



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 561
Warszawa, 27 maja 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o informatyzacji
działalności podmiotów realizujących
zadania publiczne.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jakuba Szulca.

(-) Jacek Brzezinka; (-) Zbigniew Chlebowski; (-) Leszek Cieślak;
(-) Andrzej Czerwiński; (-) Grzegorz Dolniak; (-) Krzysztof Gadowski;
(-) Artur Gierada; (-) Andrzej Gut-Mostowy; (-) Andrzej Halicki;
(-) Grzegorz Karpiński; (-) Jan Kulas; (-) Stanisław Lamczyk; (-) Stefan
Niesiołowski; (-) Paweł Olszewski; (-) Janusz Palikot; (-) Halina Rozpondek;
(-) Cezary Urban; (-) Ewa Wołak.

Projekt

U S T A W A

z dnia.....2008 r.

o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne

Art.1. W ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. Nr 64, poz.565, z późn. zm.) w art. 60 dotychczasową treść oznacza się jako ust.1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2.Płatnicy składek, którzy przed dniem 21 lipca 2008 r. przekazywali do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych dokumenty określone w art. 47a ust.1 ustawy, o której mowa w art. 40 poprzez teletransmisję danych w formie dokumentu elektronicznego z programu informatycznego udostępnionego przez Zakład, mogą przekazywać te dokumenty w sposób określony w tym przepisie bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym, wykorzystując posiadane certyfikaty niekwalifikowane, wystawione przez uznany przez Zakład podmiot świadczący usługi certyfikacyjne, do upływu ważności tych certyfikatów.”

Art.2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia z tym, że art. 60 ustawy, o której mowa w art.1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą stosuje się od dnia 20 lipca 2008 r.

UZASADNIENIE

Na podstawie **art.40**, w związku z **art.60** oraz **art.64** ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. Nr 64, poz.565, z późn. zm.) z dniem 21 lipca 2008 r. - wprowadza się obowiązek posługiwania się tzw. certyfikowanym (bezpiecznym) podpisem elektronicznym przez płatników składek przekazujących dokumenty ubezpieczeniowe do ZUS drogą elektroniczną.

Według informacji ZUS – drogą elektroniczną z Zakładem rozlicza się 922 tys. płatników. Jednocześnie w kwietniu 2008 r. aktywnych było jeszcze 208 tys. certyfikatów niekwalifikowanych, co przekłada się na 1,6 mln dokumentów opatrzonych podpisem niekwalifikowanym (czyli nie opatrzonych bezpiecznym podpisem elektronicznym). Oznacza to, że znaczna ilość płatników składek posiada nadal i w rozliczeniach z ZUS posługuje się wspomnianymi certyfikatami niekwalifikowanymi, które co do zasady powinny wygasnąć dopiero po roku, licząc od daty ich wystawienia.

Ustawa z dnia z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne nie zawiera jednak żadnych przepisów przejściowych regulujących tę kwestię – co oznacza, że z dniem 21 lipca 2008 r. wszystkie aktywne dotąd certyfikaty niekwalifikowane – straciłyby ważność praktycznie z dnia na dzień. Mogłoby to spowodować opóźnienia, zatory i bałagan w rozliczeniach firm z ZUS, przy jednoczesnym spiętrzeniu wniosków o wydanie nowych – tym razem już kwalifikowanych certyfikatów.

Należy w związku z tym podjąć działania legislacyjne w kierunku uelastycznienia terminu wprowadzenia wspomnianego na wstępie obowiązku. Konieczna jest zatem pilna nowelizacja przepisów o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Wprowadzenie tych zmian wydaje się być ponadto uzasadnione w kontekście sytuacji drobnych przedsiębiorców – tj. działających w ramach niewielkich firm lub na niewielką skalę.

W kwestii potrzeby uelastycznienia terminu wprowadzenia obowiązku posługiwania się bezpiecznym podpisem elektronicznym przez płatników przekazujących dokumenty ubezpieczeniowe do ZUS drogą elektroniczną – zgodne są zarówno poszczególne resorty, których dotyczą przepisy w tym zakresie, jak również przedstawiciele środowisk przedsiębiorców.

