



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140-153(4)/09

Warszawa, 20 października 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec komisyjnego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o kulturze fizycznej
(druk nr 2268).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Sportu i Turystyki do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

Stanowisko Rządu

do komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o kulturze fizycznej (druk nr 2268)

Przygotowany przez Sejmową Komisję Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki projekt ustawy o zmianie ustawy o kulturze fizycznej polega na dodaniu do obowiązującej ustawy przepisu art. 53d. Proponowana nowelizacja ma na celu wskazanie, że uprawianie rekreacji zimowej w formie narciarstwa zjazdowego odbywa się z zachowaniem zasad bezpieczeństwa, a także wprowadza dla osób uprawiających narciarstwo zjazdowe, którzy nie ukończyli 18 roku życia, obowiązek używania kasków ochronnych, odpowiadających właściwym warunkom technicznym.

Nie negując potrzeby zapewnienia bezpieczeństwa osób uprawiających narciarstwo, warto zauważyć, że zaproponowane rozwiązania są nieprecyzyjne przez co mogą budzić wątpliwości w trakcie ich stosowania. W tym kontekście na podkreślenie zasługuje fakt, że pojęcia: „rekreacji zimowej” oraz „narciarstwa zjazdowego”, zastosowane w opiniowanym projekcie, nie są zdefiniowane w *ustawie z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 226, 1675, z późn. zm.)*. Tym samym, przy zastosowaniu wykładni językowej, należałoby przyjąć, że zakresem obowiązywania przepisu nie byłyby objęte osoby uprawiające snowboard, skiboby i inne formy rekreacji na stokach narciarskich. Wprowadziłoby to niczym nieuzasadnione zróżnicowanie sytuacji prawnej osób uczestniczących w rekreacji na stokach narciarskich, w zależności od rodzaju dyscypliny którą uprawiają.

W projekcie nie określono również, na jakich terenach miałyby obowiązywać nakaz używania kasków ochronnych – czy w każdym miejscu, czy jedynie na zorganizowanych terenach narciarskich.

W kontekście proponowanej nowelizacji należy również wskazać, że w Ministerstwie Sportu i Turystyki opracowany został *projekt ustawy o sporcie*, który zawiera regulacje dotyczące zapewnienia bezpieczeństwa w sporcie, m.in. osób korzystających ze szlaków górskich, tras narciarskich oraz uprawiających sporty górskie. Projekt ten przewiduje również uchylenie przepisów *ustawy o kulturze fizycznej*. W dniu 28 sierpnia 2009 r. przedmiotowy projekt ustawy o sporcie wraz z projektami aktów wykonawczych został przekazany do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej.

Co więcej, z uwagi na to, że obecnie obowiązujące przepisy *ustawy o kulturze fizycznej* i wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze, m.in. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 maja 1997 r. w *sprawie określenia warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach, pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne* (Dz. U.

Nr 57, poz. 358), nie uwzględniają wzrostu zainteresowania aktywnością ruchową w postaci uprawiania sportów zimowych oraz pomijają uwarunkowania gospodarcze związane z prowadzoną działalnością gospodarczą w tym zakresie, w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji opracowany został *projekt ustawy o bezpieczeństwie i ratownictwie w górach i na zorganizowanych terenach narciarskich*. Projekt ten określa podmioty odpowiedzialne za ratownictwo górskie i ratownictwo na zorganizowanych terenach narciarskich, zakres ich obowiązków i uprawnień oraz zasady finansowania ich działalności, obowiązki osób przebywających w górach oraz na zorganizowanych terenach narciarskich, w szczególności uprawiających tam rekreację ruchową, sport i turystykę, zadania organów administracji rządowej, jednostek samorządu terytorialnego, dyrekcji parków narodowych i krajobrazowych, obowiązki osób prawnych i fizycznych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej prowadzących działalność gospodarczą w zakresie rekreacji ruchowej, sportu i turystyki w górach i na zorganizowanych terenach narciarskich, a także warunki bezpieczeństwa osób przebywających w górach oraz na zorganizowanych terenach narciarskich, w szczególności uprawiających tam rekreację ruchową, sport i turystykę.

Trwające procesy legislacyjne nad ww. projektami ustaw uzasadniałoby połączenie prac nad komisyjnym projektem ustawy o zmianie ustawy o kulturze fizycznej z pracami nad jednym z projektów rządowych, jednak z uwagi na zbliżający się sezon uprawiania sportów zimowych i konieczność pilnego zwiększenia bezpieczeństwa osób uprawiających rekreację na stokach, zasadnym jest kontynuowanie prac nad komisyjnym projektem ustawy. Odrębne procedowanie nad tym projektem stwarza możliwość wprowadzenia nowych zasad dotyczących bezpieczeństwa na stokach narciarskich w krótszym terminie, niż miałyby to miejsce w przypadku wspólnego procedowania z projektami rządowymi.

W związku z powyższym Rząd co do zasady pozytywnie opiniuje komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o kulturze fizycznej (druk nr 2268), z tym zastrzeżeniem, że projekt wymaga dopracowania pod względem merytorycznym i prawnym – m.in. przez użycie terminologii zawartej w *ustawie o kulturze fizycznej*, objęcie zakresem regulacji wszystkich osób uprawiających rekreację na stokach narciarskich, a także wskazanie miejsca obowiązywania nakazu używania kasków ochronnych.