



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 285

Warszawa, 30 stycznia 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

-o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Marka Balickiego.

(-) Marek Balicki; (-) Marek Borowski; (-) Joanna Senyszyn; (-) Izabella Sierakowska; (-) Stanisław Stec; (-) Elżbieta Streker-Dembińska; (-) Wiesław Andrzej Szczepański; (-) Jerzy Szmajdziński; (-) Jolanta Szymanek-Deresz; (-) Tadeusz Tomaszewski; (-) Jerzy Wenderlich; (-) Jan Widacki; (-) Marek Wikiński; (-) Bogusław Wontor; (-) Stanisław Wziątek; (-) Janusz Zemke.

USTAWA

z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw

Art. 1.

W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135, z późn. zm.) art. 79 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Składka na ubezpieczenie zdrowotne wynosi 12 % podstawy wymiaru składki, z zastrzeżeniem art. 80 ust. 1 i art. 82.”

Art. 2.

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.) art. 27b ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kwota składki na ubezpieczenie zdrowotne, o którą zmniejsza się podatek, nie może przekroczyć 10,75 % podstawy wymiaru składki.”

Art. 3.

W ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 31 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kwota składki na ubezpieczenie zdrowotne, o którym mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, o którą pomniejsza się kartę podatkową, nie może przekroczyć 10,75% podstawy wymiaru tej składki, określonej w odrębnych przepisach.”;

2) w art. 44 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kwota składki na ubezpieczenie zdrowotne, o którym mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, o którą

zmniejsza się stawkę ryczałtu od przychodów osób duchownych, nie może przekroczyć 10,75% podstawy wymiaru tej składki, określonej w odrębnych przepisach.”.

Art. 4.

W ustawie z dnia 24 sierpnia 2006 r. o podatku tonażowym (Dz. U. Nr 183, poz. 1353) w art. 6 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kwota składki na ubezpieczenie zdrowotne, o którą zmniejsza się podatek tonażowy, nie może przekroczyć 10,75 % podstawy wymiaru składki.”.

Art. 5.

Wysokość składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa w art. 79 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, wynosi:

- 1) od dnia 1 stycznia 2009 r. do dnia 31 grudnia 2009 r. – 9,6 % podstawy wymiaru;
- 2) od dnia 1 stycznia 2010 r. do dnia 31 grudnia 2010 r. – 10,4 % podstawy wymiaru;
- 3) od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r. – 11,2 % podstawy wymiaru.”.

Art. 6.

1. W latach 2009 – 2011 do obliczenia kwoty zmniejszenia podatku dochodowego o kwotę składki na ubezpieczenie zdrowotne nie stosuje się przepisów:
 - 1) art. 27b ust. 2 ustawy zmienianej w art. 2;
 - 2) art. 31 ust. 2 i art. 44 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 3;
 - 3) art. 6 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 4.
2. W roku 2009 kwota składki na ubezpieczenie zdrowotne, o którą:
 - 1) zmniejsza się podatek na podstawie art. 27b ust. 2 ustawy zmienianej w art. 2,
 - 2) pomniejsza się kartę podatkową na podstawie art. 31 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 3,
 - 3) zmniejsza się stawkę ryczałtu od przychodów osób duchownych na podstawie art. 44 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 3,
 - 4) zmniejsza się podatek tonażowy na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 4

- nie może przekroczyć 8,35 % podstawy wymiaru składki.
3. W roku 2010 kwota składki na ubezpieczenie zdrowotne, o którą:

