



Druk nr 607

Warszawa, 16 kwietnia 2008 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne
Państwo" do spraw związanych z
ograniczaniem biurokracji
NPP-020-4-2008

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Marek Wikiński.

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

USTAWA

z dnia2008 r.

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1.

W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.¹⁾) w art. 91 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku towarów i usług, które na podstawie przepisów o podatku dochodowym, są zaliczane przez podatnika do środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych podlegających amortyzacji a także gruntów i praw wieczystego użytkowania gruntów, jeżeli zostały zaliczone do środków trwałych nabywcy, z wyłączeniem tych, których wartość początkowa nie przekracza 180 000 zł, korekty, o której mowa w ust. 1, podatnik dokonuje w ciągu 5 kolejnych lat a w przypadku nieruchomości – w ciągu 10 lat, licząc począwszy od roku, w którym zostały oddane do użytkowania. Roczna korekta w przypadku, o którym mowa w zdaniu pierwszym, dotyczy jednej piątej, a w przypadku nieruchomości – jednej dziesiątej, kwoty podatku naliczonego przy ich nabyciu lub wytworzeniu. W przypadku środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, których wartość początkowa nie przekracza 180 000 zł, przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2005 r. Nr 14, poz. 113, Nr 90, poz. 756, Nr 143, poz. 1199, Nr 179, poz. 1484, z 2006 r. Nr 143, poz. 1028 i 1029, z 2007 r. Nr 168, poz. 1187, Nr 192, poz. 1382.

UZASADNIENIE

1. Uwagi ogólne – cel ekonomiczno-społeczny wprowadzenia ustawy

Projektowana ustawa zmienia definicję środka trwałego oraz wartości niematerialnych, prawnych oraz gruntów i praw wieczystego użytkowania gruntów podlegających amortyzacji, o mniejszej wartości, stanowiąc, że zalicza się do nich środki i inne w/w wartości o jednostkowej wartości początkowej niższej niż 180 000 zł. Zmiana ta spowoduje, że podatnik w przypadku zakupu i posiadania tego typu środków i w/w wartości będzie mógł odliczyć jednorazowo w pierwszym roku i będzie zwolniony z obowiązku korekty wysokości podatku w okresie 5 (środki trwałe, etc) lub 10 lat (nieruchomości). Zmiana ta spowoduje zmniejszenie liczby operacji finansowo-fiskalnych dokonywanych przez podatnika, co wpłynie pozytywnie na klimat inwestycyjny i rozwój przedsiębiorczości. Podwyższenie sumy do proponowanej wysokości może być traktowane jako urealnienie progu do warunków panujących na rynkach (np. wzrost cen nieruchomości, czy realne ceny urządzeń produkcyjnych). Środki trwałe o znacznej jednostkowej wartości początkowej (powyżej 180 000 zł) będą nadal rozliczane z obowiązkiem 5 lub 10 letniego okresu korekty. Wielkość podatku w takim przypadku lepiej uzasadnia ponoszone przez przedsiębiorcę koszty czynności podatkowych, a korekta w stosunku do proporcji przychodów w kolejnych latach amortyzacji ma większe znaczenie tak dla przedsiębiorcy jak i fiskusa.

2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu państwa (ew. jednostek samorządu terytorialnego)

Wprowadzenie zmiany spowoduje zmianę rozkładu wpływu przychodów budżetowych w pierwszym roku, powinna być zaś neutralna w okresie 5 lub 10 lat, zakładając utrzymanie się warunków koniunktury. Zmiana ta nie będzie znacząca gdyż podatnik może skorygować rocznie jedynie wydatki w wysokości odpowiednio 1/5 lub 1/10 kwoty podatku naliczonego przy nabyciu lub wytworzeniu środka trwałego i innych w/w wartości. Brak jest danych o rozkładzie wartościowym środków trwałych oraz o wielkości dokonywanych rocznie korekt.² Brak jest również wyników badań wielkości i kosztów obciążeń podatników czynnościami wynikającymi z nowelizowanej ustawy, które były by przydatne dla określenia

² Złożono zapytanie o te dane w Ministerstwie Finansów.

efektu prakseologicznego i ekonomicznego dla przedsiębiorców wynikającego z proponowanej nowelizacji.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów, które mogą bezpośrednio wpływać na rynek pracy.

4. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów, które mogą bezpośrednio wpływać na konkurencyjność gospodarki. Pośrednio wprowadzona ustawą zmiana wpłynie pozytywnie na funkcjonowanie przedsiębiorstw ponieważ zmniejszy obciążenia czynnościami fiskalnymi.

5. Wpływ na rozwój regionalny

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów, które mogą bezpośrednio wpływać na zmienność rozwoju regionów.

6. Konsultacje społeczne

Nowelizacja jest efektem uwag zgłaszanych przez przedsiębiorców i ich organizacje o nadmiernej i nieuzasadnionej uciążliwości czynności fiskalnych.

7. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Zagadnienia dotyczące opodatkowania podatkami pośrednimi są przedmiotem regulacji prawa Unii Europejskiej jako podlegające harmonizacji na poziomie unijnym zgodnie z art. 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską. Podstawowe znaczenie ma w tym przypadku dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006 r. s. 1; dalej: dyrektywa 2006/112).

Prawo Unii Europejskiej, w szczególności dyrektywa 2006/112, nie reguluje zagadnień objętych projektem ustawy.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

8. Ocena końcowa

Proponowana zmiana przyczyni się do uproszczenia i ułatwienia zastosowania prawa podatkowego. Stwarza to bardziej przejrzyste i przewidywalne otoczenie prawno-instytucjonalne, które jest niezwykle ważne dla rozwoju gospodarki, w szczególności dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw. Dodatkowo, należy się spodziewać, że zmiana ta odciąży administrację publiczną, która będzie stosować prostsze procedury.

