



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-39-13

Druk nr 1434
Warszawa, 31 maja 2013 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o szczególnych rozwiązaniach dla pracowników i przedsiębiorców na rzecz ochrony miejsc pracy, związanych z łagodzeniem skutków spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego z projektami aktów wykonawczych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o szczególnych rozwiązaniach dla pracowników i przedsiębiorców na rzecz ochrony miejsc pracy, związanych z łagodzeniem skutków spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego

Art. 1. Ustawa określa zasady:

- 1) przyznawania i wypłaty świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy finansowanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zwanego dalej „Funduszem”, przysługujących z tytułu wprowadzenia przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy;
- 2) dofinansowania z Funduszu Pracy kosztów szkolenia pracowników objętych przestojem ekonomicznym lub obniżonym wymiarem czasu pracy;
- 3) zwrotu świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy w przypadku niespełnienia warunków umowy o wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, zawartej przez przedsiębiorcę z marszałkiem województwa, zwanej dalej „umową o wypłatę świadczeń”;
- 4) zwrotu dofinansowania z Funduszu Pracy kosztów szkolenia pracowników objętych przestojem ekonomicznym lub obniżonym wymiarem czasu pracy w przypadku niespełnienia warunków umowy o dofinansowanie kosztów szkolenia.

Art. 2. Użyte w ustawie określenia oznaczają:

- 1) przestój ekonomiczny – okres niewykonywania pracy przez pracownika z przyczyn ekonomicznych nie dotyczących pracownika pozostającego w gotowości do pracy, wprowadzony przez przedsiębiorcę, który następnie zawarł umowę o wypłatę świadczeń;
- 2) obniżony wymiar czasu pracy – obniżony przez przedsiębiorcę wymiar czasu pracy pracownika z przyczyn ekonomicznych nie dotyczących pracownika, jednak nie więcej niż do połowy wymiaru czasu pracy, wprowadzony przez przedsiębiorcę, który następnie zawarł umowę o wypłatę świadczeń;

- 3) pomoc de minimis – pomoc spełniająca przesłanki określone we właściwych przepisach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Art. 3. 1. Przepisy ustawy stosuje się do przedsiębiorcy w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, z późn. zm.¹⁾):

- 1) u którego wystąpił spadek obrotów gospodarczych, rozumianych jako sprzedaż towarów lub usług, liczony w ujęciu ilościowym lub wartościowym, łącznie nie mniej niż o 15%, obliczony jako stosunek łącznych obrotów w ciągu 6 kolejnych miesięcy w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, finansowanych z Funduszu, zwanego dalej „wnioskiem o przyznanie świadczeń”, do łącznych obrotów z analogicznych 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy przed okresem 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku;
- 2) który nie zalega w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz lub Fundusz Pracy, z wyjątkiem przypadku gdy:
 - a) zadłużony przedsiębiorca posiada decyzję lub zawarł porozumienie w sprawie spłaty zadłużenia i terminowo opłaca raty lub korzysta z odroczenia terminu płatności albo
 - b) zaleganie w regulowaniu składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz lub Fundusz Pracy powstało w okresie spadku obrotów gospodarczych, o którym mowa w pkt 1, a przedsiębiorca dołączył do wniosku o przyznanie świadczeń plan spłaty zadłużenia uprawdopodobniający poprawę kondycji finansowej przedsiębiorcy i pełną spłatę zaległości w regulowaniu składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz i Fundusz Pracy, wraz z kopią wniosku do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o rozłożenie na raty należności z tytułu tych składek lub o odroczenie płatności tych składek;
- 3) wobec którego nie zachodzą przesłanki do ogłoszenia upadłości, o których mowa w art. 11, art. 12 ust. 2 lub art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze (Dz. U. z 2012 r. poz. 1112 i 1529 oraz z 2013 r. poz. 355).

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 239, poz. 1593, z 2011 r. Nr 85, poz. 459, Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 120, poz. 690, Nr 131, poz. 764, Nr 132, poz. 766, Nr 153, poz. 902, Nr 163, poz. 981, Nr 171, poz. 1016, Nr 199, poz. 1175, Nr 204, poz. 1195 i Nr 232, poz. 1378 oraz z 2012 r. poz. 855, 1166, 1407, 1445 i 1529.

2. Pomoc, o której mowa w ustawie, stanowi pomoc de minimis, którą przedsiębiorca może otrzymać na świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy pracowników, z wyłączeniem pracowników, dla których otrzymał pomoc de minimis:

- 1) na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy dla bezrobotnego ze środków Funduszu Pracy, w okresie obowiązywania umowy zawartej z pracownikiem na podstawie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.²⁾), lub
- 2) na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy dla osoby niepełnosprawnej ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, w okresie obowiązywania umowy zawartej z pracownikiem na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.³⁾).

Art. 4. 1. Przeszój ekonomiczny lub obniżony wymiar czasu pracy przedsiębiorca wprowadza w układzie zbiorowym pracy lub w porozumieniu z zakładowymi organizacjami związkowymi; jeżeli nie jest możliwe uzgodnienie treści porozumienia ze wszystkimi zakładowymi organizacjami związkowymi, przedsiębiorca uzgadnia treść porozumienia z organizacjami związkowymi reprezentatywnymi w rozumieniu art. 241^{25a} ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.⁴⁾).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 134, poz. 850, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 69, poz. 595, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 161, poz. 1278 i Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 81, poz. 531, Nr 238, poz. 1578, Nr 239, poz. 1593, Nr 254, poz. 1700 i Nr 257, poz. 1725 i 1726, z 2011 r. Nr 45, poz. 235, Nr 106, poz. 622, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1206 i 1211 i Nr 291, poz. 1707 oraz z 2012 r. poz. 589, 637, 769, 1456, 1529 i 1548.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 171, poz. 1016, Nr 209, poz. 1243 i 1244 i Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 986 i 1456 oraz z 2013 r. poz. 73.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 113, poz. 717, z 1999 r. Nr 99, poz. 1152, z 2000 r. Nr 19, poz. 239, Nr 43, poz. 489, Nr 107, poz. 1127 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 11, poz. 84, Nr 28, poz. 301, Nr 52, poz. 538, Nr 99, poz. 1075, Nr 111, poz. 1194, Nr 123, poz. 1354, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1805, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 135, poz. 1146, Nr 196, poz. 1660, Nr 199, poz. 1673 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 166, poz. 1608 i Nr 213, poz. 2081, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252 i Nr 240, poz. 2407, z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 68, poz. 610, Nr 86, poz. 732 i Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 133, poz. 935, Nr 217, poz. 1587 i Nr 221, poz. 1615, z 2007 r. Nr 64, poz. 426, Nr 89, poz. 589, Nr 176, poz. 1239, Nr 181, poz. 1288 i Nr 225, poz. 1672, z 2008 r. Nr 93, poz. 586, Nr 116, poz. 740, Nr 223, poz. 1460 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 56, poz. 458, Nr 58, poz. 485, Nr 98, poz. 817, Nr 99, poz. 825, Nr 115, poz. 958, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1704, z 2010 r. Nr 105, poz. 655, Nr 135, poz. 912, Nr 182, poz. 1228, Nr 224, poz. 1459, Nr 249, poz. 1655 i Nr 254, poz. 1700, z 2011 r. Nr 36, poz. 181, Nr 63, poz. 322, Nr 80, poz. 432, Nr 144, poz. 855, Nr 149, poz. 887 i Nr 232, poz. 1378, z 2012 r. poz. 908 i 1110 oraz z 2013 r. poz. 2.

2. Jeżeli u danego przedsiębiorcy nie działają zakładowe organizacje związkowe, przestój ekonomiczny lub obniżony wymiar czasu pracy wprowadza się w porozumieniu z przedstawicielami pracowników wyłonionymi w trybie przyjętym u tego przedsiębiorcy.

3. W układzie zbiorowym pracy lub w porozumieniu określa się co najmniej:

- 1) grupy zawodowe objęte przestojem ekonomicznym lub obniżonym wymiarem czasu pracy;
- 2) obniżony wymiar czasu pracy obowiązujący pracowników;
- 3) okres, przez jaki obowiązują rozwiązania dotyczące przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy.

4. Przy wprowadzaniu przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy nie stosuje się art. 42 § 1–3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

Art. 5. 1. Pracownikowi, objętemu przestojem ekonomicznym, przysługuje:

- 1) świadczenie na częściowe zaspokojenie wynagrodzenia pracownika za czas przestoju ekonomicznego, do wysokości 100% zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwiększonego o wysokość składek na ubezpieczenia społeczne należnych od pracownika, w wysokości proporcjonalnej do przestoju ekonomicznego, z uwzględnieniem wymiaru czasu pracy pracownika,
- 2) wynagrodzenie finansowane ze środków przedsiębiorcy
– w łącznej wysokości co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, z uwzględnieniem wymiaru czasu pracy pracownika.

2. Pracownikowi, objętemu obniżonym wymiarem czasu pracy, przysługuje:

- 1) świadczenie na częściowe zrekompensowanie wynagrodzenia z tytułu obniżenia wymiaru czasu pracy, do wysokości 100% zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwiększonego o wysokość składek na ubezpieczenia społeczne, należnych od pracownika, w wysokości proporcjonalnej do obniżonego wymiaru czasu pracy pracownika, z uwzględnieniem wymiaru czasu pracy pracownika przed jego obniżeniem,
- 2) wynagrodzenie finansowane ze środków przedsiębiorcy

– w łącznej wysokości co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, z uwzględnieniem wymiaru czasu pracy pracownika przed jego obniżeniem.

Art. 6. Świadczenia, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1, przysługują pracownikowi zatrudnionemu u przedsiębiorcy spełniającego warunki, o których mowa w art. 3, przez łączny okres nie dłuższy niż 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy od dnia podpisania umowy o wypłatę świadczeń.

Art. 7. Świadczenia, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1, nie przysługują pracownikowi, z wyjątkiem pracownika, któremu przedsiębiorca obniżył wymiar czasu pracy na podstawie art. 4, jeżeli w okresie obniżonego wymiaru czasu pracy pobiera wynagrodzenie za czas choroby określone w art. 92 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy lub w ustawie z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych (Dz. U. z 2009 r. Nr 167, poz. 1322, z późn. zm.⁵⁾) lub zasiłek z ubezpieczenia chorobowego określony w ustawie z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2010 r. Nr 77, poz. 512, z późn. zm.⁶⁾).

Art. 8. 1. Wniosek o przyznanie świadczeń wraz z niezbędnymi do zawarcia umowy o wypłatę świadczeń dokumentami i oświadczeniami przedsiębiorcy składa do marszałka województwa właściwego ze względu na siedzibę tego przedsiębiorcy.

2. We wniosku o przyznanie świadczeń przedsiębiorcy składa oświadczenia o:

- 1) posiadaniu statusu przedsiębiorcy w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej;
- 2) wystąpieniu u przedsiębiorcy spadku obrotów gospodarczych, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1;
- 3) braku przesłanek do ogłoszenia upadłości przedsiębiorcy, o których mowa w art. 11, art. 12 ust. 2 lub art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze;

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 257, poz. 1725, z 2011 r. Nr 45, poz. 235, Nr 122, poz. 696 i Nr 138, poz. 808 oraz z 2012 r. poz. 637.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 225, poz. 1463, z 2011 r. Nr 113, poz. 657 i Nr 149, poz. 887 oraz z 2012 r. poz. 622.

- 4) niezaleganiu albo zaleganiu w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz lub Fundusz Pracy, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2;
- 5) nieprzeznaczeniu świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1, dla pracowników zatrudnionych na podstawie umów, o których mowa w art. 3 ust. 2;
- 6) liczbie zatrudnianych pracowników;
- 7) numerze rachunku bankowego albo numerze rachunku prowadzonego w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, właściwego dla prowadzonej działalności gospodarczej;
- 8) rodzaju i wysokości otrzymanej pomocy publicznej oraz pomocy de minimis w okresie ostatnich trzech lat kalendarzowych;
- 9) obowiązującej u przedsiębiorcy stopie procentowej składki na ubezpieczenie wypadkowe;
- 10) nieosiągnięciu przez pracowników objętych wykazem pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu w roku, w którym jest dokonywana wypłata świadczeń, kwoty ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, stanowiącej 30-krotność prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej na dany rok kalendarzowy, a jeżeli taką podstawę wymiaru osiągnęli w tym roku – oświadczenie, że naliczone składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe wykazane w wykazie pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu obliczone zostały tylko od tej części podstawy wymiaru składek, która nie spowodowała przekroczenia kwoty ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek.

3. Oświadczenia, o których mowa w ust. 2, przedsiębiorca składa pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

4. W razie stwierdzenia braków formalnych wniosku o przyznanie świadczeń marszałek województwa w terminie 7 dni roboczych od dnia wpływu wniosku wzywa przedsiębiorcę do uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania wezwania. Po bezskutecznym upływie terminu wniosek o przyznanie świadczeń pozostawia się bez rozpoznania.

Art. 9. 1. Marszałek województwa, w przypadku stwierdzenia, że przedsiębiorca spełnia warunki, o których mowa w art. 3, w terminie 7 dni roboczych od dnia wpływu kompletnego wniosku o przyznanie świadczeń występuje do dysponenta Funduszu o przyznanie limitu wydatków na wypłatę świadczeń finansowanych na podstawie ustawy oraz w terminie 7 dni roboczych od dnia uzyskania limitu podpisuje z przedsiębiorcą umowę o wypłatę świadczeń. W przypadku nieuzyskania limitu, marszałek województwa w formie pisemnej odmawia przyznania świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1.

