



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140-151(4)/09

Warszawa, 13 listopada 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy

- o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (druk nr 2261).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Pracy i Polityki Społecznej do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

**Stanowisko Rady Ministrów
wobec poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych
(druk nr 2261)**

Rada Ministrów opowiada się za odrzuceniem regulacji zawartej w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.

Poselski projekt ustawy przewiduje zmianę przepisu art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, z późn. zm.) przez dopuszczenie odroczenia terminu płatności lub rozłożenie na raty całej zaległości dłużnika z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne, w tym należności finansowanej przez ubezpieczonego (pracownika).

W obecnym stanie prawnym Zakład Ubezpieczeń Społecznych może na wniosek płatnika składek (dłużnika) – ze względów gospodarczych lub innych przyczyn zasługujących na uwzględnienie – odroczyć termin płatności składek lub rozłożyć spłatę należności na raty, uwzględniając możliwości płatnicze dłużnika oraz stan finansów ubezpieczeń społecznych. Powyższe ulgi mogą dotyczyć jedynie należności z tytułu składek finansowanych przez płatnika składek. Nie dotyczą składek finansowanych przez ubezpieczonych, potrącanych przez płatnika z ich wynagrodzenia.

Należy podkreślić, że trudna sytuacja pracodawcy nie powinna wpływać na sytuację ubezpieczeniową pracownika. Zgodnie z ustawą z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych na każdym pracodawcy będącym płatnikiem składek spoczywa obowiązek obliczania, potrącania z dochodów ubezpieczonych, rozliczania oraz opłacania należnych składek za każdy miesiąc kalendarzowy. Składki na ubezpieczenia emerytalne pracowników są finansowane w równych częściach przez ubezpieczonego i płatnika składek, przy czym ze składki ubezpieczonego pochodzi część składki na ubezpieczenie emerytalne przekazywana do OFE. Składki na ubezpieczenie rentowe pracowników, są finansowane z własnych środków przez ubezpieczonego (1,5 % podstawy wymiaru) i płatników składek (4,5% podstawy wymiaru). Pracownik sam finansuje składkę na ubezpieczenie chorobowe. Na płatniku składek spoczywa natomiast obowiązek finansowania w całości składki na ubezpieczenie wypadkowe.

Pracodawca nie powinien więc mieć możliwości decydowania o zmniejszaniu wpływu składek na poszczególne fundusze za ubezpieczonego (pracownika), ani przede wszystkim możliwości korzystania z nieprzysługujących mu środków finansowych potrąconych z wynagrodzenia pracownika, a nie przekazanych do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Część składki pochodząca ze składki finansowanej przez ubezpieczonego, wynosząca 7,3 % podstawy wymiaru składek, przekazywana jest przez ZUS do OFE (wybranego przez ubezpieczonego lub wskazanego w drodze losowania). Aby składka mogła zostać przekazana na indywidualny rachunek ubezpieczonego w otwartym funduszu emerytalnym, przede wszystkim musi być dokonana jej wpłata do ZUS. Od nieopłaconych w terminie składek należne są od płatnika odsetki za zwłokę. Wyegzekwowane odsetki od części składki emerytalnej pochodzącej ze składki ubezpieczonego podlegającej przekazaniu do otwartego funduszu emerytalnego są odprowadzane do OFE na konto ubezpieczonego.

W związku z powyższym umożliwienie udzielania ulg (w postaci odroczenia terminu płatności lub rozłożenie na raty całej zaległości płatnika z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne) spowodowałoby opóźnienie przekazywania składki do OFE (tym samym rzeczywisty brak środków na indywidualnym rachunku), a jednocześnie nie byłoby wpłaty na konto ubezpieczonego w postaci odsetek za zwłokę, które rekompensują opóźnienie wpłaty składek. Może to w istotny sposób wpływać na wysokość przyszłych świadczeń emerytalnych ubezpieczonego.

Należy również wskazać, że przyjęcie zaproponowanej przez posłów regulacji w przypadku częstego (czy też w dłuższym okresie czasu) korzystania z odroczenia terminu płatności lub rozłożenia na raty całej zaległości dłużnika z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne może mieć negatywny wpływ na dochody Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, jak również negatywny wpływ na dochody Narodowego Funduszu Zdrowia, który jest dysponentem składki na ubezpieczenie zdrowotne, do której w zakresie ich poboru oraz stosowania ulg i umorzeń, stosuje się przepisy dotyczące składek na ubezpieczenia społeczne.

Biorąc pod uwagę powyższe Rada Ministrów opowiada się za odrzuceniem projektowanej regulacji, gdyż jej wprowadzenie nie znajduje uzasadnienia.