



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 1042
Warszawa, 25 lipca 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Danutę Pietraszewską.

(-) Stanisław Chmielewski; (-) Joanna Fabisiak; (-) Andrzej Gałązewski;
(-) Magdalena Gąsior-Marek; (-) Tomasz Głogowski; (-) Agnieszka Kozłowska-Rajewicz;
(-) Izabela Leszczyna; (-) Krzysztof Lisek;
(-) Arkadiusz Litwiński; (-) Antoni Mężydło; (-) Tomasz Piotr Nowak;
(-) Andrzej Orzechowski; (-) Maciej Orzechowski; (-) Witold Pahl;
(-) Danuta Pietraszewska; (-) Bożena Sławiak; (-) Piotr Waśko; (-) Wojciech Wilk;
(-) Marek Zieliński; (-) Adam Żyliński.

USTAWA

z dnia2008 r.

zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego

Art. 1. W ustawie z dnia 7 września 2007 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. Nr 191, poz. 1370) w art. 12 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) art. 1 pkt 18 lit. a, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 1 pkt 18 lit. a ustawy z dnia 7 września 2007 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. Nr 191, poz. 1370), od 1 stycznia 2009 r. zmniejszeniu – z 0,6% do 0,25% – ulega wysokość rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej. Poselski projekt ustawy ma na celu przesunięcie na dzień 1 stycznia 2012 r. terminu wejścia w życie ww. regulacji dotyczącej zmniejszenia wysokości rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej.

Ze środków 0,6 % rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej dofinansowywany jest obecnie szereg ważnych zadań, w tym m.in. wzrost zadań szkolnych i pozaszkolnych, pomoc jednostkom samorządu terytorialnego w przypadkach losowych, wyposażenie w sprzęt szkolny i pomoce dydaktyczne nowych pomieszczeń do nauki, koszty odpraw dla zwalnianych nauczycieli. Ponadto w przyszłym roku od września planowane jest zwiększenie zakresu zadań oświatowych realizowanych przez gminy w związku z przygotowywaną reformą obniżenia wieku obowiązku szkolnego. Wprowadzanie obniżonego wieku rozpoczynania spełniania obowiązku szkolnego ma być rozłożone na 3 lata szkolne (2009/1010 - 2011/2012). Ponadto środki rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej poznaczone są na korekty błędów statystycznych. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 5 września 2006 r. w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2007 (Dz. U. Nr 170, poz. 1219, z późn. zm.) w zakresie badania stałego 1.27.01(062) - *Szkoły podstawowe, gimnazja i szkoły ponadgimnazjalne w 2007 r.* (rok szkolny 2007/2008) nastąpiła zmiana źródła danych statystycznych. Od 2008 r. do podziału pomiędzy jednostki samorządu terytorialnego części oświatowej subwencji ogólnej zamiast sprawozdań statystycznych GUS typu „S” wykorzystywane są dane Sytemu Informacji Oświatowej. W świetle powyższego, do podziału algorytmem - pomiędzy jednostki samorządu terytorialnego - kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2008 po raz pierwszy zostały wykorzystane wyłącznie dane Systemu Informacji Oświatowej. Ze względu na ww. zmianę źródła danych w początkowym okresie stosowania danych Sytemu Informacji Oświatowej do naliczania kwot części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego odnotowano znaczny wzrost liczby błędów statystycznych.

W związku z powyższym, w ocenie wnioskodawców rezerwa części oświatowej subwencji ogólnej w latach 2009-2011 powinna wynosić 0,6 % łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej. Podobny pogląd prezentuje również znaczna część środowisk samorządowych o czym świadczą uwagi uzasadniające potrzebę utrzymania dotychczasowej wysokości rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej.

Projektowana zmiana będzie oddziaływać na jednostki samorządu terytorialnego wszystkich szczebli: gminy, powiaty i województwa, których jednym ze źródeł dochodów jest część oświatowa subwencji ogólnej.

Wejście w życie przedmiotowej regulacji nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, ani nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla jednostek samorządu terytorialnego.

Zmiany zaproponowane w projektowanej ustawie nie wpłyną na sytuację i rozwój regionalny.

Projekt ustawy nie był poddany konsultacjom w rozumieniu art. 34 ust. 3 Regulaminu Sejmu RP.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 1 sierpnia 2008 r.

BAS-WAEiM-2198/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
o zgodności poselskiego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie
ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o
uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu
zbiorowego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Danuta Pietraszewska)
z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego przewiduje przesunięcie wejścia w życie (zamiast 1 stycznia 2009 r. proponuje się 1 stycznia 2012 r.) przepisu ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie którym od kwoty przeznaczonej na część oświatową subwencji ogólnej dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego odlicza się 0,25 % (obecnie 0,6%) na rezerwę części oświatowej subwencji ogólnej.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje spraw objętych zakresem projektu ustawy.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy nie jest objęty zakresem przedmiotowym prawa Unii Europejskiej.

IV. Konkluzje

Poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

BAS-WAEM-2199/08

Warszawa, 1 sierpnia 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
dotycząca możliwości uznania przedstawionego poselskiego projektu
ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o dochodach jednostek
samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych
przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Danuta Pietraszewska) za projekt ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1
Regulaminu Sejmu

Stosownie do art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu, projektem ustawy wykonującym prawo Unii Europejskiej jest projekt ustawy mający na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Przedstawiony poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego przewiduje przesunięcie wejścia w życie (zamiast 1 stycznia 2009 r. proponuje się 1 stycznia 2012 r.) przepisu ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie którym od kwoty przeznaczonej na część oświatową subwencji ogólnej dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego odlicza się 0,25 % (obecnie 0,6%) na rezerwę części oświatowej subwencji ogólnej.

Ponieważ przedstawiony projekt ustawy nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej, nie ma podstaw, by uznać go, w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu, za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory Bazy REX: Unia Europejska, samorząd terytorialny, oświata, subwencja



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 19 września 2008 r.

ZW/0714/182/08

Szanowny Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 3 września 2008 roku, w sprawie przedłożenia opinii dotyczącej poselskich projektów ustaw:

- ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego
- o zmianie ustawy o opłacie skarbowej

w załączeniu przesyłamy opinie otrzymane z województw: zachodniopomorskiego i śląskiego.

Z upoważnieniem

/-/ Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura ZWRP

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 19-09-2008

Opinia P. Skarbnik Województwa Śląskiego, Elżbiety Stolorz - Krzisz:

1. Proponowane przesunięcie terminu wejścia w życie zmniejszenia wysokości rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej z 1. 01. 2009 r. na 1. 01. 2012 roku jest korzystne dla jednostek samorządu terytorialnego.

2. Proponowana zmiana ustawy o opłacie skarbowej nie dotyczy budżetu województwa.

Szczecin, dnia 17 września 2008r.

Opinia o projektach ustaw

Po zapoznaniu się z projektem *ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego*, projekt ten - jako korzystny dla j.s.t. z racji przesunięcia aż do 2012 roku terminu wejścia w życie zapisu o zmniejszeniu (z 0,6% do 0,25%) wysokości rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej, o którą mogą się ubiegać j.s.t. – opiniuję pozytywnie.
Podobnie, pozytywnie opiniuję projekt *ustawy o zmianie ustawy o opłacie skarbowej*.

**Skarbnik Województwa
Zachodniopomorskiego**