Warszawa, 5 maja 2008 r.

BAS – WAEM – 1113/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu
ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Marek Wikiński)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, ze zmianami, dalej: ustawa o VAT) w zakresie dotyczącym zmiany definicji środka trwałego oraz wartości niematerialnych, prawnych oraz gruntów i praw wieczystego użytkowania o mniejszej wartości podlegających amortyzacji, określając, iż ich wartość wynosi mniej niż 180.000 złotych.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Zagadnienia dotyczące opodatkowania podatkami pośrednimi są przedmiotem regulacji prawa Unii Europejskiej jako podlegające harmonizacji na poziomie unijnym zgodnie z art. 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską. Podstawowe znaczenie ma w tym przypadku dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006 r. s. 1; dalej: dyrektywa 2006/112).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej, w tym dyrektywa 2006/112, nie reguluje zagadnień objętych propozycją zmiany ustawy o VAT.

4. Konkluzje

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskrytory bazy REX: Unia Europejska, podatki, VAT

Warszawa, 5 maja 2008 r.

BAS – WAEM – 1114/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie, czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Wikiński) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, ze zmianami) w zakresie dotyczącym zmiany definicji środka trwałego oraz wartości niematerialnych, prawnych oraz gruntów i praw wieczystego użytkowania o mniejszej wartości podlegających amortyzacji, określając, iż ich wartość wynosi mniej niż 180.000 złotych.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.
Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskrytory bazy REX: Unia Europejska, podatek VAT

CZŁONEK ZARZĄDU
Zbigniew Hockuba

Warszawa, 27 maja 2008 r.

GP-NZ-MJ-070-1/08/1043/2008

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 12 maja 2008 r. (znak PS-119/08) dotyczącego komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

CZŁONEK ZARZĄDU
Narodowego Banku Polskiego
Zbigniew Hockuba
Zbigniew Hockuba

WYDEMA PREZYDIALNY

L.dz.
Data wpływu 27-05-2008



PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 19 maja 2008 r.

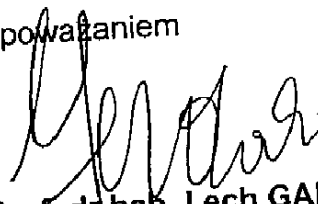
BSA III - 021- 67/08

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministre,

W odpowiedzi na pismo z dnia 12 maja 2008 r., Ps-119/08 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.**

Z poważaniem


Prof. dr hab. Lech GARDOCKI

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 21.05.2008



PREZES
NACZELNEJ RADY ADWOKACKIEJ
Joanna Agacka-Indecka

Warszawa, dnia 26 maja 2008 r.

Pan
Lech Czaplą
Zastępcą Szefa
Kancelarii Sejmu RP

Dot. PS-119/08

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na pismo z dnia 12 maja 2008 r., dotyczące *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług* uprzejmie informuję, że Naczelna Rada Adwokacka nie zgłasza uwag do projektu.

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu *28-05-2008*

NACZELNA RADA ADWOKACKA

UL. ŚWIĘTOJERSKA 16, 00-202 WARSZAWA, TEL. 022 505 25 00, 022 505 25 01, FAX 022 505 25 08, E-MAIL: NRA@NRA.PL WWW.NRA.PL

THE POLISH BAR COUNCIL • CONSEIL NATIONAL DES BARREAUX • POLNISCHE RECHTSANWALTSKAMMER • ГЛАВНЫЙ СОВЕТ АДВОКАТОВ
REPRESENTATIVE OFFICE, "RESIDENCE BELLIARD", RUE BELLIARD 205, BTE B, 1040 BRUSSELS / BELGIUM, TEL/FAX (+32 2) 280 31 30

L.dz. 3586/OBSiL/2008

Warszawa, dnia 26 maja 2008 r.

Szanowny Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie Ps-119/08 z dnia 12 maja 2008 r. komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług - uprzejmie zawiadamiam, że Krajowa Rada Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

Wiceprezes
Krajowej Rady Radców Prawnych

Dariusz Sałajewski

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.
Data wpływu 06-06-2008

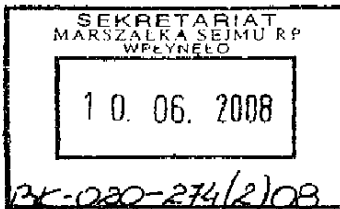


KRAJOWA RADA DORADCÓW PODATKOWYCH

Warszawa, dnia 21 maja 2008 roku

Zbigniew Maciej SZYMIK
Przewodniczący Krajowej Rady
Doradców Podatkowych


Pan
Bronisław KOMOROWSKI
Marszałek Sejmu RP



Szanowny Panie Marszałku,

W nawiązaniu do pisma znak PS - 119/08 dotyczącego komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Wikiński) uprzejmie informuję, że Krajowa Rada Doradców Podatkowych nie zgłasza uwag do ww. projektu.

Łącząc wyrazy szacunku


PRZEWODNICZĄCY
Krajowej Rady Doradców Podatkowych
KIDP | Zbigniew Maciej Szymik

KRAJOWA IZBA DORADCÓW PODATKOWYCH

ul. Bitwy Warszawskiej 1920 roku nr 3/310, 02-362 Warszawa, NIP 526-26-10-268
tel. (22) 578 50 00, fax (22) 578 50 09, biuro@kidp.pl, www.kidp.pl