2. W przypadku stwierdzenia, że przedsiębiorca nie spełnia warunków, o których mowa w art. 3, marszałek województwa w terminie 7 dni roboczych od dnia wpływu kompletnego wniosku o przyznanie świadczeń odmawia w formie pisemnej zawarcia z przedsiębiorcą umowy o wypłatę świadczeń.

Art. 10. Dysponent Funduszu przekazuje marszałkowi województwa, na podstawie umowy o wypłatę świadczeń, zawartej między marszałkiem województwa a przedsiębiorcą, środki Funduszu na:

- 1) wypłatę pracownikom przedsiębiorcy świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1;
- 2) opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych od przyznanych świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1.

Art. 11. Na podstawie umowy o wypłatę świadczeń oraz wykazu pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu, zwanego dalej „wykazem”, składanego przez przedsiębiorcę niezwłocznie po podpisaniu umowy o wypłatę świadczeń za okres od dnia jej podpisania do ostatniego dnia miesiąca, w którym podpisana została umowa o wypłatę świadczeń, oraz co miesiąc do końca każdego miesiąca, za który świadczenie jest należne, marszałek województwa przekazuje na rachunek przedsiębiorcy miesięcznie z dołu środki na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy.

Art. 12. 1. Świadczenia i wynagrodzenia, o których mowa w art. 5, przedsiębiorca niezwłocznie wypłaca pracownikom po potrąceniu składek na ubezpieczenia społeczne finansowanych ze środków ubezpieczonego, składek na ubezpieczenie zdrowotne, zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych na zasadach określonych w przepisach o podatku dochodowym od osób fizycznych, a także należności alimentacyjnych na zasadach

przewidzianych w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy dotyczących potrącania tych należności z wynagrodzenia za pracę.

2. Przedsiębiorca, po dokonaniu potrąceń ze świadczeń i wynagrodzeń, o których mowa w art. 5, odprowadza należne składki na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz i Fundusz Pracy oraz zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

3. Środki, o których mowa w art. 11, przekazane na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy mogą podlegać egzekucji prowadzonej jedynie na rzecz osób, dla których zostały przekazane.

Art. 13. Przedsiębiorca, który na podstawie umowy o wypłatę świadczeń otrzymał z Funduszu środki na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, nie może wypowiedzieć umowy o pracę z przyczyn niedotyczących pracownika:

- 1) w okresie lub w okresach pobierania przez pracownika świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1, oraz
- 2) w okresie lub w okresach przypadających bezpośrednio po okresie lub okresach pobierania świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 – nie dłużej jednak niż przez łączny okres 3 miesięcy.

Art. 14. 1. Przedsiębiorca jest obowiązany do powiadamiania na piśmie marszałka województwa o każdej zmianie okoliczności mających wpływ na wysokość wypłacanych świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1, w terminie 7 dni roboczych od dnia ich zaistnienia.

2. Przedsiębiorca jest obowiązany do rozliczenia środków Funduszu na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1.

3. Marszałek województwa może przeprowadzać kontrolę u przedsiębiorcy w zakresie przestrzegania postanowień umowy o wypłatę świadczeń, wydatkowania środków Funduszu na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy zgodnie z przeznaczeniem, właściwego dokumentowania oraz rozliczania otrzymanych i wydatkowanych środków Funduszu na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy i w tym celu może żądać okazania wszelkiej dokumentacji z tym związanej oraz żądać złożenia stosownych wyjaśnień.

Art. 15. 1. W przypadku gdy przedsiębiorca, który zawarł z marszałkiem województwa umowę o wypłatę świadczeń, nie spełnił warunków w niej zawartych lub nie poddał się kontroli, jest obowiązany do zwrotu całości otrzymanej pomocy wraz z odsetkami równymi

stopie referencyjnej obliczanej zgodnie z metodologią określoną w komunikacie Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.01.2008, str. 6), naliczonymi od dnia następnego po dniu przekazania przez marszałka województwa środków na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy na rachunek przedsiębiorcy.

2. Jeżeli niespełnienie warunków zawartych w umowie o wypłatę świadczeń polega na wykorzystaniu pomocy, o której mowa w art. 10, niezgodnie z przeznaczeniem, przedsiębiorca jest obowiązany do zwrotu kwoty pomocy wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem wraz z odsetkami równymi stopie referencyjnej obliczanej zgodnie z metodologią określoną w komunikacie Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych, naliczonymi od dnia następnego po dniu przekazania przez marszałka województwa środków na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy na rachunek przedsiębiorcy.

Art. 16. Marszałek województwa przekazuje ministrowi właściwemu do spraw pracy – dysponentowi Funduszu miesięczną informację dotyczącą wykorzystania środków Funduszu na wypłatę świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1.

Art. 17. Minister właściwy do spraw pracy określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) wzór wniosku o przyznanie świadczeń,
- 2) dokumenty wymagane do zawarcia umowy o wypłatę świadczeń,
- 3) wzór umowy o wypłatę świadczeń,
- 4) wzór wykazu,
- 5) termin i sposób rozliczenia się przedsiębiorcy z otrzymanych środków Funduszu na wypłatę świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1,
- 6) termin przekazywania ministrowi właściwemu do spraw pracy przez marszałka województwa informacji o wykorzystaniu środków na wypłatę świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1, oraz wzór tej informacji

– mając na uwadze prawidłowość dysponowania środkami Funduszu na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, a także konieczność zapewnienia zgodności udzielania pomocy z zasadami przyznawania pomocy de minimis.

Art. 18. 1. Przedsiębiorca, który zawarł umowę o wypłatę świadczeń, może wystąpić do starosty (prezydenta miasta na prawach powiatu) właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy z wnioskiem o dofinansowanie z Funduszu Pracy, na warunkach określonych

w umowie o dofinansowanie kosztów szkolenia, kosztów szkolenia pracowników objętych rozwiązaniami na rzecz ochrony miejsc pracy, pobierających świadczenia z tytułu przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy, przez okres nieprzekraczający 6 miesięcy, pod warunkiem że szkolenie jest uzasadnione obecnymi lub przyszłymi potrzebami przedsiębiorcy.

2. W razie stwierdzenia braków formalnych wniosku o dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników objętych rozwiązaniami na rzecz ochrony miejsc pracy, niespełniania warunków, o których mowa w ust. 1, lub niezgodności wniosku z warunkami przyznania tego dofinansowania starosta (prezydent miasta na prawach powiatu), w terminie 7 dni roboczych od dnia wpływu wniosku, wzywa przedsiębiorcę do uzupełnienia lub poprawienia wniosku w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania wezwania. Po bezskutecznym upływie terminu wniosek o dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników pozostawia się bez rozpoznania.

3. Szkolenia inicjuje, organizuje i finansuje ze środków własnych i uzyskanego dofinansowania kosztów szkolenia przedsiębiorca.

4. Przedsiębiorca, kierując pracownika na szkolenie, o którym mowa w ust. 1, zawiera z nim umowę określającą prawa i obowiązki stron.

5. Pracownik, który nie ukończył szkolenia ze swojej winy lub z którym został rozwiązany stosunek pracy w trybie art. 52 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, jest obowiązany do zwrotu przedsiębiorcy kosztów szkolenia, na zasadach określonych w umowie z przedsiębiorcą, o której mowa w ust. 4.

Art. 19. 1. Dofinansowanie szkoleń pracowników objętych umową o dofinansowanie kosztów szkolenia może obejmować koszty:

- 1) należności przysługujących instytucji szkoleniowej z tytułu szkolenia;
- 2) przejazdów związanych z udziałem w szkoleniach;
- 3) badań lekarskich lub psychologicznych niezbędnych do rozpoczęcia szkolenia;
- 4) obowiązkowego ubezpieczenia przez instytucję szkoleniową pracownika od następstw nieszczęśliwych wypadków powstałych w związku ze szkoleniem oraz w drodze do miejsca szkolenia i z powrotem.

2. Wysokość dofinansowania wynosi na jednego pracownika 80% kosztów szkolenia, nie więcej jednak niż 300% przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim kwartale, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń

Spółecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.⁷⁾) obowiązującego w dniu zawarcia umowy o dofinansowanie kosztów szkolenia.

3. Szkolenia organizowane dla pracowników, o których mowa w art. 18 ust. 1, muszą być uruchomione w okresie trwania przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy, a dofinansowanie, o którym mowa w ust. 1, może obejmować szkolenia organizowane w okresach objętych wypłatą świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy.

Art. 20. 1. Starosta (prezydent miasta na prawach powiatu), w terminie 7 dni roboczych od dnia wpływu kompletnego wniosku o dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników objętych szczególnymi rozwiązaniami na rzecz ochrony miejsc pracy, występuje do dysponenta Funduszu Pracy o przyznanie limitu wydatków na dofinansowanie kosztów szkolenia finansowanych na podstawie ustawy oraz w terminie 7 dni roboczych od dnia uzyskania limitu podpisuje z przedsiębiorcą umowę o dofinansowanie kosztów szkolenia. W przypadku nieuzyskania limitu wydatków starosta (prezydent miasta na prawach powiatu) w formie pisemnej odmawia zawarcia umowy o dofinansowanie kosztów szkolenia.

2. W przypadku stwierdzenia, że przedsiębiorca nie zawarł umowy o wypłatę świadczeń, starosta (prezydent miasta na prawach powiatu), w terminie 7 dni roboczych od dnia wpływu kompletnego wniosku o dofinansowanie z Funduszu Pracy kosztów szkolenia pracowników objętych rozwiązaniami na rzecz ochrony miejsc pracy, odmawia w formie pisemnej zawarcia z przedsiębiorcą umowy o dofinansowanie kosztów szkolenia.

3. Środki na realizację umowy o dofinansowanie kosztów szkolenia starosta (prezydent miasta na prawach powiatu) przekazuje jednorazowo przedsiębiorcy w terminie 7 dni roboczych od dnia zawarcia umowy o dofinansowanie kosztów szkolenia.

Art. 21. 1. Przedsiębiorca jest obowiązany do poinformowania starosty (prezydenta miasta na prawach powiatu) o każdej okoliczności mającej wpływ na realizację umowy o dofinansowanie kosztów szkolenia niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni roboczych od dnia uzyskania informacji o jej wystąpieniu.

2. Przedsiębiorca jest obowiązany do rozliczenia środków otrzymanych na podstawie umowy o dofinansowanie kosztów szkolenia.

3. Starosta (prezydent miasta na prawach powiatu) może przeprowadzać kontrolę u przedsiębiorcy w zakresie przestrzegania postanowień umowy o dofinansowanie kosztów

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 40, poz. 224, Nr 134, poz. 903, Nr 238, poz. 1587 i Nr 257, poz. 1726, z 2011 r. Nr 75, poz. 398, Nr 149, poz. 887, Nr 168, poz. 1001, Nr 187, poz. 1112 i Nr 205, poz. 1203, z 2012 r. poz. 118, 251, 637, 664 i 1548 oraz z 2013 r. poz. 240.

szkolenia, wydatkowania środków Funduszu Pracy otrzymanych na podstawie umowy o dofinansowanie kosztów szkolenia zgodnie z przeznaczeniem, właściwego dokumentowania oraz rozliczania otrzymanych i wydatkowanych środków Funduszu Pracy i w tym celu może żądać okazania wszelkiej dokumentacji z tym związanej oraz żądać złożenia stosownych wyjaśnień.

Art. 22. 1. W przypadku nieukończenia z winy pracownika szkolenia, o którym mowa w art. 18 ust. 1, przedsiębiorca zwraca staroście (prezydentowi miasta na prawach powiatu) koszty szkolenia na zasadach określonych w umowie o dofinansowanie kosztów szkolenia.

2. W przypadku gdy przedsiębiorca, który zawarł ze starostą (prezydentem miasta na prawach powiatu) umowę o dofinansowanie kosztów szkolenia, nie spełnił warunków w niej zawartych lub nie poddał się kontroli, jest obowiązany do zwrotu całości otrzymanej pomocy wraz z odsetkami równymi stopie referencyjnej obliczanej zgodnie z metodologią określoną w komunikacie Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych, naliczonymi od dnia następnego po dniu przekazania przez starostę (prezydenta miasta na prawach powiatu) środków otrzymanych na podstawie umowy o dofinansowanie kosztów szkolenia na rachunek przedsiębiorcy.

3. Jeżeli niespełnienie warunków zawartych w umowie o dofinansowanie kosztów szkolenia polega na wykorzystaniu pomocy, o której mowa w art. 18 ust. 1, niezgodnie z przeznaczeniem, przedsiębiorca jest obowiązany do natychmiastowego zwrotu kwoty pomocy wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem wraz z odsetkami równymi stopie referencyjnej obliczanej zgodnie z metodologią określoną w komunikacie Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych, naliczonymi od dnia następnego po dniu przekazania przez starostę (prezydenta miasta na prawach powiatu) środków otrzymanych na podstawie umowy o dofinansowanie kosztów szkolenia na rachunek przedsiębiorcy.

Art. 23. 1. Starosta (prezydent miasta na prawach powiatu) przekazuje właściwemu miejscowo marszałkowi województwa miesięczną informację dotyczącą wykorzystania środków przeznaczonych na dofinansowanie kosztów szkoleń, o których mowa w art. 18 ust. 1.

2. Marszałek województwa przekazuje ministrowi właściwemu do spraw pracy – dysponentowi Funduszu miesięczną informację, o której mowa w ust. 1.

