osoby uczącej się nie przekracza kwoty 504 zł.

W przypadku gdy członkiem rodziny jest dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o umiarkowanym albo o znacznym stopniu niepełnosprawności, zasiłek rodzinny przysługuje, jeżeli przeciętny miesięczny dochód rodziny w przeliczeniu na osobę albo dochód osoby uczącej się nie przekracza kwoty 583 zł.

Kryteria dochodowe uprawniające do uzyskania zasiłku rodzinnego oraz wysokość poszczególnych świadczeń rodzinnych zgodnie z przedmiotową ustawą podlegają weryfikacji, co 3 lata, z uwzględnieniem wyników badań prognozy wsparcia dochodowego rodzin. Data najbliższej weryfikacji przypada na 2012 r.

Wysokość zasiłku rodzinnego ustala Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych, w oparciu o propozycje przedstawione przez Radę Ministrów oraz informacje dostarczone przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych, który bada tzw. próg wsparcia dochodowego rodzin. Komisja podejmuje decyzję do 15 czerwca roku, w którym ma nastąpić weryfikacja. Jeśli tego nie zrobi, nowe kwoty ustala Rada Ministrów do 15 lipca. Nie mogą to być kwoty niższe niż w pierwszej propozycji Rady Ministrów.

Dotychczas od dnia wejścia w życie przedmiotowej ustawy w 2004 r. do końca 2011 r. kwota bazowa uprawniająca do uzyskania zasiłku rodzinnego nie była ani razu aktualizowana pomimo ustawowego zapisu o, co 3-letniej weryfikacji.

Kwota bazowa tj. 504 zł w stosunku do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2004 r. stanowiła 61% w 2005r. stanowiła 59%. W 2011 roku wysokość

kwoty bazowej w stosunku do minimalnego wynagrodzeniu, które będzie wynosić 1.386 zł ulegnie jeszcze większemu zmniejszeniu i wyniesie 36%.

Zgodnie z „*Informacją o realizacji świadczeń rodzinnych*” przygotowaną przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej Departament Świadczeń Rodzinnych przeciętna miesięczna liczba zasiłków rodzinnych wyniosła:

W 2005 r. wyniosła 5.192,8 tys. (tj. była o 3,8% niższa niż w okresie V-XII 2004 r.), przy czym w okresie I-VIII kształtowała się na poziomie 5.467,2 tys., natomiast w okresie IX-XII: 4.643,9 tys.

W 2006 r. przeciętnie miesięcznie wypłacono 4.595,4 tys. zasiłków rodzinnych, o 13% mniej niż w 2005 r. (5.192,8 tys.)

W 2007 r. przeciętnie miesięcznie wypłacono 4.266,4 tys. zasiłków rodzinnych, tj. o 8% mniej niż w 2006 r. (4.595,4 tys.).

W 2008 r. przeciętnie miesięcznie wypłacono 3.768,3 tys. zasiłków rodzinnych, tj. o 13,2% mniej niż w 2007 r. (4.266,4 tys.).

W 2009 r. przeciętnie miesięcznie wypłacono 3.314,9 tys. zasiłków rodzinnych, tj. o 12% mniej niż w 2008 r. (3.768,3 tys.).

W 2010 r. przeciętnie miesięcznie wypłacono 3.303,3 tys. zasiłków rodzinnych, tj. o 9,4% mniej niż w 2009 r. (3.314,9 tys.). W 2010 r. ze świadczeń rodzinnych korzystało 2.219 tys. rodzin, tj. o 3,7% mniej niż w 2009 r. (2.304,4 tys.).

Rok 2010 był kolejnym rokiem, w którym można było zaobserwować dalszy spadek liczby osób korzystających ze świadczeń rodzinnych (liczba wypłaconych zasiłków rodzinnych zmniejszyła się o 9,4%). Jest to związane głównie z „zamrożeniem” od 2004 roku kryterium dochodowego warunkującego prawo do świadczeń rodzinnych, a także ze zmniejszaniem się liczby dzieci w wieku uprawniającym do zasiłku rodzinnego.

Z powyższych danych ewidentnie wynika, że z każdym rokiem znacząco maleje liczba osób uprawnionych do korzystania z zasiłków rodzinnych. Spadek liczby wypłacanych świadczeń wynika głównie ze zwiększającej się zamożności

społeczeństwa przy jednoczesnym utrzymaniu wysokości kryterium dochodowego na poziomie określonym w roku 2004.

W ocenie projektodawców istniejące obecnie dysproporcje pomiędzy kwotą bazową, a wysokością minimalnego wynagrodzenia w pełni uzasadniają wprowadzenie do ustawy zapisu dotyczącego weryfikacji kwot uprawniających do otrzymania zasiłku, albowiem zapis o weryfikacji raz na 3 lata nie gwarantuje przeprowadzenia aktualizacji przyznawania świadczeń rodzinnym osobom najbardziej potrzebującym.