- 1) zmniejsza się podatek na podstawie art. 27b ust. 2 ustawy zmienia-nej w art. 2,
 - 2) pomniejsza się kartę podatkową na podstawie art. 31 ust. 2 ustawy zmienia-nej w art. 3,
 - 3) zmniejsza się stawkę ryczału od przychodów osób duchownych, na podstawie art. 44 ust. 2 ustawy zmienia-nej w art. 3,
 - 4) zmniejsza się podatek tonażowy na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy zmienia-nej w art. 4
- nie może przekroczyć 9,15 % podstawy wymiaru składki.
4. W roku 2011 kwota składki na ubezpieczenie zdrowotne, o którą:
- 1) zmniejsza się podatek na podstawie art. 27b ust. 2 ustawy zmienia-nej w art. 2,
 - 2) pomniejsza się kartę podatkową na podstawie art. 31 ust. 2 ustawy zmienia-nej w art. 3,
 - 3) zmniejsza się stawkę ryczału od przychodów osób duchownych, na podstawie art. 44 ust. 2 ustawy zmienia-nej w art. 3,
 - 4) zmniejsza się podatek tonażowy na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy zmienia-nej w art. 4
- nie może przekroczyć 9,95 % podstawy wymiaru składki.

Art. 7.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r., z wyjątkiem art. 5 i 6, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

Uzasadnienie

Przedstawiony projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw ma na celu zwiększenie przychodów Narodowego Funduszu Zdrowia poprzez podwyższenie składki na ubezpieczenie zdrowotne z obecnych 9% do 12 %.

Podwyższenie składki na ubezpieczenie zdrowotne do 12% umożliwi zwiększenie łącznych nakładów publicznych na ochronę zdrowia w skali roku do poziomu 6% PKB.

Projekt zakłada etapowe podwyższanie składki. Biorąc pod uwagę, że w 2009 r. nastąpi kosztowna dla budżetu państwa obniżka stawek podatku PIT projekt przewiduje, aby składka przyrastała w tempie zróżnicowanym, tj. 0,6% w roku 2009 i po 0,8% w latach 2010-2012, tj. w sposób następujący:

- w 2009 r. wzrost o 0,6%, tj. do poziomu 9,6%;
- w 2010 r. wzrost o 0,8%, tj. do poziomu 10,4%;
- w 2011 r. wzrost o 0,8%, tj. do poziomu 11,2%;
- w 2012 r. wzrost o 0,8%, tj. do poziomu 12%.

Przyrost składki powyżej 9% w całości będzie podlegać odliczeniu od podatku płaconego przez ubezpieczonych na obecnie obowiązujących zasadach. Odpowiednie zmiany w ustawie z dnia 26 lipca o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne zawierają art. 2 i 3 projektu.

Część składki, która obecnie nie podlega rekompensacie poprzez odliczenie od podatku wynosząca 1,25% nie ulega zmianie. W związku z tym składka odliczana od podatku w kolejnych latach będzie wynosić:

- w 2009 r. - 8,35%;
- w 2010 r. - 9,15 %;
- w 2011 r. - 9,95 %;
- w 2012 r. - 10,75 %.

Osiągnięcie poziomu 6% PKB przez łączne nakłady publiczne jest uzasadnione koniecznością zapewnienia takiego finansowania publicznego systemu opieki, który poprawi dostępność do świadczeń opieki zdrowotnej w sposób odczuwalny przez ubezpieczonych oraz umożliwi wyrównanie dysproporcji płacowych personelu medycznego. Potrzeba osiągnięcia co najmniej 6% PKB wynika rów-

niez z porównań międzynarodowych dotyczących wydatków publicznych na ochronę zdrowia.

Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu państwa oraz podmiotów sektora finansów publicznych.

Osiągnięcie 6% PKB przeznaczonych na ochronę zdrowia ze środków publicznych oznacza, w warunkach roku 2007, wydatki rządu 69 mld zł. Do osiągnięcia tego poziomu brakuje zatem ok. 17 mld zł w stosunku do kwoty 52 mld w 2008 r. (w warunkach roku 2007).

