



Druk nr 1897

Warszawa, 18 lutego 2009 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna „Przyjazne
Państwo” do spraw związanych
z ograniczaniem biurokracji
NPP-020-102-2009

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Nadzwyczajna „Przyjazne Państwo” do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o planowaniu
i zagospodarowaniu przestrzennym.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy została upoważniona poseł Hanna Zdanowska.

Przewodniczący Komisji

(-) Mirosław Sekuła

USTAWA

z dnia 2009 r.

o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Art. 1.

W ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717, z późn. zm.¹⁾) w art. 16 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Plan miejscowy sporządza się w skali 1:1000, 1:5000 lub 1:10000, z wykorzystaniem urzędowych kopii map zasadniczych albo w przypadku ich braku map katastralnych, gromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. W szczególnie uzasadnionych przypadkach dopuszcza się stosowanie map w skali 1:500 lub 1:2000.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 6, poz. 41 i Nr 141, poz. 1492, z 2005 r. Nr 113, poz. 954 i Nr 130, poz. 1087, z 2006 r. Nr 45, poz. 319 i Nr 225, poz. 1635, z 2007 r. Nr 127, poz. 880 oraz z 2008 r. Nr 199, poz. 1227, Nr 201, poz. 1237 i Nr 220, poz. 1413.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania ustawy

Podstawowym celem projektowanej nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jest umożliwienie gminom wiejskim zmiany planów zagospodarowania przestrzennego poprzez zniesienie bariery finansowej jaką obecnie jest wysoki koszt opracowania map w skali 1: 1000. Uzasadnieniem wniesienia powyższej zmiany jest fakt, że wiele gmin nie posiada aktualnego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, gdyż mapy w skali 1:1000 są bardzo kosztowne.

2. Różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy stanowi akt prawa miejscowego, który zgodnie z uregulowaniami art. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717, z późn. zm.) ustala przeznaczenie terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu. Plan miejscowy jest podstawą do wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę, dlatego skala planu ma być na tyle precyzyjna i dokładna, aby nie komplikowała procesu inwestycyjnego i zapewniła realizację konkretnego przedsięwzięcia budowlanego.

Wymóg sporządzenia rysunku planu z wykorzystaniem urzędowych kopii map zasadniczych, a w przypadku ich braku — map katastralnych w skali 1:1000, obowiązuje zarówno dla obszarów intensywnej zabudowy o znacznym stopniu skomplikowania terenu czy wielofunkcyjnym, zróżnicowanym przeznaczeniu, jak też dla obszarów wiejskich o prostej problematyce i konstrukcji przestrzennej. Niezbędne jest określenie na rysunku planu zarysu podstawowego przeznaczenia terenu, którego dodatkowe ustalenia, czy szczegółowe regulacje, wyjaśnia tekst planu, prawo budowlane, warunki techniczne i obowiązujące przepisy szczególne.

W przypadku planów miejscowych, które sporządza się wyłącznie w celu przeznaczenia gruntów do zalesienia lub wprowadzenia zakazu zabudowy, dopuszcza się stosowanie map w skali 1:5000. Ponadto ustawa dopuszcza, w szczególnie uzasadnionych warunkach, stosowanie map w skali 1:2000 lub 1:500. Zakres stosowania tych map regulują przepisy wykonawcze, dopuszczając stosowanie skali 1:2000 dla obszarów o znacznej powierzchni oraz dla inwestycji liniowych, a skali 1:500 w obszarach wymagających bardziej precyzyjnych ustaleń i orientacji. Jednocześnie plan miejscowy, w wyniku którego następuje

zmiana przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, sporządza się dla całego obszaru wyznaczonego w studium (art. 14 ustawy). Materiały geodezyjne do opracowania planu należy przygotować przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Powyższe regulacje, a w szczególności problem skali map obowiązujących przy sporządzaniu opracowań planistycznych, stanowi dla budżetu gminnego poważne i nieuzasadnione obciążenie finansowe, które należy ponieść już na etapie przewidywanych rozwiązań, przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Wysokość wydatków, jakie gmina powinna ponieść już na etapie wyprzedzającym stanowisko rady gminy, rozpoczynając prace nad sporządzeniem planu, w znacznym stopniu wiążą się z wymaganą skalą map obowiązującą przy opracowaniach planistycznych również na terenach wiejskich, przeznaczonych np. pod ciągi zabudowy zagrodowej w układzie ulicowym. Brak pokrycia znacznych i rozległych obszarów wiejskich mapami w skali 1:1000 stanowi poważną barierę finansową w wykonaniu jednego z podstawowych zadań samorządu gminnego, jakim jest kształtowanie polityki przestrzennej na terenie gminy.

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określa zawartość rysunku planu miejscowego, który powinien zawierać m.in. skalę projektu rysunku planu miejscowego; wyrys ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy z oznaczeniem granic obszaru objętego projektem planu miejscowego; granice obszaru objętego planem miejscowym; granice administracyjne; granice terenów zamkniętych oraz granice ich stref ochronnych; granice i oznaczenia obiektów i terenów chronionych na podstawie przepisów odrębnych; linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania; linie zabudowy oraz oznaczenia elementów zagospodarowania przestrzennego terenu.

W chwili obecnej, np. na terenie województwa lubelskiego, koszt opracowania mapy w skali 1:1000 waha się w granicach 180 -200 zł za opracowanie mapy dla 1 ha powierzchni. Obecnie, ze względu na koszty, opracowanie miejscowego planu zagospodarowania dla gminy jest wręcz niemożliwe. Poza stroną kosztową należy zwrócić uwagę, iż łączna powierzchnia map dla gminy średniej wielkości w skali 1:1000 zajmuje powierzchnię boiska piłkarskiego, a do wydrukowania planu w Dzienniku Urzędowym Wojewody potrzeba 2400 kartek papieru. W skali 1:10000 jest to tylko 35 kartek. Dlatego też bez zmiany skali map problemu nie rozwiązuje nawet wprowadzenie nieco tańszych w pozyskaniu ortofotomap /30-40 zł za 1 ha/.

Przykład obliczenia kosztów dla zakupu map związanych ze zmianą planu dla gminy Chełm woj. lubelskie powierzchnia 22.182 ha.

	skala 1:1000	po zmianach skala 1:10000
koszt aktualizacji lub opracowania mapy	ok 180-200 zł dla 1 ha	27 zł jedna mapa formatu A1 1600 ha
liczba map dla powierzchni - 22.182 ha.	1500 map	15 map
koszt nowych map dla gminy	22.182 ha x 180 zł = <u>3.992.760 zł !</u>	15 map x 27 zł. = <u>405 zł !</u>
wydrukowanie planu w Dzienniku Urzędowym Wojewody	2400 kartek papieru	35 kartek papieru

Przy częściowej zmianie planu dla małego obszaru np.: 1000 ha.

Możliwy koszt nowych map dla gminy w skali 1:1000 to: 1 000 ha x 180 zł = **180000 zł**

Po projektowanej zmianie w skali 1:10000 : mapa 1000 ha to 1 mapa x 27 zł = **27 zł**

4. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze finansowe i prawne.

Wprowadzenie zmian w regulacjach prawnych poprzez dopuszczenie stosowania skali 1:10 000 dla sporządzenia rysunku planu nie tylko w celu przeznaczenia gruntów do zalesienia lub wprowadzenia zakazu zabudowy przyczyni się do zdecydowanie łatwiejszego dostępu do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i przede wszystkim znacznie niższych kosztów ich pozyskania.

Projektowana zmiana nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, zmniejszy natomiast obciążenia finansowe dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego związane ze sporządzaniem planów miejscowych.

Pokrycie znacznych i rozległych obszarów wiejskich mapami w skali 1:1000 zlikwiduje poważną barierę finansową w wykonaniu jednego z podstawowych zadań samorządu gminnego, jakim jest kształtowanie polityki przestrzennej na terenie gminy.

5. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 2 marca 2009 r.

BAS-WAL-419/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisijnego projektu
ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
(przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Hanna Zdanowska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717, ze zmianami). Zmiana dotyczy wymogu sporządzania planów miejscowych, z wykorzystaniem urzędowych kopii map zasadniczych albo w przypadku ich braku map katastralnych, gromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. Zgodnie z obowiązującym przepisem plany te sporządza się w skali 1:1.000, natomiast zgodnie z proponowaną ustawą – w skali 1:1.000, 1:5.000 lub 10.000.¹ W szczególnie uzasadnionych przypadkach nadal będzie dopuszczalne stosowanie map w skali 1:500 lub 1:2.000.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

¹ Artykuł 16 ust. 1 ustawy dopuszcza stosowanie map w skali 1:5000 jedynie w przypadkach planów miejscowych, które sporządza się wyłącznie w celu przeznaczenia gruntów do zalesienia lub wprowadzenia zakazu zabudowy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 2 marca 2009 r.

BAS-WAL-420/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Hanna Zdanowska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717, ze zmianami). Zmiana dotyczy wymogu sporządzania planów miejscowych, z wykorzystaniem urzędowych kopii map zasadniczych albo w przypadku ich braku map katastralnych, gromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. Zgodnie z obowiązującym przepisem plany te sporządza się w skali 1:1.000, natomiast zgodnie z proponowaną ustawą – w skali 1:1.000, 1:5.000 lub 10.000.¹ W szczególnie uzasadnionych przypadkach nadal będzie dopuszczalne stosowanie map w skali 1:500 lub 1:2.000.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory Bazy REX: geodezja, gospodarka przestrzenna, kartografia, projekt ustawy, Unia Europejska

¹ Artykuł 16 ust. 1 ustawy dopuszcza stosowanie map w skali 1:5000 jedynie w przypadkach planów miejscowych, które sporządza się wyłącznie w celu przeznaczenia gruntów do zalesienia lub wprowadzenia zakazu zabudowy.