

**TRZYLETNI PLAN LIMITU MIANOWAŃ
URZĘDNIKÓW W SŁUŻBIE CYWILNEJ
NA LATA 2008-2010**

WRZESIEŃ 2007

Trzyletni plan limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na lata 2008-2010

Na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 170, poz. 1218, z późn. zm.) Rada Ministrów jest zobowiązana do corocznego ustalania trzyletniego planu limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej i przedłożenia go do wiadomości Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej. Limit mianowań urzędników w służbie cywilnej na dany rok budżetowy oraz limity i środki finansowe na wynagrodzenia i szkolenia członków korpusu służby cywilnej, zgodnie z art. 6 ust. 1 wymienionej ustawy, są określane na każdy kolejny rok w ustawie budżetowej.

W związku z powyższym proponuje się określenie limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na kolejne trzy lata w następujących wielkościach:

- 1) 2008 r. – 1.000 osób;
- 2) 2009 r. – 1.000 osób;
- 3) 2010 r. – 1.000 osób.

Skutki finansowe na 2008 r. szacuje się na kwotę 4 859 441 zł (liczone bez pochodnych), 5 718 591 zł (z pochodnymi). Szczegółową kalkulację skutków finansowych na 2008 r. przedstawia poniższa tabela:

Skutki mianowań w 2008 r.*	Wysokość dodatku sc	Ilość miesięcy	Limit mianowań	Skutki mianowań bez pochodnych	Składki na ubezpieczenia społeczne (15,23%)**	Składki na Fundusz Pracy (2,45%)	Skutki mianowań z pochodnymi
skutki finansowe mianowań z 2007 r. (przechodzące na 2008 r.)	863,44	12	219***	2 269 120	345 587	55 594	2 670 301
skutki finansowe mianowań od 1.10.2008 r.	863,44	3	1.000	2 590 320	394 506	63 463	3 048 289
Razem	x	x	1.219	4 859 440	740 093	119 057	5 718 590

*Skutki finansowe mianowań w 2008 r. zostały oszacowane na podstawie kwoty bazowej na 2008 r. (tj. 1 837,10 zł).

**Składki na ubezpieczenia społeczne zostały pomniejszone o 2% ze względu na zmniejszenie składki rentowej od 1.01.2008 r. płaconej przez pracodawcę, natomiast składka wypadkowa została policzona na poziomie 0,97% (ustawowo składka wypadkowa wynosi 0,93%, może być zmieniona odrębnymi decyzjami ZUS) w porozumieniu z Ministerstwem Finansów ze względu na zróżnicowanie składki płaconej przez pracodawców.

***Limit mianowań dla skutków finansowych z 2007 r. (przechodzące na 2008 r.) jest to liczba osób, które otrzymały wynik pozytywny z postępowania kwalifikacyjnego, powiększona o liczbę zgłoszeń złożonych przez absolwentów KSAP.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 24 sierpnia 2006 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 170, poz. 1218, z późn. zm.) w art. 6 ust. 2 zobowiązuje Radę Ministrów do corocznego ustalania trzyletniego planu limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej i przedłożenia go do wiadomości Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej równocześnie z projektem ustawy budżetowej.

Wykonawcą tego zadania, zgodnie z § 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 października 2006 r. w sprawie wykonywania przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów zadań z zakresu służby cywilnej (Dz. U. Nr 198, poz. 1456), jest Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Zainteresowanie uzyskaniem statusu urzędnika służby cywilnej wzrastało od 1999 r. W 2006 r. liczba mianowanych wyniosła 1.845 osób i była znacząco niższa w stosunku do zaplanowanego na ten rok limitu 3.000 osób. Na obniżenie liczby napływających zgłoszeń do postępowania kwalifikacyjnego w latach 2006-2007 miało wpływ zwłaszcza wprowadzenie nowych rozwiązań prawnych:

- 1) ustawa z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1217, z późn. zm.);
- 2) rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2005 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego w służbie cywilnej (Dz. U. Nr 266, poz. 2230);
- 3) rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2007 r. w sprawie sposobu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego w służbie cywilnej (Dz. U. Nr 13, poz. 82).

W szczególności, istotnym czynnikiem mającym wpływ na zmniejszenie liczby osób zgłaszających się do postępowania kwalifikacyjnego są zmiany, które spowodowały m.in. wyłączenie grupy wyższych stanowisk w służbie publicznej z korpusu służby cywilnej. Powołanie Państwowego Zasobu Kadrowego na mocy ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych stworzyło dwie ścieżki kariery w służbie cywilnej. Przyjęcie przez ustawodawcę takiego rozwiązania mogło przyczynić się do zmniejszenia liczby kandydatów przystępujących do postępowania kwalifikacyjnego w 2007 r. (liczba osób przystępujących do egzaminu wyniosła 718 osób, przy limicie mianowań 3.000 osób), ponieważ zostało zniesione

ustawowe ograniczenie, które pozwalało na obejmowanie wyższych stanowisk w służbie cywilnej tylko urzędnikom służby cywilnej.

Szacując limit mianowań na 2008 r. należy uwzględnić proponowane przez Ministra Finansów zmiany w administracji skarbowej i celnej (planowane utworzenie Krajowej Administracji Skarbowej wyodrębnionej z korpusu służby cywilnej). Mogą one mieć znaczący wpływ na zainteresowanie członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w administracji skarbowej przystąpieniem do postępowania kwalifikacyjnego w 2008 r. (pracownicy administracji skarbowej stanowią 43% korpusu służby cywilnej).

Wpływ na zainteresowanie uzyskaniem statusu urzędnika służby cywilnej ma też sytuacja na rynku wynagrodzeń – przewidywany w tym roku realny spadek wynagrodzeń w służbie cywilnej, z powodu braku waloryzacji kwoty bazowej służącej do ustalania wynagrodzenia zasadniczego.

Powyższe czynniki uzasadniają przyjęcie wymienionych założeń w zakresie limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na lata 2008-2010 na zaproponowanym poziomie.