



VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140-236(4)/08

Warszawa, 27 listopada 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o przygotowaniu
finalowego turnieju Mistrzostw Europy
w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (druk nr
1032).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Sportu i Turystyki do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

**Stanowisko Rządu do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu
finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (druk
sejmowy nr 1032)**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 przewiduje możliwość realizacji niektórych przedsięwzięć Euro 2012 przez podmioty prywatne. Ma to umożliwić dodanie do art. 2 nowej jednostki redakcyjnej tj. ust. 1a, zgodnie z którym przedsięwzięcia Euro, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 nowelizowanej ustawy będą mogły być realizowane przez podmioty z kapitałem prywatnym. Na uwagę zasługuje jednak fakt, iż zastosowana w projekcie konstrukcja prawna pociąga za sobą konieczność korekty redakcyjnej ust. 1 w art. 2.

W ocenie Rządu alternatywnym w stosunku do poselskiej propozycji rozwiązaniem umożliwiającym prywatnym inwestorom finansowanie realizacji inwestycji dodatkowych takich jak np. budowa centrów pobytowo – szkoleniowych, zakwalifikowanych jako przedsięwzięcia Euro 2012, a wymienionych w art. 1 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w piłce nożnej UEFA EURO 2012 (Dz. U. Nr 173, poz. 1219) byłoby dodanie w projektowanym art. 2 ust. 1a stwierdzenia, iż „Przedsięwzięcia, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2, mogą być również realizowane ze środków innych niż wymienione w ust. 1, przez podmioty nie funkcjonujące w oparciu o regulacje niniejszej ustawy (...)”. Przyjęcie takiego uregulowania nie wymagałoby zmiany brzmienia ust. 1 w art. 2 ustawy.

Rozwiązanie to należy uznać za bardzo korzystne w kontekście organizacji turnieju finałowego Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012, ponieważ pozwoli na zaangażowanie w całe przedsięwzięcie większej liczby podmiotów i zdecydowanie odciąży jednostki samorządu terytorialnego oraz Skarb Państwa.

Ponadto należy oczekiwać, iż przyjęcie proponowanych w poselskim projekcie ustawy rozwiązań zdecydowanie przyspieszy sam proces przygotowań do turnieju oraz wpłynie na wzrost zainteresowania nim kapitału prywatnego.

Za uzasadnioną należy również uznać zmianę przepisów art. 7 - 9 ustawy, mającą na celu zastąpienie miasta Chorzowa, jako podmiotu odpowiedzialnego za prace związane z przygotowaniem UEFA EURO 2012 w województwie śląskim, na samorząd województwa

śląskiego. W tym miejscu na uwagę zasługuje fakt, iż większość zasobów hotelowych, rozrywkowych i sportowych, które zostaną wykorzystane w trakcie UEFA EURO 2012 znajduje się na terenie całego województwa śląskiego, a co za tym idzie realizatorem większości przedsięwzięć będzie samorząd wojewódzki. Zatem zaproponowana zmiana uwzględnia stan faktyczny i usuwa potencjalną przyczynę problemów interpretacyjnych, które mogłyby wystąpić w trakcie stosowania przepisów ustawy.

Kolejna zmiana zaproponowana w projekcie poselskim dotyczy bardzo ważnej kwestii, niewystarczająco unormowanej w obecnej ustawie, a mianowicie wyraźnego podziału kompetencyjnego pomiędzy spółkami celowymi realizującymi przedsięwzięcia Euro 2012, a spółką koordynującą i nadzorującą przygotowania do Euro 2012. Jak słusznie wskazano w uzasadnieniu do poselskich propozycji zmian przygotowania do Euro 2012 nie polegają tylko i wyłącznie na realizacji inwestycji ujętych w wykazie przedsięwzięć Euro 2012, obejmują także opracowanie koncepcji bezpieczeństwa, kwestie związane z opieką medyczną i ratownictwem, zapewnienie odpowiednich warunków prawnych i faktycznych dla ochrony praw własności intelektualnej należących do organizatorów Euro 2012, kwestie zaplecza telekomunikacyjnego i informatycznego, itp. Zatem uregulowanie w ustawie zadań spółki koordynującej jest niezbędne, a sama propozycja ich brzmienia – co do zasady - zasługuje na aprobatę.

Zdaniem Rządu projekt należałoby jednak uzupełnić o wskazanie, iż działalność spółki koordynującej i nadzorującej przygotowania do Euro 2012 podejmowana jest we współpracy z organami administracji publicznej oraz innymi podmiotami realizującymi zadania związane z przygotowaniem do Euro 2012.

Ponadto zakres zadań spółki powinien zostać skorygowany w taki sposób, by nie powielać kompetencji przyznanych Komitetowi Organizacyjnemu Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012. W tym kontekście proponuje się zapisać, iż spółka bierze udział przy opracowaniu harmonogramu działań związanych z przygotowaniem do EURO 2012 (a nie jak wskazano aktualnie, że spółka opracowuje taki harmonogram).

Doprecyzowanie brzmienia art. 20 ustawy, dotyczącego zgody rady nadzorczej na powierzenie czynności właściwym przedsiębiorcom, poprzez dodanie wyrazu „netto” usuwa wszelkie wątpliwości interpretacyjne powstałe w trakcie stosowania tego przepisu.

Za w pełni zasadną, należy uznać również zmianę art. 24 ustawy. Przepis art. 24 ust. 3 przewiduje jedynie, że rolę organu II instancji pełni minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki, przestrzennej i mieszkaniowej, jednakże nie zawiera on w swojej treści uregulowań dotyczących doręczenia decyzji wnioskodawcy i stronom odwołującym się, a także zawiadomienia o jej wydaniu pozostałym stronom postępowania w drodze obwieszczeń zamieszczanych w urzędach gmin właściwych dla lokalizacji inwestycji i w prasie lokalnej.

Wobec powyższego można stwierdzić, iż przepis ten nie zapewnia w sposób odpowiedni możliwości zapoznania się stron z decyzjami wydawanymi przez organ odwoławczy. Taki stan rzeczy może spowodować wydłużenie postępowania administracyjnego i przyczynić się do opóźnienia realizacji inwestycji w wypadku gdy organ odwoławczy będzie musiał ustalać strony postępowania, w celu bezpośredniego doręczenia wydanej przez siebie decyzji drogą pocztową.

Zatem dodanie ust. 4 przyczyni się do szybszego i sprawniejszego zakończenia postępowania odwoławczego, a tym samym pozwoli na usprawnienie procesu przygotowania do UEFA EURO 2012.

Wobec powyższego Rząd pozytywnie ocenia zmiany zaproponowane w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (druk sejmowy nr 1032).