Biorąc pod uwagę obowiązujące Rząd procedury legislacyjne, istnieje jednak ryzyko, iż nie udałoby się wprowadzić pod obrady Sejmu i uchwalić ustawy nowelizującej, wystarczająco krótkim terminie. W interesie płatników składek jak i ZUS - wskazane jest zatem zgłoszenie inicjatywy poselskiej w tej mierze.

Proponowana nowelizacja ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne – sprawi, iż posiadane obecnie przez płatników składek certyfikaty niekwalifikowane, wystawione po dniu 21 lipca 2007 r., na mocy obowiązujących przepisów - nie utracą automatycznie ważności z dniem 21 lipca 2008 r., lecz stopniowo, dopiero po upływie terminu ich ważności – tj. po roku, licząc od daty ich wystawienia.

Natomiast w przypadku certyfikatów niekwalifikowanych, które utracą ważność do dnia 21 lipca 2008 r., nie byłoby już oczywiście możliwości odnowienia po tej dacie posiadanego do tej pory certyfikatu niekwalifikowanego.

Projektowana regulacja podmiotowo dotyczy przedsiębiorców, jako płatników składek na ubezpieczenia społeczne w relacjach z ZUS.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków dla budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiotowy zakres regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 29 maja 2008 r.

BAS-WAEM-1435/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jakub Szulc)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 60 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, ze zmianami). Zmiana polega na dodaniu w tym artykule ustępu 2. Zgodnie z proponowanym przepisem płatnicy składek, którzy przed dniem 21 lipca 2008 r. przekazywali do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych określone dokumenty w formie dokumentu elektronicznego przy użyciu programu informatycznego udostępnionego przez ZUS, będą mogli przekazywać te dokumenty w dalszym ciągu bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym, wykorzystując posiadane certyfikaty niekwalifikowane, do upływu ważności tych certyfikatów.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy wskazać dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 1999/93/WE z dnia 13 grudnia 1999 r. w sprawie wspólnotowych ram w zakresie podpisów elektronicznych (Dz. Urz. WE L 13 z 19.1.2000 r., str. 12 oraz Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 13, t. 24, str. 239). Zgodnie z art. 1 akapit pierwszy dyrektywy jej celem jest ułatwienie stosowania podpisów elektronicznych oraz przyczynienie się do ich uznania prawnego; ustanawia ona ramy prawne odnoszące się do podpisów

elektronicznych i niektórych usług certyfikacyjnych, w celu zapewnienia właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Proponowany art. 60 ust. 2 zmienianej ustawy umożliwia przekazywanie określonych dokumentów do ZUS w formie dokumentu elektronicznego bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym. Projekt ten określa więc tryb przekazania dokumentów określonych w obowiązujących przepisach prawa. Zgodnie z art. 1 akapit drugi dyrektywy 1999/93/WE, dyrektywa ta nie obejmuje aspektów związanych z zawieraniem i ważnością umów lub innych zobowiązań prawnych, dla których wymagana jest określona forma przewidziana przez prawo krajowe lub wspólnotowe, nie narusza ona również zasad i ograniczeń odnoszących się do stosowania dokumentów określonych w prawie krajowym lub wspólnotowym. Z przepisu dyrektywy wynika więc, że przewidziany w projekcie tryb przekazywania dokumentów nie jest objęty jej zakresem.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 29 maja 2008 r.

BAS-WAEM-1436/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jakub Szulc) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 60 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, ze zmianami). Zmiana polega na dodaniu w tym artykule ustępu 2. Zgodnie z proponowanym przepisem płatnicy składek, którzy przed dniem 21 lipca 2008 r. przekazywali do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych określone dokumenty w formie dokumentu elektronicznego przy użyciu programu informatycznego udostępnionego przez ZUS, będą mogli przekazywać te dokumenty w dalszym ciągu bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym, wykorzystując posiadane certyfikaty niekwalifikowane, do upływu ważności tych certyfikatów.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski