



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi
RRW-020-1-2010

Druk nr 3542

Warszawa, 20 października 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi wnosi projekt ustawy:

**- o Centralnym Ośrodku Badania
Odmian Roślin Uprawnych.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Piotr Waśko.

Zastępca Przewodniczącego
Komisji

(-) Mirosław Maliszewski

USTAWA

z dnia 2010 r.

o Centralnym Ośrodku Badania Odmian Roślin Uprawnych

Rozdział 1

Przepisy ogólne

„Art. 1. 1. Z dniem 1 stycznia 2011 r. tworzy się Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych, zwany dalej „Centralnym Ośrodkiem”, który jest państwową osobą prawną.

2. Centralny Ośrodek jest agencją wykonawczą w rozumieniu art. 18 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146).

3. Siedzibą Centralnego Ośrodka jest Słupia Wielka w województwie wielkopolskim.

4. W skład Centralnego Ośrodka wchodzi:

- 1) centrala;
- 2) stacje doświadczalne oceny odmian, zwane dalej „oddziałami terenowymi”.

Art. 2. Centralny Ośrodek działa na podstawie niniejszej ustawy i statutu.

Art. 3. Nadzór nad Centralnym Ośrodkiem sprawuje minister właściwy do spraw rolnictwa.

Art. 4. Centralny Ośrodek realizuje zadania państwa w zakresie:

- 1) badania i rejestracji odmian roślin,
- 2) porejestrowego doświadczalnictwa odmianowego,
- 3) ochrony prawnej odmian roślin

- na zasadach określonych w ustawie z dnia 26 czerwca 2003 r. o nasiennictwie (Dz. U. z 2007 r. Nr 41, poz. 271, z późn. zm.) oraz ustawie z dnia 26 czerwca 2003 r. o ochronie prawnej odmian roślin (Dz. U. Nr 137, poz. 1300, z późn. zm.).

Art. 5. 1. Centralny Ośrodek realizując zadania, o których mowa w art. 4, w szczególności:

1) sporządza i udostępnia:

- a) informacje o odmianach wpisanych do rejestru odmian,
- b) opisy botaniczne odmian wpisanych do rejestru odmian,
- c) listy odmian rolniczych, warzywnych, sadowniczych wpisanych do rejestru odmian,
- d) listy opisowe odmian, w których umieszcza się informacje o plonach, cechach jakościowych i użytkowych odmian,
- e) informacje o wynikach porejestrowego doświadczalnictwa odmianowego;

2) współpracuje z:

- a) zagranicznymi jednostkami odpowiedzialnymi za rejestrację odmian i ochronę prawną odmian,
- b) Międzynarodowym Związkiem Ochrony Nowych Odmian Roślin (UPOV), Komisją Europejską i Wspólnotowym Urzędem Odmian Roślin (CPVO);

3) informuje Komisję Europejską i państwa członkowskie o wszystkich sprawach związanych z rejestracją odmian.

Art. 6. Centralny Ośrodek może świadczyć usługi badawcze, doświadczałne, szkoleniowe lub informatyczne w zakresie nasiennictwa.

Art. 7. 1. Centralny Ośrodek publikuje, co dwa miesiące, w wydawanym przez siebie diariuszu, informacje o złożonych wnioskach o wpis odmiany do rejestru odmian, o przedłużeniu okresu wpisu w rejestrze odmian i o skreśleniu odmiany z rejestru odmian oraz propozycje nazw odmian, a także inne informacje związane z rejestracją odmian.

2. Centralny Ośrodek corocznie publikuje listy odmian gatunków roślin uprawnych, których odmiany zostały wpisane do rejestru odmian, oraz dane hodowców.

Art. 8. Centralny Ośrodek ma prawo używania pieczęci okrągłej z wizerunkiem godła Rzeczypospolitej Polskiej pośrodku i nazwą Centralnego Ośrodka w otoku.

Rozdział 2

Organy i organizacja Centralnego Ośrodka

Art. 9. 1. Organem Centralnego Ośrodka jest dyrektor powoływany przez ministra właściwego do spraw rolnictwa, spośród osób wyłonionych w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru.

2. Dyrektor Centralnego Ośrodka:

- 1) kieruje działalnością Centralnego Ośrodka i reprezentuje go na zewnątrz;
- 2) wykonuje zadania przy pomocy zastępców dyrektora Centralnego Ośrodka, kierowników komórek organizacyjnych Centralnego Ośrodka oraz dyrektorów oddziałów terenowych Centralnego Ośrodka;
- 3) wydaje decyzje administracyjne w zakresie określonym w ustawie z dnia 26 czerwca 2003 r. o nasiennictwie oraz ustawie z dnia 26 czerwca 2003 r. o ochronie prawnej odmian roślin.

3. Zastępców dyrektora Centralnego Ośrodka i dyrektorów oddziałów terenowych powołuje i odwołuje dyrektor Centralnego Ośrodka.

Art. 10. 1. Stanowisko dyrektora Centralnego Ośrodka może zajmować osoba, która:

- 1) posiada co najmniej tytuł zawodowy magistra lub równorzędny;
- 2) jest obywatelem polskim;
- 3) korzysta z pełni praw publicznych;
- 4) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 5) posiada kompetencje kierownicze;
- 6) posiada co najmniej 6-letni staż pracy, w tym co najmniej 3-letni staż pracy na stanowisku kierowniczym;
- 7) posiada wykształcenie i wiedzę z zakresu spraw należących do właściwości Centralnego Ośrodka.

2. Informację o naborze na stanowisko dyrektora Centralnego Ośrodka ogłasza się przez umieszczenie ogłoszenia w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie Centralnego Ośrodka oraz w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), i Biuletynie Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw rolnictwa. Ogłoszenie powinno zawierać:

- 1) nazwę i adres Centralnego Ośrodka;
- 2) określenie stanowiska;

- 3) wymagania związane ze stanowiskiem wynikające z przepisów prawa;
- 4) zakres zadań wykonywanych na stanowisku;
- 5) wskazanie wymaganych dokumentów;
- 6) termin i miejsce składania dokumentów;
- 7) informację o metodach i technikach naboru.

3. Termin, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, nie może być krótszy niż 10 dni od dnia opublikowania ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw rolnictwa.

4. Nabór na stanowisko dyrektora Centralnego Ośrodka przeprowadza zespół, powołany przez ministra właściwego do spraw rolnictwa liczący co najmniej 3 osoby, których wiedza i doświadczenie dają rękojmię wyłonienia najlepszych kandydatów. W toku naboru ocenia się doświadczenie zawodowe kandydata, wiedzę niezbędną do wykonywania zadań na stanowisku, na które jest przeprowadzany nabór, oraz kompetencje kierownicze.

5. Ocena wiedzy i kompetencji kierowniczych, o których mowa w ust. 1 pkt 5, może być dokonana na zlecenie zespołu przez osobę niebędącą członkiem zespołu, która posiada odpowiednie kwalifikacje do dokonania tej oceny.

6. Członek zespołu oraz osoba, o której mowa w ust. 5, mają obowiązek zachowania w tajemnicy informacji dotyczących osób ubiegających się o stanowisko, uzyskanych w trakcie naboru.

7. W toku naboru zespół wyłania nie więcej niż 3 kandydatów, których przedstawia ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa.

8. Z przeprowadzonego naboru zespół sporządza protokół zawierający:

- 1) nazwę i adres Centralnego Ośrodka;
- 2) określenie stanowiska, na które był prowadzony nabór, oraz liczbę kandydatów;
- 3) imiona, nazwiska i adresy nie więcej niż 3 najlepszych kandydatów uszeregowanych według poziomu spełniania przez nich wymagań określonych w ogłoszeniu o naborze;
- 4) informację o zastosowanych metodach i technikach naboru;
- 5) uzasadnienie dokonanego wyboru albo powody niewyłonienia kandydata;
- 6) skład zespołu.

9. Wynik naboru ogłasza się niezwłocznie przez umieszczenie informacji w biuletynach informacji publicznej, o których mowa w ust. 2. Informacja o wyniku naboru zawiera:

- 1) nazwę i adres Centralnego Ośrodka;
- 2) określenie stanowiska, na które był prowadzony nabór;
- 3) imiona, nazwiska wybranych kandydatów oraz ich miejsca zamieszkania w rozumieniu przepisów Kodeksu cywilnego albo informację o niewyłonieniu kandydata.

10. Umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw rolnictwa ogłoszenia o naborze oraz o wyniku tego naboru jest bezpłatne.

11. Do sposobu przeprowadzania naboru na stanowiska, o których mowa w art. 9 ust. 3, stosuje się odpowiednio przepisy ust. 1 - 10.

Art. 11. 1. Działalnością oddziału terenowego kieruje dyrektor oddziału.

2. Dyrektor oddziału terenowego koordynuje realizację porejestrowego doświadczalnictwa odmianowego i tworzy listę odmian zalecanych do uprawy na obszarze województwa.

3. Dyrektor oddziału terenowego może w imieniu i na rzecz Centralnego Ośrodka udzielać zamówień publicznych, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane, związane z działalnością oddziału terenowego.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, do dyrektora oddziału terenowego stosuje się odpowiednio przepisy Prawa zamówień publicznych dotyczące kierownika zamawiającego.

Art. 12. Minister właściwy do spraw rolnictwa, w drodze rozporządzenia, nadaje Centralnemu Ośrodkowi statut, w którym określa:

- 1) organizację wewnętrzną centrali,
- 2) siedziby oraz organizację oddziałów terenowych,
- 3) kompetencje dyrektora Centralnego Ośrodka, w tym do powoływania zespołów opiniodawczo-doradczych
 - mając na względzie prawidłowe wykonywanie zadań przez centralę i oddziały terenowe.

Rozdział 3

Gospodarka finansowa Centralnego Ośrodka

Art. 13. 1. Centralny Ośrodek prowadzi gospodarkę finansową na zasadach określonych w przepisach o finansach publicznych dotyczących agencji wykonawczej oraz zasadach określonych w ustawie.

2. Działalność Centralnego Ośrodka jest finansowana z:

1) przychodów z prowadzonej działalności, a w szczególności:

- a) przychodów z działalności rolniczej,
- b) przychodów z usług doświadczalnych,
- c) odsetek od środków zgromadzonych na rachunkach bankowych,
- d) innych przychodów;

2) dotacji z budżetu państwa w formie dotacji:

- a) podmiotowej – na dofinansowanie działalności bieżącej;
- b) celowej – na finansowanie lub dofinansowanie zadań.

Art. 14. Rachunkowość Centralnego Ośrodka prowadzona jest zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223, z późn. zm.).

Art. 15. 1. Koszty funkcjonowania Centralnego Ośrodka, w tym wynagrodzenia pracowników, pokrywane są ze środków na jego działalność, o których mowa w art. 13 ust. 2.

2. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady wynagradzania pracowników Centralnego Ośrodka oraz przyznawania innych świadczeń związanych z pracą, mając na uwadze zakres zadań tych pracowników i kwalifikacje niezbędne do ich wykonywania.

Art. 16. 1. Centralny Ośrodek tworzy:

- 1) fundusz statutowy;
- 2) fundusz rezerwowy;
- 3) fundusze określone w odrębnych ustawach.

2. Fundusz statutowy Centralnego Ośrodka odzwierciedla równowartość mienia przekazanego Centralnemu Ośrodkowi na dzień rozpoczęcia działalności.

3. Fundusz rezerwowy tworzy się z zysku netto i przeznacza na pokrycie ewentualnych strat netto.

Art. 17. 1. Wydierżawienie lub ustanowienie ograniczonego prawa rzeczowego na nieruchomościach Centralnego Ośrodka wymaga zgody ministra właściwego do spraw rolnictwa.

2. Zbycie nieruchomości Centralnego Ośrodka wymaga zgody ministra właściwego do spraw rolnictwa i ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa.”.

Rozdział 4

Przepisy przejściowe, zmieniające i uchylające

Art. 18. 1. Z dniem wejścia w życie ustawy Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych - państwowa jednostka budżetowa i jego gospodarstwa pomocnicze podlegają likwidacji.

2. Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych – agencja wykonawcza przejmuje składniki majątkowe, należności i zobowiązania Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych – państwowej jednostki budżetowej oraz jego gospodarstw pomocniczych.

3. Nieruchomości stanowiące własność Skarbu Państwa będące w trwałym zarządzie Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych – państwowej jednostki budżetowej lub jego gospodarstw pomocniczych stają się nieodpłatnie, z mocy prawa, własnością Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych - agencji wykonawczej.

4. Pozostałe mienie, będące w zarządzie stanowiące własność Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych – państwowej jednostki budżetowej i jego gospodarstw pomocniczych staje się nieodpłatnie, z mocy prawa, mieniem stanowiącym własność Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych - agencji wykonawczej.

5. Właściwy ze względu na miejsce położenia nieruchomości wojewoda, w drodze decyzji, stwierdza nabycie przez Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych - agencję wykonawczą prawa własności nieruchomości, o którym mowa w ust. 3.

6. Decyzja, o której mowa w ust. 5, jest wydawana na podstawie wniosku dyrektora Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych – agencji wykonawczej zawierającego wykaz działek geodezyjnych.

7. Ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości następuje na wniosek dyrektora Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych – agencji wykonawczej i na podstawie ostatecznej decyzji stwierdzającej nabycie prawa własności wydanej przez organ, o którym mowa w ust. 5.

Art. 19. 1. Pracownicy Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych - państwowej jednostki budżetowej z dniem 1 stycznia 2011 r., stają się pracownikami centrali Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych - agencji wykonawczej.

2. Pracownicy gospodarstw pomocniczych Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych - państwowej jednostki budżetowej z dniem 1 stycznia 2011 r., stają się pracownikami oddziałów terenowych Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych - agencji wykonawczej.

3. Do pracowników, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się przepisy art. 23¹ Kodeksu pracy.

Art. 20. Dyrektor Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych - państwowej jednostki budżetowej, do czasu powołania dyrektora Centralnego Ośrodka – agencji wykonawczej, wykonuje jego zadania w trybie i na zasadach określonych w przepisach niniejszej ustawy.

Art. 21. 1. W ustawie z dnia 26 czerwca 2003 o nasiennictwie (Dz. U. z 2007 r. Nr 41, poz. 271, z późn. zm.) uchyla się rozdział 3.

Art. 22. Ustawa wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2010 r.

UZASADNIENIE

Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych (COBORU) jest obecnie państwową jednostką budżetową, która na podstawie ustawy z dnia 26 czerwca 2003 r. o nasiennictwie (Dz. U. z 2007 r. Nr 41, poz. 271, z późn. zm.) prowadzi krajowy rejestr odmian roślin oraz na podstawie ustawy z dnia 26 czerwca 2003 r. o ochronie prawnej odmian roślin (Dz. U. Nr 137, poz. 1300, z późn. zm.) zajmuje się przyznawaniem hodowcom wyłącznego prawa do odmian. Ustawa z dnia 26 czerwca 2003 r. o nasiennictwie implementuje szereg dyrektyw Unii Europejskiej w zakresie nasiennictwa. Badania urzędowe na potrzeby rejestracji i ochrony prawnej odmian roślin odbywają się na podstawie doświadczeń polowych przeprowadzanych w stacjach doświadczalnych oceny odmian. Obecnie COBORU posiada 28 gospodarstw pomocniczych mających siedziby we wszystkich regionach glebowo-klimatycznych kraju. Organizacja COBORU jako państwowej jednostki budżetowej uregulowana jest w ustawie o nasiennictwie, natomiast organizacja podległych mu stacji doświadczalnych oceny odmian, będących gospodarstwami pomocniczymi, regulowana jest zarządzeniami dyrektora COBORU.

Przepisy art. 87 ust.1, pkt 1 ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) przewidują likwidację gospodarstw pomocniczych z dniem 31 grudnia 2010 r. jako formy organizacyjno-prawnej jednostek sektora finansów publicznych. Koniecznym staje się utworzenie Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych – agencji wykonawczej z Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych (COBORU) - państwowej jednostki budżetowej i jego gospodarstw pomocniczych, stosownie do art. 9 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.). Agencja wykonawcza zapewni dalsze sprawne wykonywanie przez COBORU zadań wynikających z ustawy z dnia 26 czerwca 2003 r. o nasiennictwie i ustawy z dnia 26 czerwca 2003 r. o ochronie prawnej odmian.

Ustawa zawiera następujące rozdziały:

1. Przepisy ogólne.
2. Organy i organizacja Centralnego Ośrodka.
3. Gospodarka finansowa Centralnego Ośrodka.
4. Przepisy przejściowe, zmieniające i uchylające.

Ad 1.

Przepisy ogólne dotyczą utworzenia Centralnego Ośrodka – agencji wykonawczej w miejsce Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych - państwowej jednostki budżetowej i jego gospodarstw pomocniczych. Ponadto przepisy ogólne określają zadania Centralnego Ośrodka.

Ad 2.

Organem Centralnego Ośrodka jest dyrektor powoływany przez ministra właściwego do spraw rolnictwa. Przepisy ustawy określają tryb i zasady powoływania dyrektora Centralnego Ośrodka, jego zastępców i dyrektorów oddziałów terenowych.

Realizacja zadań w zakresie wykonywania testów i doświadczeń polowych będzie wykonywana w oddziałach terenowych Centralnego Ośrodka. Działalnością oddziału terenowego będzie kierował dyrektor oddziału powoływany przez dyrektora Centralnego Ośrodka. Dyrektor oddziału będzie działał w ramach określonych przez statut Centralnego Ośrodka oraz na podstawie pełnomocnictw udzielanych przez dyrektora Centralnego Ośrodka. Dyrektor oddziału będzie ponosił odpowiedzialność za całość spraw objętych zakresem działania oddziału terenowego. Dyrektor oddziału koordynuje realizację porejestrowego doświadczalnictwa odmianowego na terenie województwa i tworzy listę odmian zalecanych do uprawy na obszarze województwa we współpracy z Wojewódzkim Zespołem Porejestrowego Doświadczalnictwa Odmianowego. Dyrektor oddziału może w imieniu i na rzecz Centralnego Ośrodka udzielać zamówień publicznych, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane, związane z działalnością oddziału terenowego.

Ad 3.

W zakresie gospodarki finansowej Centralnego Ośrodka ustawa określi przychody Centralnego Ośrodka, którymi będą:

- 1) przychody z prowadzonej działalności, a w szczególności:
 - a) przychody z prowadzonej działalności rolniczej w oddziałach terenowych na gruntach nie zajętych pod doświadczenia polowe,
 - b) przychody z usług doświadczalnych,
 - c) odsetki od środków zgromadzonych na rachunkach bankowych,
 - d) inne przychody;
- 2) środki budżetowe określone corocznie w ustawie budżetowej w formie dotacji.

Ad 4.

Z dniem 1 stycznia 2011 r. Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych – powinien rozpocząć działalność jako jednostka sektora finansów publicznych, w formie agencji wykonawczej z oddziałami terenowymi, które powstaną na bazie zlikwidowanych gospodarstw pomocniczych. Agencja wykonawcza przejmie składniki majątkowe, należności i zobowiązania jednostki budżetowej wraz ze składnikami majątkowymi, należnościami i zobowiązaniami gospodarstw pomocniczych. Nieruchomości stanowiące własność Skarbu Państwa będące w zarządzie lub w trwałym zarządzie jednostki budżetowej – Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych zostaną nieodpłatnie, z mocy prawa, przekazane na własność agencji wykonawczej. Projektowana ustawa określa, że zbycie nieruchomości Centralnego Ośrodka lub inna zmiana formy ich dysponowania będzie wymagała zgody ministra właściwego do spraw rolnictwa. Projekt ustawy przewiduje, że dyrektor Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych - państwowej jednostki budżetowej, do czasu powołania Dyrektora Centralnego Ośrodka - agencji wykonawczej, będzie wykonywał jego uprawnienia wynikające z przepisów projektowanej ustawy. Pracownicy państwowej jednostki budżetowej – Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych oraz jego gospodarstw pomocniczych, z dniem 1 stycznia 2011 r. staną się odpowiednio pracownikami agencji wykonawczej i jego oddziałów terenowych.

Dodatkowo przepisy wykonawcze upoważnią ministra właściwego do spraw rolnictwa do nadania Centralnemu Ośrodkowi statutu, w którym minister określi organizację wewnętrzną centrali, siedziby i organizację oddziałów terenowych oraz kompetencje do powoływania zespołów opiniodawczo-doradczych.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Przepisy zawarte w projekcie ustawy nie są przepisami technicznymi, dlatego też projekt ustawy nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty na które będzie oddziaływać projektowana ustawa.

Projektowana ustawa będzie oddziaływać na COBORU - państwową jednostkę budżetową i jego gospodarstwa pomocnicze.

2. Wpływ projektowanej ustawy na sektor finansów publicznych

Uchwalenie ustawy nie spowoduje konieczności zwiększenia środków finansowych na działalność nowej jednostki.

Wprowadzenie proponowanych przepisów spowoduje zmianę systemu finansowania COBORU. Obecnie COBORU jest jednostką sektora finansów publicznych – jednostką budżetową, natomiast według projektu ustawy będzie jednostką sektora finansów publicznych – agencją wykonawczą. Wykonanie zadań statutowych będzie finansowane z przychodów z dotacji, prowadzonej działalności rolniczej, przychodów z usług doświadczalnych, odsetek od środków zgromadzonych na rachunkach oraz z innych przychodów.

Z innych analizowanych form organizacyjno-prawnych, które mogłyby być odpowiednie dla COBORU, rozpatrywano utrzymanie COBORU jako państwowej jednostki budżetowej przy jednoczesnej likwidacji wszystkich gospodarstw pomocniczych. Byłby to jednak wariant kosztowny, gdyż z obecnych kosztów funkcjonowania wynoszących 27 430 tys. zł koszty te wzrosłyby do 63 526 tys. zł. Kolejny analizowany wariant tj. pozostawienie COBORU w Słupi Wielkiej jako państwowej jednostki budżetowej oraz przekształcenie jego obecnych 28 gospodarstw pomocniczych w 16 instytucji gospodarki budżetowej (IGB) wymaga zaangażowania 40 042 tys. zł.

3. Wpływ projektowanej ustawy na rynek pracy

Wprowadzenie proponowanych zmian nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Pozwoli jednak w znaczącym stopniu przyczynić się do uporządkowania i ustabilizowania struktury organizacyjnej jednostki zajmującej się rejestracją odmian roślin i przyznawanie wyłącznego prawa do odmian. Jednocześnie wprowadzenie przepisów ustawy pozwoli zachować miejsca pracy dla osób zatrudnionych dotychczas w gospodarstwach pomocniczych.

4. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Według dotychczasowych rozwiązań testy i doświadczenia polowe wykonywane były w strukturze organizacyjnej nadzorowanej przez COBORU i według projektowanych przepisów sytuacja ta nie ulegnie zasadniczej zmianie.

5. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projektowana ustawa ma na celu wyłącznie zmianę formy organizacyjno-prawnej COBORU. Zmianie nie ulega natomiast zakres zadań i tryb ich realizacji, który określają ustawa z dnia 26 czerwca 2003 r. o nasiennictwie oraz ustawa z dnia 26 czerwca 2003 r. o ochronie prawnej odmian roślin.

W związku z powyższym nie ma potrzeby przeprowadzania konsultacji społecznych.

Warszawa, 26 października 2010 r.

BAS – WAPEiM – 1916/10
TRYB PILNY

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu
ustawy o Centralnym Ośrodku Badania Odmian Roślin Uprawnych
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Piotr Waśko)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r., Nr 5, poz. 47, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Zgodnie z projektem, z dniem 1 stycznia 2011 r. tworzy się Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych (dalej: Ośrodek), będący państwową osobą prawną. Proponowana ustawa ma określić zadania Ośrodka, jego organy i organizację, a także zasady gospodarki finansowej Ośrodka. Projekt ustawy zawiera przepisy przejściowe, zmieniające i uchylające.

Ustawa ma wejść w życie z dniem 31 grudnia 2010 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Proponowana ustawa obejmuje materię uregulowaną w art. 45 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

TfUE statuuje zasadę swobodnego przepływu pracowników. Polega ona m.in. na zniesieniu wszelkich form dyskryminacji w zakresie zatrudnienia pracowników pochodzących z państw członkowskich ze względu na obywatelstwo (art. 45 ust. 1 i 2 TfUE). Jednak swoboda ta nie dotyczy zatrudnienia w administracji publicznej (art. 45 ust. 4 TfUE).

Trybunał Sprawiedliwości, zgodnie z zasadą, że wyjątki należy interpretować zwięźajaco, doprowadził w swoim orzecznictwie do określenia administracji publicznej jako całokształtu miejsc pracy, które obejmują bezpośrednio lub pośrednio uczestnictwo w wykonywaniu władzy publicznej i funkcji, których przedmiotem jest ochrona ogólnego interesu państwa lub

innych zbiorowości publicznych i które z tego względu zakładają istnienie między pracownikiem a państwem szczególnej więzi solidarności, jak również wzajemności praw i obowiązków, które są podstawą więzi obywatelstwa (Komisja przeciwko Belgii, sprawa 149/79, wyrok z 17 grudnia 1980 r., ECR z 1980 r.). Dodatkową wskazówką interpretacyjną może być treść Komunikatu Komisji dotyczącego stosowania dawnego art. 48 ust. 4 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską¹ (J.O. 1988, C 72). Komisja uważa, że wyjątek dotyczący administracji publicznej dotyczy przede wszystkim pracowników sił zbrojnych, policji, sędziów, pracowników administracji skarbowej oraz dyplomacji. Może odnosić się do administracji publicznej szczebla centralnego lub lokalnego, w zakresie, w jakim chodzi o personel, który wykonuje władzę państwową, w związku z procesem tworzenia lub stosowania prawa oraz nadzoru nad jednostkami podporządkowanymi.

Przepis art. 10 ust. 1 pkt 2 3 projektu ustawy przewiduje, że dyrektorem Ośrodka może być jedynie osoba posiadająca obywatelstwo polskie. Ośrodek ma realizować, określone w art. 4 pkt 1 i 3 projektu, zadania państwa w zakresie badań i rejestracji odmian roślin oraz ochrony prawnej odmian roślin – na zasadach określonych w ustawie z dnia 26 czerwca 2003 r. o nasiennictwie (Dz. U. z 2007 r. Nr 41, poz. 271, ze zmianami) oraz w ustawie z dnia 26 czerwca 2003 r. o ochronie prawnej odmian roślin (Dz. U. Nr 137, poz. 1300, ze zmianami). Dyrektor Ośrodka, zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 3 projektu będzie wydawać decyzje administracyjne w zakresie określonym w ustawie o nasiennictwie oraz w ustawie o ochronie prawnej odmian roślin, a więc będzie wykonywać działania w zakresie stosowania prawa. Należy zatem uznać, że wymóg obywatelstwa polskiego dla dyrektora ośrodka spełnia warunek określony w art. 45 ust. 4 TfUE.

4. Konkluzje

Projekt ustawy o Centralnym Ośrodku Badania Odmian Roślin Uprawnych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

¹ Obecnie art. 45 ust. 4 TfUE. Pomimo zmiany numeracji artykułów i nazwy Traktatu, w związku z wejściem w życie Traktatu z Amsterdamu z dniem 1 maja 1999 r., a następnie Traktatu z Lizbony z dniem 1 grudnia 2009 r., treść przepisu nie uległa zmianie. W związku z tym treść Komunikatu zachowuje aktualność.

Warszawa, 26 października 2010 r.

BAS – WAPEiM – 1917/10
TRYB PILNY

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie stwierdzenia, czy komisyjny projekt ustawy o Centralnym
Ośrodku Badania Odmian Roślin Uprawnych (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Piotr Waśko) jest projektem ustawy wykonującej
prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu

Zgodnie z projektem, z dniem 1 stycznia 2011 r. tworzy się Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych (dalej: Ośrodek), będący państwową osobą prawną. Proponowana ustawa ma określić zadania Ośrodka, jego organy i organizację, a także zasady gospodarki finansowej Ośrodka. Projekt ustawy zawiera przepisy przejściowe, zmieniające i uchylające.

Projekt ustawy o Centralnym Ośrodku Badania Odmian Roślin Uprawnych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt ustawy nie wykonuje prawa Unii Europejskiej, a zatem nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski