



Druk nr 2265

Warszawa, 14 lipca 2009 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Administracji i Spraw
Wewnętrznych
ASW-020-1-2009

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o Policji.

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Marek Biernacki.

Przewodniczący Komisji

(-) Marek Biernacki

USTAWA
z dnia 2009 r.
o zmianie ustawy o Policji

Art. 1. W ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, z późn. zm.¹ wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 po ust. 3a dodaje się ust. 3b w brzmieniu:

„3b. Organizację i zakres działania jednostek badawczo-rozwojowych, o których mowa w ust. 3 pkt 3, oraz tryb powoływania i odwoływania dyrektorów tych jednostek oraz ich zastępców reguluje ustawa z dnia 25 lipca 1985 r. o jednostkach badawczo-rozwojowych (Dz. U. z 2008 r. Nr 159 poz. 993).”;

2) w art. 13 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Jednostki badawczo-rozwojowe, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 3, otrzymują z budżetu państwa dotacje celowe i podmiotowe na finansowanie działalności bieżącej związanej z wykonywaniem ustawowych zadań Policji, a w szczególności:

- 1) zapewnieniem naukowego wsparcia zgodnego z aktualnym stanem wiedzy i techniki, przy realizacji zadań, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 3 i 4;
- 2) utrzymaniem, prowadzeniem i rozwojem wykrywczych baz danych, w tym bazy danych, o której mowa w art.1 ust. 2 pkt 10;
- 3) utrzymaniem, prowadzeniem i rozwojem infrastruktury niezbędnej do gromadzenia i przetwarzania danych daktyloskopijnych, o których mowa w art. 124 pkt 2. ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1694, z późn. zm.²) i art. 119 ust. 1 pkt 6. ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1695, z późn. zm.³);
- 4) realizowaniem zadań w zakresie współpracy międzynarodowej, w tym wymiany danych daktyloskopijnych i wyników analizy kwasu dezoksyrybonukleinowego (DNA), prowadzonej na podstawie ustaw oraz obowiązujących umów i porozumień międzynarodowych;
- 5) wykonywaniem zadań jednostki uprawnionej do zatwierdzania specyfikacji technicznej oraz do potwierdzania pozbawienia cech użytkowych broni palnej

¹Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 57, poz. 390, Nr 120, poz. 818, Nr 140, poz. 981 i Nr 165, poz. 1170 oraz z 2008 r. Nr 86, poz. 521 i Nr 171, poz. 1065.

²Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 120, poz. 818, Nr 165, poz. 1170, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 180, poz. 1112, Nr 216, poz. 1367, Nr 227, poz. 1505, Nr 234, poz. 1570, z 2009 r. Nr 6, poz. 33 i Nr 31, poz. 206.

³Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 120, poz. 818, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 216, poz. 1367 i Nr 234, poz. 1570.

wszelkiego rodzaju, o której mowa w art. 6a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz.U. 1999 Nr 53 poz. 549 z późn. zm.⁴);

6) wykonywaniem zadań Komendanta Głównego Policji w zakresie nadzoru merytorycznego nad funkcjonowaniem laboratoriów kryminalistycznych komend wojewódzkich Policji;

7) realizowaniem prawa do uposażenia i innych należności ze stosunku służbowego policjantów pełniących służbę w tych jednostkach.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

⁴ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2004 r. Nr 52, poz. 525, Nr 96, poz. 959, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 195, poz. 1199.

UZASADNIENIE

Celem niniejszej nowelizacji ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 o Policji jest doprecyzowanie zasad funkcjonowania w ramach Policji jednostek badawczo-rozwojowych.

Ustawodawca w art. 4 ust. 3 pkt. 3 ustawy o Policji przewidział możliwość utworzenia w strukturze organizacyjnej Policji jednostki badawczo-rozwojowej, brak jest jednak zapisów ustawowych dokładnie regulujących zasady finansowania tego typu jednostki.

Zmiana zaproponowana w art. 13 ustawy zapewnia jednostkom badawczo-rozwojowym, wchodzącym w skład Policji otrzymywanie z budżetu państwa dotacji podmiotowej na finansowanie działalności bieżącej związanej z wykonywaniem ustawowych zadań Policji. W praktyce tego typu jednostka badawczo-rozwojowa obok zadań wynikających z celu jej utworzenia i istoty działania, tj. prowadzenia badań naukowych i prac rozwojowych finansowanych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 lipca 1985 r. o jednostkach badawczo-rozwojowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 33, poz. 388, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 238, poz. 2390, z późn. zm.) będzie mogła również realizować dotychczasowe ustawowe zadania Policji; sfinansowanie z budżetu państwa realizacji przedmiotowych zadań, jak również utrzymania funkcjonariuszy Policji, może nastąpić jedynie w drodze ustanowienia dotacji podmiotowej, której źródło i zakres, zgodnie z art. 110 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) musi znajdować oparcie w wyraźnych przepisach ustawy innej niż ustawa budżetowa; uzupełnienie art. 13 o ust. 1a stanowi więc spełnienie prawnego wymogu udzielania dotacji podmiotowej wyłącznie na podstawie upoważnienia ustawowego.

Do chwili obecnej formalno-prawne możliwości tworzenia w Policji jednostek badawczo-rozwojowych nie były wykorzystywane, przede wszystkim z uwagi na w/w bariery związane z finansowaniem działalności bieżącej takiej jednostki w zakresie zadań realizowanych dla potrzeb samej Policji. Jednakże w dobie szybkiego rozwoju różnych dziedzin nauki i techniki konieczne i uzasadnione staje się powołanie jednostki badawczo-rozwojowej, co stworzy podstawy do wykonywania badań naukowych i prac badawczo-wdrożeniowych na rzecz poprawy bezpieczeństwa państwa, poprzez usprawnienie procesów wykrywczych i dowodowych realizowanych przez Policję. Wprowadzenie powyższych zmian ustawowych stwarza faktyczne podstawy do utworzenia i zapewnienia sprawnego funkcjonowania jednostki badawczo-rozwojowej w ramach tej formacji.

Zmiana do art. 4 ustawy ma charakter porządkowy i dotyczy odesłania do ustawy o jednostkach badawczo-rozwojowych w zakresie organizacji i zakresu działania oraz obsadzania stanowisk kierowniczych w jednostkach badawczo-rozwojowych działających w Policji.

Zakres przedmiotowej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana zmiana ustawy o Policji będzie oddziaływać na Policję, umożliwiając przebudowę jej struktury organizacyjnej i urzeczywistnienie w praktyce prawnych możliwości tworzenia w jej ramach jednostek badawczo-rozwojowych.

2. Konsultacje społeczne

Zmiana ma charakter porządkująco-dostosowawczy regulacje dotyczące zasad finansowania Policji do uwarunkowań wynikających z ustawy o finansach publicznych i nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych.

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki sektora finansów publicznych

Nowelizacja ustawy o Policji nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Pośrednio natomiast będzie mieć wpływ na częściową zmianę sposobu finansowania niektórych jednostek organizacyjnych Policji (JBR) utworzonych po jej uchwaleniu, poprzez przesunięcie środków ujętych dotychczas w budżecie na dotację podmiotową.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt uzupełnia ramy prawne funkcjonowania w Policji jednostek badawczo-rozwojowych. W ten sposób otwiera możliwość rozwoju działalności naukowej, wdrażania nowych technologii i patentów w szczególności w dziedzinie kryminalistyki.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

Warszawa, 21 lipca 2009 r.

BAS-WAL-1514/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Policji (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Biernacki)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę artykułów 4 i 13 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, ze zmianami). Zmiana dotyczy jednostek badawczo-rozwojowych wchodzących w skład Policji i polega na doprecyzowaniu zasad finansowania z budżetu państwa działań związanych z wykonywaniem ustawowych zadań Policji.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie zawiera przepisów regulujących zagadnienie będące przedmiotem projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o Policji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, Policja, finansowanie, dotacje, budżet państwa, jednostki badawczo-rozwojowe

Warszawa, 21 lipca 2009 r.

BAS-WAL-1515/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Policji (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Marek Biernacki) jest projektem ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę artykułów 4 i 13 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, ze zmianami). Zmiana dotyczy jednostek badawczo-rozwojowych wchodzących w skład Policji i polega na doprecyzowaniu zasad finansowania z budżetu państwa działań związanych z wykonywaniem ustawowych zadań Policji.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Policji **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, Policja, finansowanie, dotacje, budżet państwa, jednostki badawczo-rozwojowe