Art. 24. Minister właściwy do spraw pracy określi, w drodze rozporządzenia, zakres informacji niezbędnych do sporządzenia wniosku o dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników objętych szczególnymi rozwiązaniami na rzecz ochrony miejsc pracy oraz załączniki do tego wniosku, elementy, jakie powinna zawierać umowa o dofinansowanie kosztów szkolenia, a także terminy przekazywania marszałkowi województwa przez starostów (prezydentów miast na prawach powiatu) oraz ministrowi właściwemu do spraw pracy – dysponentowi Funduszu Pracy przez marszałków województw informacji dotyczącej wykorzystania środków przeznaczonych na dofinansowanie kosztów szkolenia oraz wzór tej informacji, mając na uwadze prawidłowość wydatkowania tych środków, a także konieczność zapewnienia zgodności udzielania pomocy z zasadami przyznawania pomocy de minimis.

Art. 25. 1. Określone w ustawie zadania realizują minister właściwy do spraw pracy, marszałkowie województw przy pomocy właściwych miejscowo wojewódzkich urzędów pracy oraz starostowie (prezydenci miast na prawach powiatu) przy pomocy właściwych miejscowo powiatowych urzędów pracy.

2. Marszałek województwa może upoważnić właściwego miejscowo dyrektora wojewódzkiego urzędu pracy do wykonywania czynności, o których mowa w art. 8 ust. 4, art. 9, art. 11, art. 14 ust. 3, art. 16 oraz art. 23 ust. 2.

3. Starosta (prezydent miasta na prawach powiatu) może upoważnić właściwego miejscowo dyrektora powiatowego urzędu pracy do wykonywania czynności, o których mowa w art. 18 ust. 2, art. 20, art. 21 ust. 3 oraz art. 23 ust. 1.

Art. 26. 1. Od dnia wejścia w życie ustawy do dnia 31 grudnia 2013 r. minister właściwy do spraw pracy – dysponent Funduszu i dysponent Funduszu Pracy przeznaczają na wypłaty z tytułów, o których mowa w ustawie – 200 mln zł na wypłatę z Funduszu świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy oraz 50 mln zł na dofinansowanie z Funduszu Pracy kosztów szkolenia pracowników. W 2014 r. minister właściwy do spraw pracy – dysponent Funduszu i dysponent Funduszu Pracy przeznaczają na wypłaty z tytułów, o których mowa w ustawie – 204,6 mln zł na wypłatę świadczeń z Funduszu oraz 51,2 mln zł na dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników z Funduszu Pracy.

2. W celu umożliwienia zastosowania szczególnych rozwiązań określonych ustawą, minister właściwy do spraw pracy – dysponent Funduszu i dysponent Funduszu Pracy dokona zmiany planu finansowego Funduszu i Funduszu Pracy w 2013 r. przez zwiększenie kosztów Funduszu i Funduszu Pracy z przeznaczeniem na wypłatę świadczeń określonych w ustawie

i dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników, o których mowa w ustawie, do kwoty określonej w ust. 1, w ciężar pozostałości środków Funduszu i Funduszu Pracy z okresów poprzednich zapisanych w planie finansowym Funduszu i Funduszu Pracy jako stan na początek 2013 r. oraz ujmie planowane koszty Funduszu i Funduszu Pracy w 2014 r. do wysokości maksymalnych limitów wydatków, o których mowa w projekcie planów finansowych Funduszu i Funduszu Pracy, stanowiących załączniki do projektu ustawy budżetowej na 2014 r.

3. O dokonanych zmianach w planach finansowych Funduszu i Funduszu Pracy minister właściwy do spraw pracy – dysponent Funduszu i dysponent Funduszu Pracy zawiadomi ministra właściwego do spraw finansów publicznych w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

4. Umowa o wypłatę świadczeń i umowa o dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników może być zawierana do dnia 30 czerwca 2014 r.

5. Wnioski o przyznanie świadczeń i wnioski o dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników rozpatruje się według kolejności ich wpływu, do wyczerpania środków określonych w ust. 1.

Art. 27. 1. Po dniu 30 czerwca 2014 r. minister właściwy do spraw pracy prowadzi na potrzeby Rady Ministrów miesięczny monitoring stopy bezrobocia na poziomie krajowym rozumianej jako procentowy udział liczby bezrobotnych w liczbie aktywnych zawodowo oraz oblicza procentowe zmiany krajowej stopy bezrobocia w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

2. W przypadku wystąpienia dynamiki zmian, o której mowa w ust. 1, równej lub wyższej niż 7% w dwóch kolejnych miesiącach, minister właściwy do spraw pracy, po zasięgnięciu opinii Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych na temat sytuacji na krajowym rynku pracy, przedstawia Radzie Ministrów informację na temat tej dynamiki oraz bieżącą informację o wynikach w gospodarce sporządzoną w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki.

3. Po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 2, Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia:

- 1) kwotę pomocy, która może być udzielona na podstawie ustawy ze środków Funduszu i Funduszu Pracy w danym roku,

- 2) okres stosowania tej pomocy i termin na dokonanie określonych czynności w roku wydania rozporządzenia i roku następnym
– kierując się przewidywanymi potrzebami dotyczącymi tej pomocy oraz uwzględniając stan środków Funduszu i Funduszu Pracy.

4. Rada Ministrów nie wydaje rozporządzenia, o którym mowa w ust. 3, jeżeli jego wydanie ograniczyłoby wykonywanie bieżących zadań w zakresie ochrony roszczeń pracowniczych finansowanych z Funduszu oraz w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej finansowanych z Funduszu Pracy.

5. Dane gromadzone i przetwarzane w zakresie wynikającym z ust. 1 są publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw pracy z częstotliwością wynikającą z prowadzonego monitoringu, na koniec miesiąca następującego po miesiącu objętym monitorowaniem.

Art. 28. 1. W celu umożliwienia zastosowania szczególnych rozwiązań określonych w ustawie po dniu 30 czerwca 2014 r., minister właściwy do spraw pracy – dysponent Funduszu i dysponent Funduszu Pracy może dokonywać zmiany planu finansowego Funduszu i Funduszu Pracy przez zwiększenie kosztów Funduszu i Funduszu Pracy z przeznaczeniem na wypłatę świadczeń określonych w ustawie i dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników, o których mowa w ustawie, do kwoty określonej w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 27 ust. 3, w ciężar pozostałości środków Funduszu i Funduszu Pracy z okresów poprzednich zapisanych w planie finansowym Funduszu i Funduszu Pracy jako stan na początek roku, w którym wydano rozporządzenie, o którym mowa w art. 27 ust. 3.

2. Zobowiązania z tytułu umów o wypłatę świadczeń i umów o dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników zaciągnięte w roku, w którym wydano rozporządzenie, o którym mowa w art. 27 ust. 3, mieszczące się w limicie danego roku realizowane są w okresach wynikających z zawartych umów o wypłatę świadczeń i umów o dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników w ramach limitów danego roku lub przechodzą na kolejny rok i będą finansowane w ramach planów finansowych Funduszu i Funduszu Pracy z limitu wydatków na kolejny rok.

3. O dokonanych zmianach w planach finansowych Funduszu i Funduszu Pracy minister właściwy do spraw pracy – dysponent Funduszu i dysponent Funduszu Pracy zawiadomi ministra właściwego do spraw finansów publicznych w terminie 7 dni roboczych od dnia wejścia w życie rozporządzenia, o którym mowa w art. 27 ust. 3.

Art. 29. 1. W latach 2013–2022 maksymalny limit wydatków będących skutkiem finansowym ustawy wynosi:

- 1) dla Funduszu w roku:
 - a) 2013 – 200,0 mln zł,
 - b) 2014 – 204,6 mln zł,
 - c) 2015 – 209,7 mln zł,
 - d) 2016 – 215,0 mln zł,
 - e) 2017 – 220,3 mln zł,
 - f) 2018 – 225,6 mln zł,
 - g) 2019 – 231 mln zł,
 - h) 2020 – 236,6 mln zł,
 - i) 2021 – 242,3 mln zł,
 - j) 2022 – 248,1 mln zł;
- 2) dla Funduszu Pracy w roku:
 - a) 2013 – 50,0 mln zł,
 - b) 2014 – 51,2 mln zł,
 - c) 2015 – 52,4 mln zł,
 - d) 2016 – 53,7 mln zł,
 - e) 2017 – 55,1 mln zł,
 - f) 2018 – 56,4 mln zł,
 - g) 2019 – 57,8 mln zł,
 - h) 2020 – 59,1 mln zł,
 - i) 2021 – 60,6 mln zł,
 - j) 2022 – 62,0 mln zł.

2. W przypadku wyczerpania przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, zostanie zastosowany mechanizm korygujący, polegający na odmowie udzielenia marszałkowi województwa limitu wydatków, o którym mowa w art. 9 ust. 1, a staroście (prezydentowi miasta na prawach powiatu) limitu wydatków, o którym mowa w art. 20 ust. 1.

3. Organem właściwym do monitorowania wykorzystania limitów wydatków, o których mowa w ust. 1, oraz wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 2, jest minister właściwy do spraw pracy – dysponent Funduszu i Funduszu Pracy.

Art. 30. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Cel regulacji

Celem proponowanej regulacji jest wprowadzenie rozwiązań wspierających zatrudnienie bezpośrednią pomocą finansową na dopłaty do wynagrodzeń dla pracowników zagrożonych zwolnieniami przez przedsiębiorców, u których przejściowo pogorszyły się warunki prowadzenia działalności gospodarczej, oraz określenie zasad dofinansowania z Funduszu Pracy kosztów szkolenia pracowników objętych przestojem ekonomicznym lub obniżonym wymiarem czasu pracy. Pomoc udzielana będzie na warunkach określonych w ustawie. Proponowana regulacja zawiera niektóre instrumenty sprawdzone wcześniej w ustawie z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców (Dz. U. Nr 125, poz. 1035, z późn. zm.), która zawierała rozwiązania ustalone z partnerami społecznymi w trakcie dialogu prowadzonego w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych.

Przy odnotowywanym spadku obrotów gospodarczych przedsiębiorca ponosi koszty zatrudnienia pracowników, nawet jeżeli nie wytwarza żadnych dóbr czy usług. W takim przypadku przedsiębiorca zwykle decyduje się zredukować zatrudnienie, co związane jest jednak z dodatkowymi kosztami i może doprowadzić przedsiębiorcę do upadłości. Zwolnienia pracowników powodują wzrost bezrobocia, co generuje dodatkowe koszty budżetu państwa, Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz Funduszu Pracy.

Dzięki przyznanym przedsiębiorcy świadczeniom na częściowe dopłaty do wynagrodzeń dla pracowników zagrożonych zwolnieniami:

- 1) obniżeniu mogą ulec koszty pracy, a przez to może poprawić się sytuacja finansowa przedsiębiorcy w okresie spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego,
- 2) utrzymany zostanie poziom zatrudnienia, a przez to gotowość do podjęcia działalności w przypadku poprawy koniunktury, oraz
- 3) utrzymana zostanie konkurencyjność prowadzonej działalności.

Ponadto okres wypłaty świadczeń może być wykorzystany przez przedsiębiorcę na dostosowanie prowadzonej działalności do zmieniających się warunków rynkowych.

2. Zakres regulacji

Przewidziana w projekcie regulacji pomoc stanowi pomoc de minimis, spełniająca przesłanki określone we właściwych przepisach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Z rozwiązań na rzecz ochrony miejsc pracy, o których mowa w projektowanej regulacji, będą mogli skorzystać wyłącznie przedsiębiorcy w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, z późn. zm.).

3. Zasadnicze kwestie uregulowane w przedmiotowym akcie

Projektowana regulacja przewiduje następujące rozwiązania prawne, które będą mogły być stosowane u przedsiębiorców w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, którzy wystąpili z wnioskiem o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy finansowanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych:

1) skorzystanie przez przedsiębiorcę z instytucji przestoju ekonomicznego

Wprowadzenie tego rozwiązania u przedsiębiorcy występującego z wnioskiem o przyznanie, finansowanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy będzie możliwe na podstawie układu zbiorowego pracy lub porozumienia z zakładowymi organizacjami związkowymi; jeżeli nie jest możliwe uzgodnienie treści porozumienia ze wszystkimi zakładowymi organizacjami związkowymi, przedsiębiorca uzgadnia treść porozumienia z organizacjami związkowymi reprezentatywnymi w rozumieniu art. 241^{25a} ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.). Jeżeli u danego przedsiębiorcy występującego z wnioskiem o przyznanie świadczeń nie działają zakładowe organizacje związkowe, przestój ekonomiczny wprowadza się w porozumieniu z przedstawicielami pracowników wyłonionymi w trybie przyjętym u tego przedsiębiorcy. Wprowadzenie przestoju ekonomicznego będzie możliwe do stosowania bez konieczności dokonywania tzw. wypowiedzenia zmieniającego w trybie art. 42 § 1–3 Kodeksu pracy.

- 2) obniżenie pracownikom wymiaru czasu pracy wraz z obniżeniem wynagrodzenia za pracę – co będzie możliwe do stosowania bez konieczności dokonywania tzw. wypowiedzenia zmieniającego w trybie art. 42 § 1–3 Kodeksu pracy. Wymiar czasu pracy danego pracownika, po zastosowaniu obniżenia, nie będzie mógł być niższy niż $\frac{1}{2}$ pełnego wymiaru czasu pracy. Wprowadzenie tego rozwiązania u przedsiębiorcy występującego z wnioskiem o przyznanie, finansowanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy będzie możliwe na podstawie układu zbiorowego pracy lub porozumienia z zakładowymi organizacjami związkowymi; jeżeli nie jest możliwe uzgodnienie treści porozumienia ze wszystkimi zakładowymi organizacjami związkowymi, przedsiębiorca uzgadnia treść porozumienia z organizacjami związkowymi reprezentatywnymi w rozumieniu art. 241^{25a} ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy. Jeżeli u danego przedsiębiorcy występującego z wnioskiem o przyznanie świadczeń nie działają zakładowe organizacje związkowe, obniżenie pracownikom wymiaru czasu pracy wprowadza się w porozumieniu z przedstawicielami pracowników wyłonionymi w trybie przyjętym u tego przedsiębiorcy.

Projektowana ustawa określi także obligatoryjny zakres regulacji układowej lub zawartej w porozumieniu. Zakres dotyczyłby określenia grup zawodowych objętych zamiarem obniżenia wymiaru czasu pracy oraz okresu, przez jaki obowiązywałby przestój ekonomiczny lub obniżony wymiar czasu pracy. W przypadku ograniczenia wymiaru czasu pracy pracownikom przedsiębiorcy występującego z wnioskiem o przyznanie, finansowanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, przysługiwałoby świadczenie i wynagrodzenie w łącznej kwocie co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę finansowane w części ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i w części ze środków przedsiębiorcy w wysokości proporcjonalnej do obniżonego wymiaru czasu pracy pracownika.

W przypadku pracowników zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy poziom powyższej gwarancji finansowej będzie proporcjonalny do wymiaru czasu pracy.

Skorzystanie przez przedsiębiorcę z instytucji przestoju ekonomicznego oraz obniżenie pracownikom wymiaru czasu pracy zostało uwarunkowane spełnieniem kryterium spadku obrotów gospodarczych określonych w ustawie.

Projektowana ustawa przewiduje objęcie ochroną stosunku pracy pracowników:

- 1) w okresie lub w okresach pobierania świadczeń związanych z przestojem ekonomicznym oraz obniżonym wymiarem czasu pracy, a także
- 2) w okresie lub okresach przypadających bezpośrednio po pobieraniu takich świadczeń – nie dłużej niż przez łączny okres 3 miesięcy.

Zakres tej ochrony polegałby na zakazie wypowiedzenia pracownikowi przez przedsiębiorcę umowy o pracę z przyczyn nie dotyczących pracownika.

4. Świadczenia finansowane ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych

Projektowana regulacja przewiduje następujące tytuły świadczeń dla przedsiębiorcy występującego z wnioskiem o przyznanie, finansowanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy:

- 1) świadczenie na częściowe zaspokojenie wynagrodzeń pracowniczych za czas przestoju ekonomicznego,
- 2) świadczenie na częściowe zrekompensowanie wynagrodzenia z tytułu obniżenia wymiaru czasu pracy.

Projektowane rozwiązania przewidują, iż z określonymi świadczeniami wypłaca się przedsiębiorcy spełniającemu kryteria zawarte w ustawie środki na opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy.

- 1) W przypadku zaistnienia przestoju ekonomicznego pracownikom przedsiębiorcy, który wystąpił do marszałka województwa z wnioskiem o przyznanie, finansowanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, przysługiwałoby świadczenie

z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych do wysokości 100% zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.), zwiększonego o kwotę składek na ubezpieczenia społeczne należne od pracownika w wysokości proporcjonalnej do przestoju ekonomicznego, z uwzględnieniem wymiaru czasu pracy pracownika, oraz wynagrodzenie finansowane ze środków przedsiębiorcy – w łącznej wysokości co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, z uwzględnieniem wymiaru czasu pracy pracownika.

- 2) W przypadku obniżenia wymiaru czasu pracy pracownikom przedsiębiorcy, występującego z wnioskiem o przyznanie, finansowanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, przysługiwałoby świadczenie z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych do wysokości 100% zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwiększonego o kwotę składek na ubezpieczenia społeczne należne od pracowników w wysokości proporcjonalnej do obniżonego wymiaru czasu pracy pracownika, z uwzględnieniem wymiaru czasu pracy pracownika przed jego obniżeniem, oraz wynagrodzenie finansowane ze środków przedsiębiorcy – w łącznej wysokości co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, z uwzględnieniem wymiaru czasu pracy pracownika przed jego obniżeniem.

Wskazane wyżej świadczenia udzielane są przez marszałka województwa przez łączny okres 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy po zawarciu umowy przez marszałka województwa z przedsiębiorcą, który może ubiegać się o pomoc ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych po spełnieniu następujących wymogów:

- 1) osiągnął spadek obrotów gospodarczych, rozumianych jako sprzedaż towarów lub usług, w ujęciu ilościowym lub wartościowym, łącznie nie mniej niż o 15%, obliczony jako stosunek łącznych obrotów w ciągu 6 kolejnych miesięcy w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie świadczeń na

rzecz ochrony miejsc pracy, finansowanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, do łącznych obrotów z analogicznych 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy przed okresem 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku,

- 2) nie zalega w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Pracy, z wyjątkiem przypadku gdy zadłużony przedsiębiorca zawarł porozumienie w sprawie spłaty zadłużenia i terminowo opłaca raty lub korzysta z odroczenia terminu płatności albo zaleganie w regulowaniu składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Pracy powstało w okresie spadku obrotów gospodarczych, a przedsiębiorca dołączył do wniosku o przyznanie świadczeń plan spłaty zadłużenia uprawdopodobniający poprawę kondycji finansowej przedsiębiorcy i pełną spłatę zaległości w regulowaniu składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Fundusz Pracy, wraz z kopią wniosku do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o rozłożenie na raty należności z tytułu tych składek lub o odroczenie płatności tych składek,
- 3) nie zachodzą przesłanki do ogłoszenia jego upadłości, o których mowa w art. 11, art. 12 ust. 2 i art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze (Dz. U. z 2012 r. poz. 1112, z późn. zm.),
- 4) przedłoży plan spłaty zadłużenia wraz z wnioskiem w sprawie układu ratalnego, w przypadku przedsiębiorców, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 lit. b.

Projektowana procedura przyznawania i wypłaty świadczeń polega na tym, iż przedsiębiorca zwraca się do marszałka województwa z wnioskiem o przyznanie, finansowanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy wraz z niezbędnymi dokumentami i oświadczeniami. Marszałek województwa, w przypadku stwierdzenia, że przedsiębiorca spełnia warunki do uzyskania świadczeń, w terminie 7 dni roboczych od dnia wpływu kompletnego wniosku o przyznanie świadczeń występuje do dysponenta Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych o przyznanie limitu wydatków na wypłatę świadczeń

finansowanych na podstawie ustawy oraz w terminie 7 dni roboczych od daty uzyskania limitu podpisuje z przedsiębiorcą umowę o wypłatę świadczeń. W przypadku braku limitu, marszałek województwa w formie pisemnej odmawia przyznania świadczeń.

W razie stwierdzenia braków formalnych wniosku o przyznanie świadczeń marszałek województwa wzywa przedsiębiorcę do uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni roboczych od dnia wpływu wniosku. Po bezskutecznym upływie terminu wniosek o przyznanie świadczeń pozostawia się bez rozpoznania. W przypadku stwierdzenia, że przedsiębiorca nie spełnia warunków, o których mowa w art. 3 ustawy, marszałek województwa w terminie 7 dni roboczych od dnia wpływu kompletnego wniosku o przyznanie świadczeń odmawia w formie pisemnej zawarcia umowy z przedsiębiorcą.

Środki Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na wypłatę świadczeń przekazywane są na rachunek przedsiębiorcy, po zawarciu umowy o wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy i złożeniu przez przedsiębiorcę wykazu pracowników uprawnionych do świadczeń, wypłacanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, który niezwłocznie wypłaca je pracownikom oraz odprowadza należne składki na ubezpieczenia społeczne oraz na ubezpieczenie zdrowotne, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Środki na opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych od przyznanych świadczeń są dodatkową pomocą udzielaną przedsiębiorcy.

Projekt ustawy zakłada, iż pomoc określona w projektowanej regulacji ma charakter bezzwrotnej pomocy finansowej udzielanej na zasadzie pomocy de minimis przyznanej zgodnie z warunkami dopuszczalności pomocy de minimis.

Przedsiębiorca, który uzyska świadczenia, o których mowa w ustawie, będzie obowiązany do rozliczenia środków na wypłatę świadczeń. Marszałek województwa będzie mógł przeprowadzać kontrole u przedsiębiorcy w zakresie przestrzegania postanowień umowy o wypłatę świadczeń, wydatkowania środków zgodnie z przeznaczeniem, właściwego dokumentowania oraz rozliczania otrzymanych

i wydatkowanych środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i w tym celu może żądać okazania wszelkiej dokumentacji z tym związanej oraz żądać złożenia stosownych wyjaśnień.

Projekt regulacji nakłada na przedsiębiorcę, który zawarł umowę o wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, obowiązek zwrotu otrzymanej pomocy wraz z odsetkami, w przypadku niespełnienia warunków umowy, w szczególności rozwiązania umowy o pracę z przyczyn niedotyczących pracownika w okresie pobierania przez pracownika świadczeń, a także w okresie 3 miesięcy przypadających bezpośrednio po okresie pobierania tych świadczeń lub niepoddania się kontroli. W sytuacji gdy pomoc zostanie wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, ustawa przewiduje natychmiastowy obowiązek zwrotu kwoty pomocy wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem wraz z odsetkami.

Od dnia wejścia w życie ustawy do dnia 31 grudnia 2013 r. minister właściwy do spraw pracy – dysponent Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i dysponent Funduszu Pracy przeznacza na wypłaty z tytułów, o których mowa w ustawie – 200 mln zł na wypłatę świadczeń z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz 50 mln zł na dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników z Funduszu Pracy. W 2014 r. minister właściwy do spraw pracy – dysponent Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i dysponent Funduszu Pracy przeznacza na wypłaty z tytułów, o których mowa w ustawie – 204,6 mln zł na wypłatę świadczeń z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz 51,2 mln zł na dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników z Funduszu Pracy.

Na podstawie ustawy minister właściwy do spraw pracy będzie prowadził miesięczny monitoring stopy bezrobocia na poziomie krajowym rozumianej jako procentowy udział liczby bezrobotnych w liczbie aktywnych zawodowo oraz będzie obliczał procentowe zmiany krajowej stopy bezrobocia w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

W przypadku wystąpienia dynamiki zmian krajowej stopy bezrobocia równej lub wyższej niż 7% w dwóch kolejnych miesiącach minister właściwy do spraw pracy, po zasięgnięciu opinii Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych na temat sytuacji na krajowym rynku pracy, przedstawia Radzie Ministrów informację na temat

tej dynamiki oraz sporządzoną w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki bieżącą informację o wynikach w gospodarce. Konieczność zasięgnięcia opinii Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych wynika z zadań Komisji, do których należą m.in. prowadzenie dialogu społecznego w sprawach wynagrodzeń i świadczeń społecznych oraz w innych sprawach społecznych lub gospodarczych, a także realizacja zadań określonych w odrębnych ustawach – art. 1 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.).

Po dniu 30 czerwca 2014 r. Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, kwotę pomocy, która może być udzielona na podstawie ustawy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Funduszu Pracy w danym roku w ramach maksymalnych limitów pomocy określonych na dany rok, oraz okres stosowania tej pomocy i termin na dokonanie określonych czynności w roku wydania rozporządzenia i roku następnym, kierując się przewidywanymi potrzebami dotyczącymi tej pomocy oraz uwzględniając stan środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Funduszu Pracy.

Rada Ministrów nie wydaje rozporządzenia, jeżeli jego wydanie ograniczyłoby wykonywanie bieżących zadań Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w zakresie ochrony roszczeń pracowniczych oraz Funduszu Pracy w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Konieczność wspomagania pracowników i przedsiębiorców w celu ochrony miejsc pracy w czasie spowolnienia lub kryzysu ekonomicznego była inicjatywą partnerów społecznych reprezentowanych w Trójstronnej Komisji, którzy podczas prac nad projektem ustawy w znacznym stopniu przyczynili się do wypracowania zawartych w nim rozwiązań. Dlatego też, mając na względzie dobro polskiego rynku pracy oraz konieczność urealnienia wpływu instytucji dialogu społecznego na jego funkcjonowanie, ważne jest wzmocnienie o komponent społeczny decyzji o wydatkowaniu środków publicznych, o których mowa w projekcie ustawy.

Proponowane rozwiązania w zakresie wsparcia przedsiębiorców, którzy odnotowali spadek obrotów gospodarczych, w inwestowaniu w kwalifikacje zatrudnionych pracowników

Projektowana ustawa w art. 18–23 zawiera rozwiązania wspierane środkami Funduszu Pracy pozwalające na inwestowanie przez przedsiębiorców w podnoszenie kwalifikacji pracowników w okresie przestoju lub obniżonego wymiaru czasu pracy.

Projekt ustawy przewiduje, że przedsiębiorca posiadający umowę o wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy może otrzymać także, na wniosek i na podstawie umowy o dofinansowanie kosztów szkolenia zawartej ze starostą (prezydentem miasta na prawach powiatu), dofinansowanie w wysokości 80% kosztów szkolenia podjętego przez pracowników w okresie przestoju lub obniżonego wymiaru czasu pracy, organizowanego przez przedsiębiorcę. Wysokość refundacji kosztów szkolenia dla jednej osoby nie może jednak przekroczyć 300% przeciętnego wynagrodzenia.

Przedsiębiorca będzie obowiązany do rozliczenia środków otrzymanych na podstawie umowy o dofinansowanie kosztów szkolenia. Starosta (prezydent miasta na prawach powiatu) będzie mógł przeprowadzać kontrole u przedsiębiorcy w zakresie przestrzegania postanowień umowy o dofinansowanie kosztów szkolenia, wydatkowania środków Funduszu Pracy zgodnie z przeznaczeniem, właściwego dokumentowania oraz rozliczania otrzymanych i wydatkowanych środków Funduszu Pracy i w tym celu może żądać okazania wszelkiej dokumentacji z tym związanej oraz żądać złożenia stosownych wyjaśnień.