Zapis ten z uwagi na stale zmieniające się warunki gospodarczo – społeczne, w tym wzrost cen produktów i usług oraz niedostosowany do tych zmian poziomu kwoty bazowej może znacznie ograniczyć liczbę beneficjentów korzystających z zasiłków rodzinnych.

Termin najbliższej weryfikacji oraz ewentualnej zmiany kryterium wysokość zarobków przypadający w 2012 roku spowoduje, że wiele z obecnie uprawnionych osób do otrzymywania zasiłku rodzinnego bez przeprowadzonej aktualizacji nie będzie już mogło skorzystać z możliwości ubiegania się o przyznanie świadczeń rodzinnych.

W związku z powyższym projektodawcy proponują wprowadzenie do ustawy corocznej aktualizacji wysokości kryteriów uprawniających do uzyskania zasiłku rodzinnego, proponując, aby była to kwota nie niższa niż równowartość 50% lub w stosunku do osób z orzeczeniem niepełnosprawności kwota nie niższa niż 60% minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego przez Radę Ministrów zgodnie z ustawą z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314).

Obecnie zasiłek rodzinny przysługuje jeżeli przeciętny miesięczny dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty 504 zł, a dla osób z orzeczeniem o niepełnosprawności kwoty 583 zł.

Zgodnie z proponowaną nowelizacją kryterium kwotowe zostanie zamienione na procentowo określoną wysokość w odniesieniu do corocznie ogłaszanej przez Radę Ministrów wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę. Wysokość kryterium w

2012 r. w przypadku uchwalenia niniejszej ustawy będzie przyznawane gdy dochód rodziny w miesiącu nie przekroczy kwoty 750 zł, a gdy członkiem rodziny jest dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności jeżeli przeciętny miesięczny dochód rodziny w przeliczeniu na osobę w rodzinie albo dochód osoby uczącej się nie przekroczy kwoty 900 zł.

Wejście w życie projektu ustawy przyczyni się do dostosowania i uaktualnienia kryteriów od których będą corocznie przyznane świadczenia rodzinne oraz spowoduje, że krąg osób mogących ubiegać się o przyznanie zasiłków rodzinnych będzie realnie odpowiadał potrzebom społecznym osób uprawnionych w ramach w niniejszej ustawy.

Szacunkowe koszty dla budżetu państwa z powodu zwiększenia liczby uprawnionych do korzystania z zasiłku rodzinnego, wyniosą ok. 200 mln zł. dla budżetu państwa na 2012 rok. Koszty te zostaną poniesione przy założeniu, że zaproponowane w projekcie nowe zasady obowiązywać będą od nowego okresu zasiłkowego rozpoczynającego się 1 listopada 2012.

Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki społeczne oraz nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 18 stycznia 2012 r.

BAS-WAPEiM-103/12

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Elżbieta Rafalska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje zmianę art. 5 oraz uchylenie art. 18 i art. 19 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, ze zmianami). Proponuje się zmianę sposobu obliczania podstawy ustalania prawa do świadczeń rodzinnych, tj. zastąpienie podstawy kwotowej podstawą procentową, z odniesieniem do minimalnego wynagrodzenia za pracę. Wiąże się to z uchyleniem przepisów (art. 18 i 19 ustawy) przewidujących weryfikację kwot, na podstawie których ustala się prawo do świadczeń rodzinnych.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

W prawie Unii Europejskiej w dziedzinie świadczeń rodzinnych należy wskazać rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 166 z 30.4.2004 r., str. 1, ze zmianami; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 5, t. 5, str. 72). Rozporządzenie nie reguluje zagadnienia, o którym mowa w projekcie ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, 18 stycznia 2012 r.

BAS-WAPEiM-104/12

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy
poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Elżbieta Rafalska) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, ze zmianami). Proponuje się zmianę sposobu obliczania podstawy ustalania prawa do świadczeń rodzinnych, tj. zastąpienie podstawy kwotowej podstawą procentową, z odniesieniem do minimalnego wynagrodzenia za pracę. Wiąże się to z uchyleniem przepisów ustawy przewidujących weryfikację kwot, na podstawie których ustala się prawo do świadczeń rodzinnych.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla



**PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

BSA I - 021- 36/12

Warszawa, dnia 2 lutego 2012 r.

SEKRETARIAT SZEFA KS
Lp.
Data wpływu

**Pan
Lech CZAPLA
Szef Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze!

W odpowiedzi na pismo z dnia 25 stycznia 2012 r., GMS-WP-173-23/12 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych**.

Z poważaniem

Stanisław Dąbrowski
Stanisław DĄBROWSKI