



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140-208(4)/08

Warszawa, 13 października 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów** stanowisko wobec komisyjnego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o kontroli skarbowej
(druk nr 911).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Finansów do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

Stanowisko Rady Ministrów
do projektu ustawy o zmianie ustawy o kontroli skarbowej (druk nr 911)

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy o kontroli skarbowej jest ujednoczenie praw podatników w przypadku prowadzenia postępowań przez organy podatkowe i organy kontroli skarbowej, w zakresie naliczania odsetek od zaległości podatkowych. Intencją projektu jest wprowadzenie rozwiązania umożliwiającego nienaliczanie odsetek za zwłokę podatnikom kontrolowanym przez organy kontroli skarbowej w przypadku przedłużania się prowadzonego przez te organy postępowania.

Podstawowe założenie projektu Rada Ministrów ocenia pozytywnie. Zgodnie z obecnym przepisem art. 31 ust. 1 ustawy o kontroli skarbowej prowadzenie postępowania kontrolnego nie powoduje nienaliczania odsetek od zaległości podatkowych, z powodu wyłączenia odpowiedniego stosowania art. 54 ustawy – Ordynacja podatkowa. Proponowana zmiana wprowadza ochronę podatnika przed negatywnymi skutkami przewlekłości postępowania kontrolnego, w zakresie naliczania odsetek za zwłokę, uwzględniając przy tym specyfikę kontroli skarbowej.

Jednocześnie, w ocenie Rady Ministrów, konieczne jest wprowadzenie wyraźnego wyłączenia stosowania projektowanego art. 14d, w sytuacji, w której do opóźnienia w wydaniu decyzji przyczyniła się strona lub jej przedstawiciel lub opóźnienie powstało z przyczyn niezależnych od organu. Brak takiego wyłączenia może doprowadzić do celowego przedłużania postępowania kontrolnego w celu uniknięcia naliczenia odsetek od zaległości podatkowych oraz nie zapewni zamierzonego ujednoczenia praw podatników w przypadku prowadzenia postępowań przez organy podatkowe i organy kontroli skarbowej. Proponowana regulacja byłaby analogiczna do postanowień art. 54 § 2 ustawy – Ordynacja podatkowa, przewidującego takie wyłączenie w odniesieniu do postępowań prowadzonych przez organy podatkowe. Jednocześnie regulacja tego zagadnienia w ustawie o kontroli skarbowej pozwoliłaby na uniknięcie ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych w zakresie możliwości odpowiedniego stosowania do postępowań kontrolnych wskazanego art. 54 § 2 ustawy – Ordynacja podatkowa.

Ponadto do projektu należy zgłosić następujące uwagi natury legislacyjnej. Biorąc pod uwagę systematykę ustawy o kontroli skarbowej zasadnym jest, aby projektowane regulacje w zakresie naliczania odsetek zostały wprowadzone jako nowe ustępy w jednostce redakcyjnej

ustawy o kontroli skarbowej regulującej wydawanie przez organy kontroli skarbowej decyzji kończących postępowanie kontrolne, tj. w art. 24.

Proponowane brzmienie nowych ustępów w art. 24:

„... Odsetek za zwłokę nie nalicza się za okres od dnia wszczęcia postępowania kontrolnego do dnia doręczenia decyzji wydanej w pierwszej instancji, jeżeli decyzja nie została doręczona w terminie 6 miesięcy od dnia wszczęcia postępowania kontrolnego.

... Przepisu ust. ... nie stosuje się, jeżeli do opóźnienia w wydaniu decyzji przyczynił się kontrolowany lub jego przedstawiciel lub opóźnienie powstało z przyczyn niezależnych od organu.”.

Rada Ministrów informuje ponadto, iż zmiany w proponowanym przez wnioskodawcę zakresie stanowią przedmiot prac rządowych nad projektem ustawy o zmianie ustawy o kontroli skarbowej oraz niektórych innych ustaw.