Przewidziano także, że jeżeli pracownicy nie ukończą szkolenia z ich winy, przedsiębiorcy zobowiązani będą do zwrotu dofinansowania właściwemu staroście. Prawa i wzajemne obowiązki przedsiębiorcy i pracownika oraz przedsiębiorcy i starosty – dysponenta Funduszu Pracy będą regulowały odpowiednie dwustronne umowy. Jeżeli przedsiębiorca wyda przyznane mu środki niezgodnie z umową, nie spełni warunków w niej zawartych lub nie podda się kontroli, będzie musiał je zwrócić łącznie z odsetkami.

Projekt ustawy został zamieszczony na stronie internetowej BIP Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Żaden podmiot nie dokonał zgłoszenia w trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U.

Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Ustawa nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa:

- 1) Fundusz Pracy,
- 2) Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,
- 3) pracodawcy,
- 4) pracownicy,
- 5) marszałkowie województw,
- 6) starostowie (prezydenci miast na prawach powiatu).

2. Zakres konsultacji społecznych

Projekt ustawy został poddany konsultacjom społecznym w trybie ustaw o związkach zawodowych oraz organizacjach pracodawców. Projekt został przekazany do zaopiniowania następującym organizacjom: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej, Związkowi Rzemiosła Polskiego, Związkowi Pracodawców Business Centre Club oraz Radzie Działalności Pożytku Publicznego i Naczelnej Radzie Zatrudnienia. Wszystkie uwagi zgłoszone w trakcie prac nad projektem ustawy zostały rozpatrzone. Projekt ustawy był również rozpatrywany w trakcie posiedzeń Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, w których brały udział ww. organizacje. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” oraz Związek Rzemiosła Polskiego pozytywnie zaopiniowały projekt. Uwagi Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych dotyczące trybu wprowadzania przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy oraz przedłużenia okresu ochronnego dla pracowników, którzy zostali objęci przestojem ekonomicznym lub obniżonym wymiarem czasu pracy w okresie lub w okresach przypadających bezpośrednio po okresie lub okresach pobierania świadczeń z tytułu przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy z 3 do 6 miesięcy, nie zostały uwzględnione, co zostało ustalone w trakcie posiedzeń Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt ustawy zakłada udzielanie w sytuacji zagrożenia przejściowymi trudnościami pomocy przedsiębiorcom ze środków publicznych na częściowe dopłaty do wynagrodzeń dla pracowników zagrożonych zwolnieniami z pracy oraz na dofinansowanie szkoleń pracowników. Finansowa pomoc ma charakter bezzwrotny i jest udzielana na zasadach pomocy de minimis przyznanej zgodnie z warunkami dopuszczalności pomocy de minimis.

W warunkach kryzysu ekonomicznego w latach 2008 i 2009 i konieczności szybkiego reagowania przy udzielaniu pomocy państwa wynikającej z ustawy z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców (Dz. U. Nr 125, poz. 1035, z późn. zm.) podmiotom wymagającym tej pomocy, Minister Pracy i Polityki Społecznej wykorzystał sprawdzone, dobrze zorganizowane struktury Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych zlokalizowane w 16 województwach, powierzając pracownikom tych struktur obowiązek realizacji zadań wynikających z ustawy o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców, co niewątpliwie ułatwiło realizację tych zadań, jak również obniżyło koszty obsługi związane z ich realizacją.

Zadania biur terenowych Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, w związku z utratą osobowości prawnej przez Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zostały przekazane po dniu 1 stycznia 2012 r. do realizacji wojewódzkim urzędom pracy, które przejęły również pracowników biur terenowych. W związku z faktem, że pracownicy zatrudnieni przedtem w biurach terenowych wykonywali zadania związane z obsługą zadań wynikających z ustawy z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców, są oni dobrze przygotowani do obsługi zadań wynikających z projektowanej ustawy w ramach wykonywania zadań z zakresu obsługi w Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

Zaproponowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Utrzymanie miejsc pracy powoduje zachowanie źródeł przyszłych wpływów do tych budżetów i ogranicza potencjalne

ryzyko wydatków związane z pomocą dla osób bezrobotnych i znajdujących się w trudnej sytuacji bytowej.

Źródłem finansowania udzielanej pomocy będą środki finansowe Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Funduszu Pracy.

W przypadku uruchomienia ustawy w 2013 r. środki na realizację zadań określonych w ustawie, poczynając od dnia wejścia w życie ustawy, ustalone zostały w postaci maksymalnych limitów wydatków w ramach rocznych planów finansowych Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Funduszu Pracy stanowiących załączniki do ustawy budżetowej na dany rok.

Określenie limitów rocznych oznacza możliwość wykorzystywania środków z ograniczeniami wynikającymi z mechanizmu określającego limity wydatków w projekcie ustawy oraz przez mechanizm uruchomienia pomocy na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów w przypadku wystąpienia dynamiki zmian krajowej stopy bezrobocia, równej lub wyższej niż 7% w kolejnych dwóch miesiącach w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Minister właściwy do spraw pracy, po zasięgnięciu opinii Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych na temat sytuacji na krajowym rynku pracy, przedstawia Radzie Ministrów informację na temat tej dynamiki oraz sporządzoną w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki bieżącą informację o wynikach w gospodarce. Rada Ministrów może określić w rozporządzeniu roczny limit wydatków, w przypadku spełnienia warunków określonych w ustawie.

Zgodnie z art. 50 ust. 1c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) Rada Ministrów przedstawi Sejmowi, trzy lata przed upływem 10 lat budżetowych wykonywania ustawy, projekt zmiany ustawy określającej maksymalne limity wydatków jednostek sektora finansów publicznych, wyrażone kwotowo, na kolejnych 10 lat budżetowych wykonywania ustawy na podstawie sporządzonej przez ministra właściwego do spraw pracy informacji w zakresie monitorowania limitu wydatków oraz wdrożenia mechanizmów korygujących.

Biorąc pod uwagę trudności z oszacowaniem skutków finansowych projektowanej ustawy, które związane będą z zaistnieniem potencjalnych zdarzeń i trudnej do

przewidzenia ich skali i tym samym zakresu udzielanej pomocy, oraz fakt, że postanowienia określone w przedkładanej ustawie mogą w przyszłości spowodować skutki finansowe dla Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Funduszu Pracy, przyjęto rozwiązanie, które uzależnia wystąpienie tych skutków od zaistnienia następujących przesłanek:

- 1) wystąpi zdarzenie, o którym mowa w art. 27 ust. 2, przejawiające się w sferze zatrudnienia wzrostem dynamiki stopy bezrobocia (r/r) w ciągu dwóch kolejnych miesięcy, równej lub wyższej niż 7%,
- 2) Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:
 - a) kwotę pomocy, która może być udzielona na podstawie ustawy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Funduszu Pracy w danym roku,
 - b) okres stosowania pomocy, w którym mogą być zawierane umowy o przyznanie świadczeń i dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników, oraz termin na dokonanie określonych czynności w roku wydania rozporządzenia i roku następnym

– kierując się przewidywanymi potrzebami dotyczącymi tej pomocy oraz uwzględniając stan środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Funduszu Pracy.

Rada Ministrów nie wydaje ww. rozporządzenia, jeżeli jego wydanie ograniczyłoby wykonywanie bieżących zadań w zakresie ochrony roszczeń pracowniczych finansowanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz zadań w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej finansowanych z Funduszu Pracy.

Kwoty maksymalnych limitów wydatków z tytułu realizacji zadań ustawowych w okresie 2013–2022, źródła ich finansowania oraz mierniki oceny wykonania zadań i ich wartości przedstawia poniższa tabela:

LATA	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
CPI – dynamika średnioroczna	102,7	102,3	102,5	102,5	102,5	102,4	102,4	102,4	102,4	102,4
Źródła finansowania										
FGŚP – kwota limitu w mln zł	200	204,6	209,7	215,0	220,3	225,6	231,0	236,6	242,3	248,1
Fundusz Pracy – kwota limitu w mln zł	50	51,2	52,4	53,7	55,1	56,4	57,8	59,1	60,6	62,0
Świadczenia i mierniki										
kwota maksymalnego, miesięcznego świadczenia z tytułu obniżonego wymiaru czasu pracy lub przestoju ekonomicznego z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne należnymi od pracodawcy (zł)	1106,87	1132,33	1160,64	1189,65	1219,39	1248,66	1278,63	1309,31	1340,74	1372,91
kwota maksymalnego, 6-miesięcznego świadczenia z tytułu obniżonego wymiaru czasu pracy lub przestoju ekonomicznego z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne należnymi od pracodawcy (zł)	6641,22	6793,97	6963,82	7137,91	7316,36	7491,95	7671,76	7855,88	8044,42	8237,49
Miernik 1: minimalna liczba ochronionych miejsc pracy przy danych, maksymalnych wydatkach w kwocie limitu rocznego	30114,95	30114,95	30114,95	30114,95	30114,95	30114,95	30114,95	30114,95	30114,95	30114,95
Świadczenie z tytułu dofinansowania kosztów szkoleń pracowników i mierniki										
kwota przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim kwartale (4. kwartale 2012 r.), ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.) przeliczona na 2013 r. średniorocznym wskaźnikiem CPI (102,7%)	3789,94	3877,11	3974,03	4073,39	4175,22	4275,43	4378,04	4483,11	4590,70	4700,88
kwota maksymalna dofinansowania kosztów szkoleń organizowanych przez pracodawcę dla pracowników objętych pomocą związaną z ochroną miejsc pracy	11369,81	11631,32	11922,1	12220,16	12525,66	12826,28	13134,11	13449,32	13772,11	14102,64
Miernik 2: minimalna liczba szkoleń (pracowników objętych szkoleniem), przy danych wydatkach w kwocie limitu rocznego	4397,6	4397,6	4397,6	4397,6	4397,6	4397,6	4397,6	4397,6	4397,6	4397,6

Wydatki na świadczenia i dofinansowanie kosztów szkoleń, o których mowa w projekcie ustawy, są monitorowane na poziomie wydatków dokonywanych przez marszałka i starostę. Organem właściwym do monitorowania ww. wydatków jest minister właściwy do spraw pracy. Mechanizm korygujący skonstruowany jest w ten sposób, że w przypadku braku limitu środków na wydatki, o których mowa w ustawie, marszałek i starosta odmawiają podpisania umów oraz wypłaty świadczeń i dofinansowania kosztów szkoleń. Mechanizm ten stosowany jest w przypadku wykorzystania limitów w całości.

W ustawie określone zostały maksymalne roczne limity wydatków będących skutkiem finansowym ustawy na lata 2013–2022.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Proponowane zmiany powinny, zgodnie z założeniami, wywrzeć korzystny wpływ na rynek pracy, bowiem proponowana pomoc polegająca na dopłatach do wynagrodzeń dla zagrożonych zwolnieniami pracowników zapobiegnie zwolnieniom zagrożonych pracowników zatrudnionych u przedsiębiorcy, u którego wystąpił spadek obrotów gospodarczych nie mniejszy niż 15%, oraz pozwoli na ustabilizowanie sytuacji finansowej przedsiębiorców, których pracownicy otrzymają świadczenia z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Funduszu Pracy, co przełoży się na mniejszy poziom bezrobocia.

Regulacja może silnie i pozytywnie wpłynąć na lokalne rynki pracy, zdominowane przez pracodawców zagrożonych skutkami kryzysu.

Projektowane rozwiązania mają na celu m.in. zapobieganie negatywnym skutkom spowolnienia gospodarczego i kryzysu ekonomicznego na sytuację pracodawców, pracowników oraz umożliwienie pracodawcom dostosowania poziomu wiedzy i umiejętności zawodowych zatrudnianej kadry pracowniczej do aktualnych lub przewidywanych potrzeb (art. 18 ust. 1).

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Proponowane zmiany mogą pozytywnie wpłynąć na utrzymanie potencjału

konkurencyjności gospodarki i sprzyjać utrzymaniu poziomu natężenia walki konkurencyjnej na rynkach w przypadku zachowania zdolności produkcyjnych przedsiębiorstw i przedłużenia ich bytu.

Proponowana regulacja przyczyni się do utrzymania istniejących miejsc pracy w funkcjonujących, dotkniętych skutkami spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego przedsiębiorstwach. Będzie to mieć pozytywny wpływ na utrzymanie konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozwiązania mogą pozytywnie wpłynąć na sytuację i poziom rozwoju regionalnego na obszarach szczególnie podatnych na zagrożenia skutkami ograniczenia aktywności ekonomicznej przedsiębiorstw.

Proponowane regulacje będą miały pozytywny wpływ na sytuację regionów przez wspomoczenie przedsiębiorców dotkniętych skutkami spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego. Przyczyni się to, przez utrzymanie istniejących miejsc pracy i zatrudnienia, przede wszystkim do zapobiegnięcia wzrostowi bezrobocia w regionach, w których skutki te wystąpią.

7. Zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie narusza przepisów obowiązujących w Unii Europejskiej.

8. Koszty i korzyści społeczne związane z wejściem w życie ustawy

W celu określenia liczby przedsiębiorstw, które potencjalnie będą kwalifikować się do skorzystania z pomocy określonej w projekcie ustawy, dokonano analizy procesów dostosowawczych i zmian w okresie ostatniego spowolnienia gospodarczego. Porównano dane z badania wyników finansowych przedsiębiorstw realizowanego przez Główny Urząd Statystyczny za lata 2008 i 2009. Liczba przedsiębiorstw, których przychody ze sprzedaży towarów i usług netto w 2009 r. spadły co najmniej 15% w stosunku do roku poprzedniego, wyniosła 11 938. Biorąc pod uwagę, że zgodnie z publikacją *Wyniki finansowe podmiotów gospodarczych w 2011 r.*, liczba podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, w których pracuje co najmniej 10 osób, zmniejszyła się w stosunku do 2009 r. o 0,74%, analogicznie powinna zmniejszyć się

liczba podmiotów kwalifikujących się do wsparcia. Oznacza to, że liczba podmiotów, które będą potencjalnie mogły skorzystać z pomocy w ramach regulacji, powinna wynieść ok. 11 850.

Odnosząc się do potencjalnych kosztów, jakie ponieśliby pracodawcy w związku ze zwolnieniem 60,2 tys. pracowników, o których mowa w uzasadnieniu projektu ustawy, przyjęto założenie, że rozwiązanie stosunku pracy nastąpiłoby na podstawie 3-miesięcznego okresu wypowiedzenia, bez dodatkowych kosztów związanych z ewentualnymi świadczeniami wypłacanymi w przypadku zwolnień grupowych, wynikającymi ze zbiorowych układów pracy i negocjowanymi z przedstawicielami związków pracowniczych na poziomie przedsiębiorstw. Biorąc pod uwagę powyższe oraz przyjmując, że zwolnieni pracownicy otrzymują wynagrodzenie równe przeciętnemu wynagrodzeniu w sektorze przedsiębiorstw, które zgodnie z prognozą Ministra Finansów w 2013 r. wyniesie 3934 zł, przeciętny koszt rozwiązania jednej umowy o pracę wyniósłby ok. 14 250 zł (4750 zł razem ze składkami na ZUS, FP oraz FGŚP x 3 miesiące). Oznacza to, że łączny koszt zwolnienia 60,2 tys. pracowników w 2013 r. wyniósłby około 857 mln 850 tys. zł.

Mimo że proponowana regulacja zawiera instrumenty pomocy de minimis wzorowane na rozwiązaniach zawartych w ustawie z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców, stanowi ona jednak nowy instrument pomocy przewidzianej dla pracowników i przedsiębiorców.

Wykorzystanie środków pomocy, określonych w ustawie z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców, mimo pesymistycznych prognoz i rozwoju sytuacji w gospodarce europejskiej, było niewielkie. Ogółem, za lata 2009–2011, na podstawie ustawy wypłacona została pomoc dla 119 przedsiębiorców na kwotę 7 898,9 tys. zł dla 7241 pracowników. Na dofinansowanie kosztów szkoleń i studiów podyplomowych, na podstawie zawartych umów, wydatkowane zostały środki na kwotę 1 984,7 tys. zł dla 1161 osób.

Powodem braku zainteresowania przedsiębiorców były w opinii strony społecznej wysokie warunki progowe spadku obrotów gospodarczych u przedsiębiorcy i uciążliwe procedury ubiegania się o pomoc (konieczność sporządzenia programu naprawczego, uzyskania zaświadczenia o sytuacji ekonomicznej przedsiębiorcy), uzgodnione

wcześniej w ramach prac Komisji Trójstronnej. Ustawa była notyfikowana Komisji Europejskiej, ponieważ pomoc udzielana na jej podstawie do końca 2010 r. była pomocą publiczną udzielaną na zasadach, o których mowa w pkt 4.2.2 Komunikatu Komisji – Tymczasowe wspólnotowe ramy prawne w zakresie pomocy państwa ułatwiające dostęp do finansowania w dobie kryzysu finansowego i gospodarczego. Komunikat określał warunki, na jakich mogła być udzielana pomoc na podstawie ustawy, tak więc przedsiębiorca musiał udowodnić przez przedłożenie odpowiedniej, wymaganej ustawą dokumentacji, że osiągnięty spadek obrotów gospodarczych był wynikiem kryzysu gospodarczego. Biorąc pod uwagę zgłoszone zastrzeżenia, a także fakt, że udzielana na podstawie ustawy pomoc będzie pomocą de minimis, w porównaniu do rozwiązań z 2009 r. zmieniono niektóre warunki przyznawanego wsparcia, m.in.:

- 1) w obecnym projekcie ustawy odstąpiono od warunku przygotowania przez przedsiębiorcę programu naprawczego,
- 2) w projekcie ustawy przyjęto spadek obrotów gospodarczych u przedsiębiorcy na poziomie nie mniej niż o 15% w ciągu 6 kolejnych miesięcy w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, finansowanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, do łącznych obrotów z analogicznych 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy przed okresem 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku (w poprzedniej ustawie 3 miesiące). Porównanie wyników ekonomicznych uzyskanych przez przedsiębiorcę z okresu, który ma miejsce obecnie, do przyjętego w ustawie z 2009 r. okresu z przedziału czasowego od dnia 1 lipca 2007 r. do dnia 30 czerwca 2008 r. byłoby metodologicznie nieuzasadnione i w niewielki sposób wiązałyby się z kryzysem z 2008 r.,
- 3) w ustawie z 2009 r. przedsiębiorca otrzymujący wsparcie musiał zobowiązać się do utrzymania zatrudnienia pracownika otrzymującego świadczenie przez 6 miesięcy po ustaniu pobierania tego świadczenia, a w obecnym projekcie znacznie złagodzone ten wymóg do jedynie 3 miesięcy, co było postulatem strony pracodawców mającym na celu zwiększenie atrakcyjności ustawy.

Grupa społeczna	Liczebność grupy	Korzyści	Koszty
Przedsiębiorcy w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej	1270 przedsiębiorców ³⁾	Kwota 400 mln zł ze środków FGSP na świadczenia z tytułu przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy (kwota świadczenia przez 6 m-cy na jedno miejsce pracy to 6,641 tys. zł x 60,2 tys. pracowników w latach 2013 i 2014 do dnia 30 czerwca) ¹⁾ , kwota 100 mln zł ze środków FP na sfinansowanie kosztów szkolenia (2,0 tys. zł na 1 miejsce pracy x 50 tys. pracowników w latach 2013 i 2014 do dnia 30 czerwca) ²⁾ . Uzyskane wsparcie określone w ustawie pozwoli przedsiębiorcy uniknąć kosztów związanych ze zwolnieniem pracowników. Niższe koszty związane z utrzymaniem poziomu zatrudnienia pozwolą mu kontynuować działalność. Dzięki środkom na szkolenia podniesione zostaną kwalifikacje pracowników, co może zapewnić konkurencyjność prowadzonej działalności.	Kwota 25 mln zł – tj. pozostałe 20% do dofinansowania przez pracodawcę kosztów szkolenia (0,5 tys. zł na 1 miejsce pracy x 50 tys. pracowników)
Pracownicy	60,2 tys. pracowników	Korzyściami, które uzyskają pracownicy, będą utrzymanie zatrudnienia w okresach pobierania przez pracownika świadczeń oraz w okresie lub w okresach przypadających bezpośrednio po okresie lub okresach pobierania świadczeń – nie dłużej jednak niż przez łączny okres 3 miesięcy oraz możliwość podniesienia kwalifikacji zawodowych, co przełoży się na dalsze zatrudnienie.	

¹⁾ Kwota przewidywanego dofinansowania ze środków FGSP do wynagrodzeń w czasie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy przez maks. okres 6 m-cy na jednego pracownika wyniesie w 2013 r. ok. 6641 zł (kwota zasiłku 823,60 zł + zwiększenie z tytułu składek społ. od pracownika 112,92 zł + kwota składek na ubezpieczenia społ. należnych od pracodawcy – 170,35 zł, co daje miesięczną kwotę pomocy w wysokości ok. 1107 zł). Zatem z planowanej kwoty 400 mln zł (po 200 mln zł w 2013 i 2014 r.) mogłoby skorzystać ok. 60,2 tys. pracowników, przy założeniu, że wszyscy korzystać będą z dofinansowania przez maks. okres 6 m-cy.

²⁾ Przy założeniu, że szkoleniami objętych zostanie 50 tys. pracowników, a średni koszt szkolenia wyniesie 2,5 tys. zł, kwota na pokrycie kosztów szkolenia wyniesie 125 mln zł, z czego ze środków FP przewiduje się 80%, tj. 100 mln zł w latach 2013 i 2014.

³⁾ Przy założeniu, że średnie zatrudnienie u przedsiębiorców objętych ustawą wyniesie 50 osób, z pomocy skorzysta 1270 przedsiębiorców, jeżeli z rozwiązań ustawy skorzystałoby tylko mali przedsiębiorcy zatrudniający do 9 pracowników, z ustawy skorzystałoby ok. 7055 przedsiębiorców.

Przyjęte w tabeli wyliczenia zostały podane bez uwzględnienia korekty wynikającej z zastosowania wskaźników makroekonomicznych stanowiących podstawę szacowania skutków finansowych projektowanych ustaw.



Warszawa, dnia 17 maja 2013 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE 920- 292 - 2013/eg/15

DPUE.920.267.2013 / 17

dot.: RM-10-39-13 z 14.05.2013 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach dla pracowników i przedsiębiorców na rzecz ochrony miejsc pracy, związanych z łagodzeniem skutków spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy o szczególnych rozwiązaniach dla pracowników i przedsiębiorców na rzecz ochrony miejsc pracy, związanych z łagodzeniem skutków spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU

Piotr Serafin

Do wiadomości:

Pan Władysław Kosiniak - Kamysz
Minister Pracy i Polityki Społecznej

w ślad za faksem

22-05-2013

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia

w sprawie przyznawania świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach dla pracowników i przedsiębiorców na rzecz ochrony miejsc pracy, związanych z łagodzeniem skutków spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego (Dz. U. ... poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wzór wniosku o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach dla pracowników i przedsiębiorców na rzecz ochrony miejsc pracy, związanych z łagodzeniem skutków spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego, zwanej dalej „ustawą”,
- 2) dokumenty wymagane do zawarcia umowy o wypłatę świadczeń, o której mowa w art. 9 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy,
- 3) wzór umowy o wypłatę świadczeń;
- 4) wzór wykazu pracowników uprawnionych do świadczeń, o którym mowa w art. 11 ustawy;
- 5) termin i sposób rozliczenia się przedsiębiorcy z otrzymanych środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zwanego dalej "Funduszem", na wypłatę świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy;
- 6) termin przekazywania ministrowi właściwemu do spraw pracy przez marszałka województwa informacji o wykorzystaniu środków na wypłatę świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy, oraz wzór tej informacji.

§ 2. Wniosek o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy, przedsiębiorca sporządza zgodnie z wzorem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).

§ 3. Wzór umowy o wypłatę świadczeń określony jest w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

§ 4. Wykaz pracowników, o którym mowa w art. 11 ustawy, przedsiębiorca sporządza zgodnie z wzorem określonym w załączniku nr 3 do rozporządzenia.

§ 5. 1. Przedsiębiorca, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania środków finansowych:

1) zwraca na rachunek Funduszu, z którego otrzymał świadczenie, różnicę między kwotą otrzymanych środków na wypłatę świadczeń, a kwotą świadczeń wypłaconych pracownikom;

2) przekazuje marszałkowi województwa kopię wykazu pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu, o którym mowa w art. 11 ustawy, zawierający potwierdzenie, własnoręcznym podpisem, otrzymania świadczeń przez osoby uprawnione, a w przypadku nieobecności pracownika, kopie potwierdzeń dokonania wypłaty świadczeń przekazem pocztowym lub przelewem bankowym.

§ 6. 1. Marszałek województwa przekazuje ministrowi właściwemu do spraw pracy w terminie do 10 dnia każdego miesiąca informację o wykorzystaniu środków przeznaczonych na świadczenia, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy.

2. Wzór informacji określony jest w załączniku nr 4 do rozporządzenia.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER

PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie przyznawania świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 17 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach dla pracowników i przedsiębiorców na rzecz ochrony miejsc pracy, związanych z łagodzeniem skutków spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”.

Projekt określa wzór wniosku o przyznanie finansowanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, składanego przez przedsiębiorcę ubiegającego się o udzielenie pomocy na zasadach określonych w ustawie. Projekt określa ponadto wzór umowy o wypłatę świadczeń, wzór wykazu pracowników uprawnionych do świadczeń, wzór informacji sporządzanej przez marszałka województwa dla ministra właściwego do spraw pracy, dotyczącej wykorzystania środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, przeznaczonych na świadczenia, oraz termin i sposób rozliczania się przedsiębiorcy z otrzymanych środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na wypłatę świadczeń.

Wzór wniosku zawiera wyszczególnienie rodzajów świadczeń, o które wnosi przedsiębiorca (świadczenie z tytułu przestoju ekonomicznego, obniżenia wymiaru czasu pracy pracowników oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy od przyznanych świadczeń) oraz wskazanie wnioskowanych kwot. Dodatkowo do wniosku przedsiębiorca zobowiązany jest dołączyć następujące dokumenty: oświadczenie, iż jest on przedsiębiorcą w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, oświadczenie o wystąpieniu spadku obrotów gospodarczych, oświadczenie o braku istnienia przesłanek do ogłoszenia upadłości przedsiębiorcy, oświadczenie, iż wnioskowana pomoc nie zostanie przeznaczona dla pracowników, dla których pracodawca otrzymał pomoc de minimis na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy dla bezrobotnego ze środków Funduszu Pracy, w okresie obowiązywania umowy zawartej z pracownikiem na podstawie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy albo na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy dla osoby niepełnosprawnej ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, w okresie obowiązywania umowy zawartej z pracownikiem na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, oświadczenie o zaleganiu bądź niezaleganiu przedsiębiorcy ze zobowiązaniami publicznoprawnymi wobec Zakładu Ubezpieczeń

Spółecznych i urzędu skarbowego, oświadczenie o liczbie zatrudnianych pracowników na dzień wystąpienia o pomoc. Ponadto, przedsiębiorca zobowiązany jest dołączyć do wniosku m.in. kopię zaświadczenia o nadaniu numeru REGON, kopię decyzji o nadaniu NIP, kopię porozumienia zawartego z Zakładem Ubezpieczeń Społecznych lub kopię decyzji urzędu skarbowego w sprawie spłaty zadłużenia i terminowego opłacania rat lub o korzystaniu z odroczenia terminu płatności, kopię układu zbiorowego pracy, porozumienia lub obwieszczenia, na podstawie którego wprowadzony został obniżony wymiar czasu lub przestój ekonomiczny oraz w przypadku gdy zaleganie w regulowaniu składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Pracy powstało w okresie spadku obrotów gospodarczych, plan spłaty zadłużenia z tytułu składek, zgodny ze złożonym wnioskiem o rozłożenie na raty należności z tytułu składek lub odroczenie terminu płatności składek oraz kopię tego wniosku (złożonego w ZUS).

Projekt określa wzór umowy zawieranej pomiędzy marszałkiem województwa, a przedsiębiorcą, który zawiera w szczególności: kwotę przyznanych przedsiębiorcy świadczeń i okres, przez który będą one wypłacane; zobowiązanie pracodawcy do niewypowiadania umów o pracę z przyczyn nie dotyczących pracowników w okresie lub okresach pobierania świadczeń oraz w okresie lub w okresach przypadających bezpośrednio po okresie lub okresach pobierania wskazanego świadczenia, nie dłużej jednak niż przez łączny okres 3 miesięcy; tryb kontroli przeprowadzanej przez marszałka województwa u przedsiębiorcy, w zakresie przestrzegania postanowień umowy; zobowiązanie przedsiębiorcy do zwrotu środków wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem oraz zobowiązanie przedsiębiorcy do zwrotu środków w przypadku niewywiązania się z istotnych postanowień umowy oraz w przypadku odmowy poddania się kontroli.

Projekt określa również termin przekazywania ministrowi właściwemu do spraw pracy przez marszałka województwa informacji o wykorzystaniu środków na wypłatę świadczeń. Marszałek województwa do 10 dnia każdego miesiąca przekazuje ministrowi właściwemu do spraw pracy miesięczną informację dotyczącą wykorzystania środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, przeznaczonych na świadczenia przysługujące pracownikom z tytułu przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy.

Ponadto projekt określa obowiązek przedsiębiorcy do przekazywania marszałkowi województwa w terminie 30 dni od dnia otrzymania środków stosownej informacji w celu zapewnienia prawidłowego rozliczania przedsiębiorcy z otrzymanych środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz sposób ich zwrotu w przypadku

wystąpienia różnicy między kwotą otrzymanych środków na wypłatę świadczeń, a kwotą świadczeń wypłaconych pracownikom.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 11a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w świetle przepisów o sposobie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

- Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,
- pracodawcy,
- pracownicy,
- starostowie (prezydenci miast na prawach powiatu),
- marszałkowie województwa.

2. Zakres konsultacji społecznych

Projekt ustawy zostanie poddany uzgodnieniom międzyresortowym i konsultacjom społecznym w trybie ustaw o związkach zawodowych oraz organizacjach pracodawców. Projekt zostanie przekazany do opinii następującym organizacjom: NSZZ Solidarność, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Związkowi Pracodawców Business Centre Club, Związkowi Rzemiosła Polskiego oraz Naczelnej Radzie Zatrudniania.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przewidziane w projekcie rozporządzenia rozwiązania nie spowodują skutków finansowych dla finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego, gdyż projekt określa jedynie wzory wniosków oraz tryb ich rozpatrywania i wypłaty należnych świadczeń, w zakresie określonym ustawą.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Proponowana regulacja nie ma wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Proponowane zmiany nie wpłyną negatywnie na segmenty rynku i nie będą zakłócać mechanizmów konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczości, w tym funkcjonowania przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

7. Zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie narusza przepisów obowiązujących w Unii Europejskiej.

18-05-aa

**Załączniki
do rozporządzenia
Ministra Pracy i Polityki Społecznej
z dnia ... (poz. ...)**

Załącznik nr 1

WZÓR

.....
(miejscowość i data)

.....
(pieczęć przedsiębiorcy
z nazwą i adresem)

Marszałek Województwa

.....
(nazwa województwa)

Wniosek

o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy

Na podstawie art. 3 oraz art. 8 ustawy z dnia 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach dla pracowników i przedsiębiorców na rzecz ochrony miejsc pracy, związanych z łagodzeniem skutków spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego (Dz. U., poz.....), zwanej dalej „ustawą”,

I. Wnoszę o przyznanie ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zwanego dalej „Funduszem”, świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy, z tytułu:

1. Przewidywanego przestoju ekonomicznego, w kwocie,
 2. Obniżenia wymiaru czasu pracy, w kwocie,
 3. Składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy od przyznaných świadczeń, w kwocie;
- dla pracowników w okresie od do

II. Jednocześnie oświadczam, że:

- 1) jestem przedsiębiorcą w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, z późn. zm.),
- 2) wystąpił spadek obrotów gospodarczych, rozumianych jako sprzedaż towarów i usług o%, obliczony jako stosunek łącznych obrotów w ciągu 6 kolejnych miesięcy

w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy (od do), do łącznych obrotów z analogicznych 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy przed okresem 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku¹⁾,

- 3) nie zachodzą przesłanki do ogłoszenia upadłości, o których mowa w art. 11, art. 12 ust. 2 lub art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. - Prawo upadłościowe i naprawcze (Dz. U. z 2012 r. poz. 1112 i 1529 oraz z 2013 r. poz. 355),
- 4) wnioskowana pomoc nie zostanie przeznaczona na świadczenia, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy, dla pracowników zatrudnionych na podstawie umów, o których mowa w art. 3 ust. 2,
- 5) zalegam/nie zalegam ze zobowiązaniami publicznoprawnymi wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i urzędu skarbowego²⁾,
- 6) na dzień wystąpienia o pomoc zatrudniam pracowników.

.....
 (podpis, imienna pieczętka przedsiębiorcy
 lub osób uprawnionych do składania
 oświadczeń woli w imieniu przedsiębiorcy)

III. Wykaz dokumentów, oświadczeń i informacji dołączanych do wniosku³⁾:

kopia zaświadczenia o nadaniu numeru REGON i kopia decyzji o nadaniu NIP	<input type="checkbox"/>
oświadczenie przedsiębiorcy o numerze rachunku bankowego albo numer rachunku prowadzonego w spółdzielczej kasie oszczędnościowo – kredytowej, właściwego dla prowadzonej działalności gospodarczej	<input type="checkbox"/>
oświadczenie przedsiębiorcy o rodzaju i wysokości otrzymanej pomocy publicznej w okresie ostatnich trzech lat kalendarzowych oraz informacje, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 2 lub art. 37 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.), na formularzach, o których mowa w rozporządzeniach wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a tej ustawy	<input type="checkbox"/>
kopia porozumienia zawartego z Zakładem Ubezpieczeń Społecznych lub kopia decyzji urzędu skarbowego w sprawie spłaty zadłużenia i terminowego opłacania rat lub o korzystaniu z odroczenia terminu płatności ²⁾	<input type="checkbox"/>
oświadczenie o obowiązującej u przedsiębiorcy stopie procentowej składki na ubezpieczenie wypadkowe	<input type="checkbox"/>
oświadczenie, że pracownicy objęci wykazem pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu nie osiągnęli w roku, w którym jest dokonywana wypłata świadczeń, kwoty ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, stanowiącej 30-krotność prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej na dany rok kalendarzowy, o której mowa w art. 19 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, z późn. zm.), a jeżeli taką podstawę wymiaru osiągnęli w tym roku - oświadczenie, że naliczone składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe wykazane w wykazie pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu obliczone zostały tylko od tej części podstawy wymiaru składek, która nie spowodowała przekroczenia kwoty ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek	<input type="checkbox"/>
w przypadku, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy, plan spłaty zadłużenia z tytułu składek, zgodny ze złożonym wnioskiem o rozłożenie na raty należności z tytułu składek lub odroczenie terminu płatności składek oraz kopię tego wniosku (złożonego w ZUS)	<input type="checkbox"/>
kopia układu zbiorowego pracy, porozumienia lub obwieszczenia, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy na podstawie którego wprowadzony został obniżony wymiar czasu lub przestój ekonomiczny ²⁾	<input type="checkbox"/>

Równocześnie oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej wynikającej z art. 233 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.) za podanie nieprawdziwych informacji.

.....
(podpis, imienna pieczęć przedsiębiorcy
lub osób uprawnionych do składania
oświadczeń woli w imieniu przedsiębiorcy)

- 1) Podać okres obejmujący sześć kolejnych miesięcy w okresie dwunastu miesięcy poprzedzających dzień wystąpienia o pomoc.
- 2) Niepotrzebne skreślić.
- 3) Wstawić znak „x” w przypadku dołączenia dokumentu do wniosku.

UMOWA NR
O WYPŁATĘ ŚWIADCZEŃ NA RZECZ OCHRONY MIEJSC PRACY

zawarta dnia w

pomiędzy:

Panem/Panią.....,

Marszałkiem Województwa,

reprezentowanym przez

.....,

a

.....
.....
.....
.....,

zwanym dalej „Przedsiębiorcą”,

na podstawie art. 9 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia o szczególnych rozwiązaniach dla pracowników i przedsiębiorców na rzecz ochrony miejsc pracy, związanych z łagodzeniem skutków spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego (Dz. U., poz.....), zwanej dalej „ustawą”.

§ 1

1. Marszałek Województwa zobowiązuje się przekazać na rachunek bankowy Przedsiębiorcy kwotę zgodnie z miesięcznymi wykazami do łącznej wysokości zł, która obejmuje:
 - a) **kwotę w wysokości dozł** na częściowe zaspokojenie wynagrodzeń **...../podać liczbę/** pracowników za czas przestoju ekonomicznego;
 - b) **kwotę w wysokości dozł** na częściowe zrekompensowanie wynagrodzenia z tytułu obniżenia wymiaru czasu pracy **pracownikom /podać liczbę pracowników/**
 - c) **kwotę w wysokości dozł** na opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych, od przyznanych świadczeń.
2. Po podpisaniu niniejszej umowy, Przedsiębiorca zobowiązany jest do złożenia, do Marszałka Województwa, wykazu pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zwanego dalej „Funduszem”, wg wzoru określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia w sprawie przyznawania świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy (Dz. U., poz.).

3. Przekazanie środków finansowych nastąpi po zatwierdzeniu przez Marszałka Województwa wykazu pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu na rachunek bankowy Przedsiębiorcy nr, w łącznej kwocie..... wynikającej z zatwierdzonego wykazu.
4. Wpłaty obejmują świadczenia za.....miesiące (podać ilość) za okres oddo

§ 2

1. Przedsiębiorca, niezwłocznie po otrzymaniu środków finansowych, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia ich otrzymania, zobowiązuje się wypłacić świadczenia uprawnionym pracownikom po dokonaniu potrąceń zgodnie z art. 12 ust. 1 i 3 ustawy.
2. Przedsiębiorca, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania środków finansowych zobowiązuje się:
 - a) zwrócić na rachunek bankowy, z którego otrzymał świadczenie, różnicę między kwotą otrzymanych środków finansowych a kwotą wypłaconych środków finansowych osobom uprawnionym,
 - b) przekazać Marszałkowi Województwa wykaz pracowników uprawnionych do otrzymania świadczeń z Funduszu, zawierający potwierdzenie własnoręcznym podpisem otrzymania świadczeń przez pracownika.
3. W przypadku braku potwierdzenia własnoręcznym podpisem z powodu nieobecności pracownika, przedsiębiorca zobowiązuje się przekazać marszałkowi województwa poświadczoną kopię potwierdzenia dokonania wypłaty świadczeń przekazem pocztowym lub przelewem bankowym nie później niż w terminie 30 dni.
4. Przedsiębiorca, w terminie 7 dni od dnia ustania stosunku pracy z pracownikiem korzystającym z pomocy z przyczyn nie dotyczących pracownika, zobowiązany jest powiadomić o tym na piśmie Marszałka Województwa

§ 3

1. Przedsiębiorca zobowiązuje się, iż nie wypowie umowy o pracę z przyczyn nie dotyczących pracownika w okresie lub w okresach pobierania przez pracownika świadczeń z tytułu przestoju ekonomicznego/obniżenia wymiaru czasu pracy* oraz w okresie lub w okresach przypadających bezpośrednio po okresie lub okresach pobierania wskazanego świadczenia, nie dłużej jednak niż przez łączny okres 3 miesiące.
2. Przedsiębiorca jest zobowiązany do:
 - a) składania co miesiąc, w terminie do dnia każdego miesiąca oświadczenia o nie dokonaniu wypowiedzenia pracownikom umów o pracę z przyczyn nie dotyczących pracowników w okresie pobierania przez nich świadczeń z tytułu przestoju ekonomicznego/obniżenia wymiaru czasu pracy* oraz w okresie lub w okresach przypadających bezpośrednio po okresie lub okresach pobierania wskazanego świadczenia, nie dłużej jednak niż przez łączny okres 3 miesiące,
 - b) niezwłocznego przedstawienia, na wezwanie Marszałka Województwa, dokumentów potwierdzających pozostawanie w stosunku pracy pracowników umieszczonych na wykazach składanych w związku z realizacją niniejszej umowy, w przypadku powzięcia wiadomości o naruszeniu warunków niniejszej umowy,
 - c) niezwłocznego informowania o wszystkich istotnych zdarzeniach dotyczących przedmiotu umowy.

* niepotrzebne skreślić

§ 4

1. Marszałek Województwa ma prawo przeprowadzić kontrolę u Przedsiębiorcy w zakresie przestrzegania postanowień niniejszej umowy, wydatkowania środków Funduszu zgodnie z przeznaczeniem, właściwego dokumentowania oraz rozliczania otrzymanych i wydatkowanych środków Funduszu i w tym celu może żądać okazania wszelkiej dokumentacji z tym związanej oraz żądać złożenia stosownych wyjaśnień.
2. Podstawą przeprowadzenia kontroli jest pisemne upoważnienie wystawione przez Marszałka Województwa, określające w szczególności:
 - imię i nazwisko osoby upoważnionej do przeprowadzenia kontroli,
 - podmiot kontrolowany,
 - przedmiot i zakres kontroli,
 - termin przeprowadzenia kontroli.

§ 5

Przedsiębiorca zobowiązuje się do natychmiastowego zwrotu kwoty pomocy wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem określonym w § 1 umowy, wraz z odsetkami równymi stopie referencyjnej obliczanej zgodnie z metodologią określoną w komunikacie Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.01.2008, str. 6), naliczonymi od dnia następnego po dniu przekazania przez marszałka województwa środków na rachunek przedsiębiorcy.

§ 6

W przypadku nie wywiązania się z postanowień zawartych w § 2 lub § 3 umowy albo odmowy poddania się kontroli określonej w § 4 umowy, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do zwrotu środków wypłaconych przez Marszałka Województwa przedsiębiorca zobowiązany jest do zwrotu całości otrzymanej pomocy wraz z odsetkami równymi stopie referencyjnej obliczanej zgodnie z metodologią określoną w komunikacie Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych, naliczonymi od dnia następnego po dniu przekazania przez marszałka województwa środków na rachunek przedsiębiorcy.

§ 7

Wszelkie zmiany niniejszej umowy wymagają zachowania formy pisemnej pod rygorem nieważności.

§ 8

Spory powstałe w związku z realizacją niniejszej umowy rozstrzygane będą przez sąd właściwy miejscowo dla Marszałka Województwa

§ 9

W sprawach nieuregulowanych w niniejszej umowie zastosowanie mają przepisy Kodeksu cywilnego oraz ustawy.

§ 10

Umowę sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach – po jednym dla Przedsiębiorcy i Marszałka Województwa

WZÓR

.....
(miejsowość i data)
Oznaczenie przedsiębiorcy (pieczęć z nazwą i adresem)
Nr PESEL.....
Nr REGON

Nazwa banku i numer rachunku bankowego

**Wykaz
pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych
za miesiąc rok**

Lp.	Imię i nazwisko pracownika	Nr PESEL	Wymiar czasu pracy	Kwota do wypłaty za czas przestoju ekonomicznego				Kwota do wypłaty z tytułu obniżenia wymiaru czasu pracy	Kwota ze środków Funduszu na opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawców	Kwota odprowadzanych składek na Fundusz i fundusz Pracy	Łączna kwota przyznanych środków z Funduszu (suma kolumn 6+9 albo 8+9)	Potrącenia				kwota netto do wypłaty	Podpis pracownika	Uwagi	
				ze środków przedsiębiorcy	ze środków Funduszu	ze środków przedsiębiorcy	ze środków w Funduszu					kwota składek na ubezpieczenia społeczne potrącana ze środków pracownika	kwota zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych od zatwierdzonych do wypłaty świadczeń, z tego		kwota składek na ubezpieczenia zdrowotne pobierana z dochodu ubezpieczonego				kwota z tytułu alimentów
													kwota zaliczki odprowadzania do urzędu skarbowego	kwota składki na ubezpieczenie zdrowotne					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18		
Suma																			

.....
(podpis, imienna
pieczęćka
Przedsiębiorcy)

Zatwierdzono do wypłaty z Funduszu

Na łączną kwotę

Słownie:

.....

(pieczęćka, data i podpis głównego księgowego)

Marszałek
Województwa

.....
(podpis Marszałka Województwa lub
osoby upoważnionej przez
Marszałka Województwa)

WZÓR

.....
(miejsowość i data)

Marszałek Województwa

.....
(nazwa województwa)

**Informacja dla ministra właściwego do spraw pracy
dotycząca wykorzystania środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych
przeznaczonych na świadczenia przysługujące pracownikom z tytułu przestoju
ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy**

za miesiąc.....r.

Lp.	Nazwa przedsiębiorcy	Kwota wypłaconych świadczeń	Liczba pracowników, którym zostały wypłacone świadczenia z tytułu przestoju ekonomicznego	Kwota wypłaconych świadczeń z tytułu przestoju ekonomicznego	Liczba pracowników, którym zostały wypłacone świadczenia z tytułu obniżonego wymiaru czasu pracy	Kwota wypłaconych świadczeń z tytułu obniżonego wymiaru czasu pracy	Liczba pracowników zatrudnionych ogółem u przedsiębiorcy	Kod i nazwa przeważającego rodzaju działalności gospodarczej ¹⁾

.....
(podpis Marszałka Województwa lub osoby
upoważnionej przez Marszałka Województwa)

¹⁾ Wskazać właściwą sekcję według Polskiej Klasyfikacji Działalności.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia

**w sprawie dofinansowania ze środków Funduszu Pracy kosztów szkolenia pracowników
objętych rozwiązaniami na rzecz ochrony miejsc pracy**

Na podstawie art. 24 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach dla pracowników i przedsiębiorców na rzecz ochrony miejsc pracy, związanych z łagodzeniem skutków spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego (Dz. U. ... poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) zakres informacji niezbędnych do sporządzenia wniosku o dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników objętych szczególnymi rozwiązaniami na rzecz ochrony miejsc pracy oraz załączniki do tego wniosku;
- 2) elementy, jakie powinna zawierać umowa o dofinansowanie kosztów szkolenia;
- 3) terminy przekazywania marszałkowi województwa przez starostów (prezydentów miast na prawach powiatu) oraz ministrowi właściwemu do spraw pracy – dysponentowi Funduszu Pracy przez marszałków województw informacji dotyczącej wykorzystania środków przeznaczonych na dofinansowanie kosztów szkolenia;
- 4) wzór informacji dotyczącej wykorzystania środków przeznaczonych na dofinansowanie kosztów szkolenia.

§ 2.1. Wniosek o dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników objętych rozwiązaniami na rzecz ochrony miejsc pracy zawiera:

- 1) nazwę pracodawcy, adres siedziby i miejsce prowadzenia działalności;
- 2) oznaczenie przeważającego rodzaju prowadzonej działalności gospodarczej według PKD;
- 3) określenie rodzaju i charakterystyki szkolenia, w tym tematyki, miejsca i terminu realizacji szkolenia;
- 4) dane instytucji szkoleniowej;

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).

- 5) kalkulację kosztów szkolenia, w tym liczbę osób skierowanych na szkolenia oraz wykaz imienny pracowników, których dotyczy wnioski, wraz z kwotą dofinansowania przypadającą na danego pracownika, z uwzględnieniem kosztów objętych dofinansowaniem;
- 6) wnioskowaną wysokość środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów szkolenia;
- 7) uzasadnienie potrzeby odbycia przez pracowników szkolenia (obecne lub przyszłe potrzeby przedsiębiorcy).

2. Do wniosku przedsiębiorcy dołącza:

- 1) kopię umowy o wypłatę świadczeń, o której mowa w art. 9 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach dla pracowników i przedsiębiorców na rzecz ochrony miejsc pracy, związanych z łagodzeniem skutków spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego, zwanej dalej „ustawą”, wraz z kopią wykazów, o których mowa w art. 11 ustawy;
- 2) kopię oświadczenia o wielkości pomocy publicznej oraz pomocy de minimis otrzymanej w okresie ostatnich trzech lat kalendarzowych, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 8 ustawy;
- 3) informację o liczbie zatrudnionych pracowników.

§ 3. Umowa o dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników, o której mowa w art. 20 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy, określa:

- 1) oznaczenie stron umowy i datę jej zawarcia;
- 2) wysokość środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów szkolenia;
- 3) termin i sposób przekazania przedsiębiorcy środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów szkolenia;
- 4) sposób rozliczenia otrzymanych środków oraz dokumenty potwierdzające wydatkowanie środków;
- 5) warunki wypowiedzenia umowy;
- 6) warunki zwrotu środków w przypadku nieukończenia szkolenia z winy pracownika;
- 7) warunki zwrotu środków niewykorzystanych lub wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem;
- 8) sposób kontroli wykonywania umowy i postępowania w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w wykonywaniu umowy;

9) postanowienia dotyczące zachowania formy pisemnej w przypadku zmiany lub rozwiązania umowy.

§ 4. 1. Starosta (prezydent miasta na prawach powiatu) przekazuje marszałkowi województwa w terminie do 5 dnia każdego miesiąca informację o wykorzystaniu środków przeznaczonych na dofinansowanie kosztów szkolenia, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy, wraz z informacją o liczbie osób skierowanych na szkolenia.

2. Wzór informacji stanowi załącznik do rozporządzenia.

3. Marszałek województwa przekazuje ministrowi właściwemu do spraw pracy w terminie do 10 dnia każdego miesiąca informację, o której mowa w ust. 1.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

**Załącznik
do rozporządzenia
Ministra Pracy i Polityki Społecznej
z dnia ... (poz. ...)**

WZÓR

.....

(miejscowość i data)

**Starosta Powiatu
(Prezydent Miasta na prawach powiatu)**

.....

(nazwa powiatu)

**Informacja dla Marszałka Województwa
dotycząca wykorzystania środków Funduszu Pracy przeznaczonych na dofinansowanie
kosztów szkolenia pracowników objętych rozwiązaniami na rzecz ochrony miejsc pracy**

za miesiąc.....r.

Lp.	Nazwa przedsiębiorcy	Liczba pracowników, którzy zostali skierowani na szkolenia	Kwota dofinansowania kosztów szkolenia	Liczba pracowników zatrudnionych ogółem u przedsiębiorcy	Kod i nazwa przeważającego rodzaju działalności gospodarczej ¹⁾

.....

(podpis Starosty/Prezydenta Miasta lub osoby upoważnionej przez Starostę/Prezydenta Miasta)

¹⁾ wskazać właściwą sekcję według Polskiej Klasyfikacji Działalności.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 24 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach dla pracowników i przedsiębiorców na rzecz ochrony miejsc pracy, związanych z łagodzeniem skutków spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego (Dz. U. ... poz. ...), zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie wskazanego wyżej przepisu, minister właściwy do spraw pracy jest obowiązany do wydania rozporządzenia określającego zakres informacji niezbędnych do sporządzenia wniosku o dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników objętych szczególnymi rozwiązaniami na rzecz ochrony miejsc pracy oraz załączniki do tego wniosku, elementy, jakie powinna zawierać umowa o dofinansowanie kosztów szkolenia, a także terminy przekazywania marszałkowi województwa przez starostów (prezydentów miast na prawach powiatu) oraz ministrowi właściwemu do spraw pracy – dysponentowi Funduszu Pracy przez marszałków województw informacji dotyczącej wykorzystania środków przeznaczonych na dofinansowanie kosztów szkolenia oraz wzór tej informacji.

Projektowane rozporządzenie pozwoli starostom (prezydentom miast na prawach powiatu) na przekazywanie przedsiębiorcom, którzy skorzystali z rozwiązań na rzecz ochrony miejsc pracy, pomocy na utrzymanie zatrudnienia polegającej na dofinansowaniu kosztów szkolenia pracowników objętych postanowieniami umów o wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy. Projekt rozporządzenia określa zakres informacji niezbędnych do sporządzenia wniosku o dofinansowanie kosztów szkolenia pracowników objętych szczególnymi rozwiązaniami na rzecz ochrony miejsc pracy oraz załączniki do tego wniosku, składanego do starosty (prezydenta miasta na prawach powiatu). Po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku starosta (prezydent miasta na prawach powiatu) zawiera z przedsiębiorcą umowę, której zakres określa projekt rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie określa ponadto, iż starostowie (prezydenci miast na prawach powiatu) są zobowiązani do przekazywania marszałkom województw w terminie do 5 dnia każdego miesiąca informacji dotyczących wykorzystania środków przeznaczonych na dofinansowanie kosztów szkolenia, określonych w załączniku do projektu rozporządzenia. Marszałek województwa jest zobowiązany do przekazywania wskazanej informacji w terminie do 10 dnia każdego miesiąca do ministra właściwego do spraw pracy.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 11a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w świetle przepisów o sposobie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

- Fundusz Pracy,
- przedsiębiorcy,
- pracownicy,
- starostowie (prezydenci miast na prawach powiatu),
- marszałkowie województw.

2. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy zostanie poddany uzgodnieniom międzyresortowym i konsultacjom społecznym w trybie ustaw o związkach zawodowych oraz organizacjach pracodawców. Projekt zostanie przekazany do opinii następującym organizacjom: NSZZ Solidarność, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Związkowi Pracodawców Business Centre Club, Związkowi Rzemiosła Polskiego oraz Naczelnej Radzie Zatrudnienia.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przewidziane w projekcie rozporządzenia rozwiązania nie spowodują skutków finansowych dla finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, gdyż projekt określa niezbędne elementy wniosku na dofinansowanie szkolenia i umowy oraz tryb rozpatrywania wniosku i wypłaty należnych świadczeń, w zakresie określonym ustawą.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana regulacja powinna sprzyjać utrzymaniu zatrudnienia, a co z tym jest związane – wzrostowi produkcji, poprzez lepsze dopasowanie kwalifikacji pracowników do potrzeb pracodawców

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacja ta nie zmienia istoty funkcjonowania gospodarki, w tym rozwoju regionalnego oraz zadań i roli przedsiębiorców.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

7. Zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie narusza przepisów obowiązujących w Unii Europejskiej.