



Lewiatan

member of **BUSINESSEUROPE**

PKPP/122/KT/2008

Warszawa, 14 marca 2008

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

W odpowiedzi na pisma PS - 28 / 08 i PS - 42 / 08, które wpłynęły do Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan przesyłamy w załączeniu opinię do projektów ustaw o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw, którym nadano następujące numery druków: 282 i 285.

Henryka Bochniarz
Prezydent
Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 18.03.2008

Do wiadomości:

Ewa Kopacz – Minister Zdrowia
Michał Boni – Sekretarz Stanu, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Opinia Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan do poselskich projektów ustaw o zmianie ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw

Przedstawiona poniżej opinia Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan dotyczy zarówno projektu poselskiego, którego przedstawicielem wnioskodawców jest poseł Zbigniew Religa, jak i projektu poselskiego, którego przedstawicielem wnioskodawców jest poseł Marek Balicki (druki sejmowe nr 282 oraz nr 285).

Zdaniem Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan w żadnym z opiniowanych projektów nie przedstawiono dowodu na to, że podniesienie składki na powszechne ubezpieczenie zdrowotne – do 13% zgodnie z drukiem nr 282 i do 12% zgodnie z drukiem 285 - spowoduje osiągnięcie celów, jakie podawane są przez projektodawców w uzasadnieniach do ww. projektów.

Wzrost składki na ubezpieczenie zdrowotne spowoduje wprowadzić wzrost przychodów Narodowego Funduszu Zdrowia, ale nie ma żadnej gwarancji, że dzięki temu poprawi się dostępność świadczeń lub też, że nastąpi podniesienie wynagrodzeń pracowników opieki zdrowotnej. Obowiązujące obecnie przepisy regulujące tworzenie planu finansowego NFZ i wydatkowanie środków funduszu nie gwarantują realizacji żadnego z wymienionych celów.

Zawarta w uzasadnieniach projektów teza, wskazująca na konieczność podniesienia nakładów publicznych do poziomu 6% PKB nie jest powiązana z żadnym merytorycznym wyjaśnieniem, dlaczego owe 6% miałyby być miarą niezbędnych docelowych nakładów publicznych na opiekę zdrowotną zapewniających sprawne funkcjonowanie systemu opieki zdrowotnej.

W żadnym z ww. projektów nie uwzględniono wpływu proponowanych rozwiązań na przychody jednostek samorządu terytorialnego. Naszym zdaniem, błędnie podaje się w uzasadnieniu projektów, że nowe regulacje polegające m.in. na zmianach w opodatkowaniu osób fizycznych i pomniejszeniu z tego tytułu przychodów budżetowych nie będą miały żadnego wpływu na finanse jednostek samorządu terytorialnego. Finanse tych ostatnich są silnie powiązane z przychodami z podatku dochodowego od osób fizycznych. Podniesienie składki na powszechne ubezpieczenie zdrowotne powiązane ze wzrostem wysokości możliwego odpisu od podatku dochodowego zmniejszy przychody budżetu państwa, a także jednostek samorządu terytorialnego, które z wpływów z tego podatku otrzymują część środków.

Istnieje wiele czynników powodujących wzrost kosztów opieki zdrowotnej. Zdaniem Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan, dla zapewnienia równowagi finansowej w systemie opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych konieczne są działania mające na celu ograniczanie tempa wzrostu kosztów. Do działań tych należą m.in. takie zmiany, które ograniczą popyt na świadczenia zdrowotne, dla których nie ma udokumentowanych pozytywnych skutków zdrowotnych lub dla których nie ma medycznego uzasadnienia. Uważamy, że ewentualne podnoszenie składki na powszechne ubezpieczenie zdrowotne, sprzyjające zapewnieniu równowagi i stabilności systemu opieki zdrowotnej finansowanego ze środków publicznych, musi być silnie powiązane z innymi działaniami, na rzecz ograniczania tempa wzrostu kosztów tejże opieki. W przeciwnym wypadku pewnym będzie tylko wzrost kosztów finansowania systemu zdrowotnego, natomiast niepewne pozostaną pozytywne efekty tego działania.

Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan uważa, że priorytetem działań Rządu powinno być ograniczanie niezasadnego popytu na wiele świadczeń i zwiększanie finansowej odpowiedzialności publicznych zakładów opieki zdrowotnej za ich gospodarkę finansową. Tylko łączne działania, czyli zapewnianie wzrostu przychodów NFZ i jednocześnie ograniczanie tempa wzrostu kosztów opieki finansowanej ze środków publicznych może przynieść pozytywne efekty. Tymczasem ww. projekty zawierają tylko propozycję podniesienia składki na ubezpieczenie zdrowotne pozbawioną jakichkolwiek innych propozycji działań, które ograniczyłyby tempo wzrostu

kosztów opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych i poprawiły nadzór wydatkowania tychże środków. Bez tych dodatkowych działań proponowane rozwiązania z pewnością przyczynią się do wzrostu kosztów funkcjonowania systemu opieki zdrowotnej lecz bez gwarancji, iż cokolwiek poprawi się w systemie ochrony zdrowia. W związku z powyższym, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan negatywnie opiniuje ww. projekty i sugeruje ich odrzucenie w pierwszym czytaniu.

Warszawa, 14 marca 2008
PKPP/122/KT/2008