Łączne skutki dla budżetu wyniosą ok. 17 mld zł (w warunkach 2007 r.) przy składce wynoszącej 12% i pozostawieniu nie rekompensowanej części składki na obecnym poziomie 1,25%. Ponieważ projekt zakłada etapowe podwyższanie składki w kolejnych latach skutki ustawy dla budżetu (zmniejszenie dochodów i zwiększenie wydatków) w warunkach roku 2007 r. będą wynosić:

- w 2009 r. – ok. 3,2 mld zł;

i w następnych latach po ok. 4,6 mld zł rocznie.

Analogicznie zwiększą się przychody Narodowego Funduszu Zdrowia.

Nie przewiduje się wpływu regulacji na finanse jednostek samorządu terytorialnego oraz Narodowego Funduszu Zdrowia:

Proponowane regulacje są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie został poddany konsultacjom w rozumieniu przepisów Regulaminu Sejmu RP.

Warszawa, 5 lutego 2008 r.

BAS-WAEM-263/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Balicki)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę ustaw: z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135, ze zmianami), z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami), z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, ze zmianami) oraz z dnia 24 sierpnia 2006 r. o podatku tonażowym (Dz. U. Nr 183, poz. 1353). Projekt zakłada coroczny wzrost wysokości składki na ubezpieczenie zdrowotne, tak aby wynosiła ona 12% podstawy wymiaru składki od 1 stycznia 2012 r. Kwota składki w całości będzie nadal podlegała odliczeniu od: podatku dochodowego od osób fizycznych, karty podatkowej, stawki ryczału od przychodów osób duchownych oraz podatku tonażowego.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 5 lutego 2008 r.

BAS-WAEM-264/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki
zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych
ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Balicki) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę ustaw: z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135, ze zmianami), z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami), z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, ze zmianami) oraz z dnia 24 sierpnia 2006 r. o podatku tonażowym (Dz. U. Nr 183, poz. 1353). Projekt zakłada coroczny wzrost wysokości składki na ubezpieczenie zdrowotne, tak aby wynosiła ona 12% podstawy wymiaru składki od 1 stycznia 2012 r. Kwota składki w całości będzie nadal podlegała odliczeniu od: podatku dochodowego od osób fizycznych, karty podatkowej, stawki ryczałtu od przychodów osób duchownych oraz podatku tonażowego.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: podatek, projekt ustawy, świadczenia zdrowotne, ubezpieczenie zdrowotne, Unia Europejska




MB/14/2008

Warszawa, 13 lutego 2008 r.

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelaria Sejmu RP

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo o sygn. PS-44/08 w załączeniu przesyłam opinię Krajowej Izby Gospodarczej w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.

2 powierzeniem

Mieczysław Bąk

Z-ca Sekretarza Generalnego

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

Liczba
Data wydania 18.02.08



Opinia
Krajowej Izby Gospodarczej
w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach
opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych
oraz niektórych innych ustaw

Krajowa Izba Gospodarcza negatywnie ocenia poselską propozycję. W naszej ocenie projekt powyższy w sposób znaczący zwiększy koszty budżetowe nie przyczyniając się jednocześnie do poprawy sytuacji w służbie zdrowia, ponieważ samo zwiększenie nakładów publicznych na jej funkcjonowanie może jedynie pogłębić wadliwą strukturę wydatków w placówkach publicznych.

Naszym zdaniem zmiany wymaga system kontraktowania oraz zarządzania publicznymi zakładami opieki zdrowotnej. Proponowane przez posłów Lewicy i Demokratów rozwiązania oznaczają dodatkowe obciążenie podatkowe pracowników oraz obniżenie przychodów budżetowych, z uwagi na zakładaną możliwość zwiększenia odpisu podatkowego. Projektodawca w zawartej w uzasadnieniu ustawy krótkiej ocenie skutków regulacji nie wskazał źródła pokrycia zwiększonych wydatków budżetowych, co dodatkowo uzasadnia negatywną ocenę aktu.

Krajowa Izba Gospodarcza ponownie postuluje do posłów o to, aby przygotowywane przez nich projekty zawierały propozycje kompleksowego rozwiązania problemu a nie jedynie środki doraźne, mogące w dłuższej perspektywie przynieść więcej negatywnych skutków niż korzyści.

Warszawa, 13 lutego 2008r.



KRAJOWA RADA RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4
tel./fax 022 - 622.84.28 , 622.84.33 , 622.05.88
e-mail kirp@kirp.pl

L.dz. *1252* /2008

Warszawa, dnia 14 lutego 2008 r.

**Szanowny Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie Nr PS-44/08 z dnia 6 lutego 2008 r. projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (poseł sprawozdawca Marek Balicki) - uprzejmie zawiadamiam, że Krajowa Rada Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

Z poważaniem

**Sekretarz
Krajowej Rady Radców Prawnych**


Ewa Stompor-Nowicka

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.
Data wpływu *22-02-2008*

NN-259/2008

Warszawa, 2008.02.21

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

Szanowny Panie

W imieniu Krajowej Rady Biegłych Rewidentów bardzo serdecznie dziękuję za przesłanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców poseł: Marek Balicki).

Jednocześnie pragnę poinformować, że Krajowa Izba Biegłych Rewidentów nie zgłasza uwag do ww. projektu.

Z poważaniem

P r e z e s

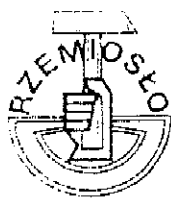
Krajowej Rady Biegłych Rewidentów

A. Kęsik
A d a m K ę s i k

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu25.02.2008



ZWIĄZEK RZEMIOSŁA POLSKIEGO

00-246 Warszawa, ul. Miodowa 14

Tel. (0-22) 50-44-200, Fax (0-22) 50-44-220

e-mail: zrp@zrp.pl www.zrp.pl

Warszawa, 26.02.2008r.

NO-2/Z/18/08

Pan Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Związek Rzemiosła Polskiego przekazuje swoje stanowisko do poselskich projektów ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz innych ustaw, otrzymanych przy pismach PS-42/08 z dnia 04.02.2008r. oraz PS-44/08 z dnia 06.02.2008r.

Związek Rzemiosła Polskiego z zastrzeżeniami przyjmuje do wiadomości uzasadnienie propozycji stopniowego podniesienia składki na ubezpieczenie zdrowotne od 2009 roku, z obecnie obowiązujących 9% do 12% bądź 13% w 2012 roku.

Podzielamy oczywiście pogląd o potrzebie zwiększenia przychodów Narodowego Funduszu Zdrowia w celu zapewnienia lepszej dostępności do świadczeń opieki zdrowotnej oraz podniesienia wynagrodzeń pracowników jednostek ochrony zdrowia.

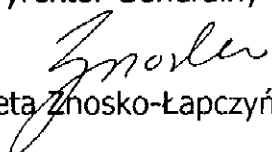
Uważamy jednak, że proponowane rozwiązanie nie koniecznie przyniesie spodziewane rezultaty, a na pewno będzie niepopularne z racji podwyższenia składki.

Założenie, iż składka w całości miałaby podlegać odliczeniu od podatku – co traktujemy jako warunek, za którym się opowiadamy – pociąga za sobą szereg innych konsekwencji.

Przede wszystkim oznaczać to będzie zmniejszenie dochodów budżetu państwa, a tym samym powstanie konieczność poszukiwania możliwości zrównoważenia zaistniałego deficytu w wyniku zmniejszenia wpływów z podatków.

W związku z powyższym, wyrażamy obawę co do możliwych skutków proponowanego rozwiązania, a więc zmniejszenia wydatków budżetowych na inne społecznie ważne cele, bądź wprowadzenia obciążeń z innych tytułów.

Z poważaniem
Dyrektor Generalny


Elżbieta Znosko-Łapczyńska

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 28-02-2008