



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140-50(3)/09

Warszawa, 10 marca 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów **stanowisko** wobec komisyjnego projektu ustawy:

- **o zmianie niektórych ustaw normujących funkcjonowanie służb nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych (druk nr 1512).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

Stanowisko Rządu

wobec komisyjnego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw normujących funkcjonowanie służb nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych (druk nr 1512)

Projekt ma na celu uregulowanie zagadnień dotyczących funkcjonowania służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, będących wynikiem wad, luk prawnych lub innych niedoskonałości obowiązujących w tym zakresie przepisów. Projektowana ustawa w założeniu ma usprawnić działanie właściwych służb, a także wyeliminować stwierdzone niespójności, błędy i niedoskonałości obecnych regulacji.

Odnosnie poszczególnych projektowanych rozwiązań prawnych należy wskazać, że:

- 1) w art. 4 projektu zasadnym byłoby wskazanie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji jako organu właściwego do utworzenia komendy miejskiej Policji, wykonującej zadania na obszarze miasta na prawach powiatu i powiatu mającego siedzibę władz w tym mieście;

- 2) w ocenie Rady Ministrów nie zasługują na uwzględnienie zmiany zaproponowane w następujących artykułach projektu:

- a) w art. 1 pkt 1, który dokonuje zmian w ustawie z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych, w zakresie uwzględnienia w projektowanym art. 9 ust. 5 funkcjonariuszy Agencji Wywiadu i Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego;

- b) w art. 3, który zmienia ustawę z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze oraz w art. 10, który dokonuje zmian w ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych w zakresie znoszącym dotychczasowy obowiązek zasięgania opinii organów Policji o kandydatach na stanowiska sędziowskie lub prokuratorskie, a także stanowiska asesora prokuratury.

Uzyskanie informacji tylko z Krajowego Rejestru Karnego jest niewystarczające dla weryfikacji przydatności tych osób do zajmowania stanowisk określonych w ww. przepisach, ze względu na dostęp tych osób do informacji prawem chronionych. Ponadto wskazać należy, iż jednym z obligatoryjnych warunków, jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko sędziego lub prokuratora jest posiadanie nieskazitelnego charakteru, natomiast organy sądu oraz prokuratury nie dysponują odpowiednimi służbami, które mogłyby przedstawiać o kandydatach opinie o zachowaniach świadczących o naruszeniu przez nich porządku prawnego, kontaktach ze środowiskami przestępczymi. Właściwym jednakże byłoby ograniczenie możliwości uzyskiwania ww. informacji jedynie do danych zgromadzonych w policyjnych systemach informatycznych i wskazanie, iż o opinię o ww. kandydatach Minister Sprawiedliwości (Prokurator Generalny) występować będzie do właściwego komendanta wojewódzkiego Policji, zamiast do Komendanta Głównego Policji.

- c) w art. 9, gdzie zawarto propozycję uchylecia w art. 6x ust. 3 w ustawie z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej. Wskazać bowiem należy, iż jakkolwiek Służba Celna posiada wystarczające uprawnienie do samodzielnego zatrzymywania osób, pojazdów, innych środków transportu jednakże dotyczy ono jedynie dróg publicznych, miejsc publicznych, prowadzenia działalności gospodarczej lub z nią związanych. Nie obejmuje zatem innych sposobów i miejsc przemieszczania osób i towarów – w szczególności drogą lotniczą, morską oraz kolejową. Dlatego też uchylenie ww. przepisu oznacza brak możliwości

wykonywania ustawowych zadań, sprawowania dozoru i kontroli celnej oraz zwalczania przestępczości w sposób ciągły i efektywny.

Rada Ministrów proponuje ponadto ograniczenie zawartej w art. 2 projektu ustawy zmiany art. 83 ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich, którą nadaje się nowe brzmienie ww. przepisowi do nadania nowego brzmienia tylko § 1 i 2, co pozwoli na utrzymanie w mocy rozporządzenia, dla którego upoważnienie nie ulega zmianie.

Konkludując, należy wskazać, że projekt ustawy *o zmianie niektórych ustaw normujących funkcjonowanie służb nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych*, zmierzający do wyeliminowania wielu nieścisłości, błędów i luk prawnych, które dotyczą funkcjonowania służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, należy w opinii Rady Ministrów ocenić pozytywnie pod warunkiem uwzględnienia powyższych zastrzeżeń.