



Druk nr 1023

Warszawa, 22 lipca 2008 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne
Państwo" do spraw związanych
z ograniczaniem biurokracji
NPP-020-64-2008

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o Inspekcji
Weterynaryjnej.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Wiesław Woda.

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

projekt

USTAWA
z dnia

o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej

Art. 1.

W ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. (Dz. U. z 2007 r. Nr 121 poz. 842) o Inspekcji Weterynaryjnej w art. 16 uchyla się ust. 2 i 5.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie celu ustawy.

Celem ustawy jest wprowadzenie jasnych i przejrzystych zasad obowiązujących przy zlecaniu przez Inspekcję Weterynaryjną usług do wykonania przez lekarzy weterynarii nie będących pracownikami Inspekcji. Skreślenie ust. 2 spowoduje, że będzie działała ustawa - Prawo zamówień publicznych i Kodeks cywilny.

2 . Przedstawienie stanu obecnego.

W obecnym stanie prawnym Inspekcja Weterynaryjna odpłatne świadczenie usług zleca prywatnym lekarzom weterynarii w drodze decyzji administracyjnej co koliduje z art. 104 par. 2 Ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

Przepis ust. 2 i 5 art. 16 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej wyłącza umowy o świadczeniu usług spod działania Kodeksu cywilnego. Powiatowy lekarz „wyznacza”, a nie „zleca” czynności do wykonania lekarzom nie będącym pracownikami Inspekcji. Nie ma żadnych określonych prawem kryteriów obowiązujących przy wyznaczeniach. Nie ma drogi odwoławczej dla lekarza wet. pominiętego przy wyznaczeniach. Powiatowy lekarz w tej

kwestii ma całkowitą dowolność działania. Środki publiczne przeznaczone na wykonanie tych usług są poza kontrolą państwa. Nie działa ustawa - Prawo zamówień publicznych. Takie przepisy prawa są źródłem różnego rodzaju patologii.

3 . Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym.

Projektowana zmiana spowoduje, że będzie działała ustawa - Prawo zamówień publicznych i Kodeks cywilny. Zostaną wprowadzone jasne i przejrzyste zasady przy zlecaniu przez Inspekcję usług do wykonania.

Czynności określone w ust. 1 art. 16 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej będą przekazywane do wykonywania poprzez zawieranie umów cywilnoprawnych .

4 . Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Projektowana ustawa nie zawiera zmian mających bezpośredni wpływ na wydatki budżetu państwa.

Należy jednak zwrócić uwagę, że proponowane zmiany zmniejszą uznaniowość w rozporządzaniu sumą około 0,5 mld PLN rocznie (szacunki Stowarzyszenia Prywatnych Lekarzy Weterynarii) przez powiatowych lekarzy weterynarii. Jest to możliwe dzięki przejrzystym procedurom zlecenia określonych ustawą czynności oraz możliwości odwołania się od danych decyzji.

Dodatkowo, zastosowanie Prawa zamówień publicznych mogłoby przyczynić się do zwiększenia konkurencji między lekarzami weterynarii. Stąd oba te czynniki mogłyby potencjalnie obniżyć koszty związane z danymi zleceniami.

Projektowana ustawa nie zawiera zmian, które mogą bezpośrednio wpływać na konkurencyjność gospodarki. Jednak tworzenie przejrzystych oraz podlegających oddolnej kontroli – poprzez możliwość odwołania – zasad dysponowania środkami publicznymi, dostarcza bodźce do zwiększania konkurencyjności poszczególnych przedsiębiorstw. Może to stanowić jeden z elementów przyczyniających się do zwiększenia konkurencyjności całej branży poprzez lepszą alokację zasobów.

Zgodnie z założeniami projektu, ustawa ta umożliwiłaby wprowadzenie przejrzystych oraz weryfikowalnych procedur zlecenia przez powiatowego lekarza weterynarii czynności określonych art. 16 ust. 1 pkt. 1 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej. Działanie takie może, między innymi, sprzyjać lepszej kontroli środków publicznych oraz zwiększeniu konkurencyjności lekarzy weterynarii. Dodatkowo, zlecenie tych czynności podlegałoby już istniejącemu oraz stosowanemu Prawu zamówień publicznych oraz Kodeksowi cywilnemu.

5. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 14 sierpnia 2008 r.

BAS-WAEM-2238/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wiesław Woda)

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje uchylenie ustępów 2 i 5 w artykule 16 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 121, poz. 842). Uchylane przepisy przewidują, że: 1) wyznaczenie przez powiatowego lekarza weterynarii określonych osób do wykonywania oznaczonych czynności następuje w drodze decyzji administracyjnej, 2) uchylenie takiej decyzji może nastąpić w przypadku zaistnienia określonych przesłanek.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Odnosząc się do projektu ustawy, w prawie Unii Europejskiej można wskazać rozporządzenie (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie kontroli urzędowych prowadzonych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regulami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. Urz. UE L 165 z 30.4.2004 r., str. 1, ze zmianami; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t. 45, str. 200, ze zmianami) oraz dyrektywę Rady 89/662/EWG z dnia 11 grudnia 1989 r. dotyczącą kontroli weterynaryjnych w handlu wewnątrzspółnotowym w perspektywie wprowadzenia rynku wewnętrznego (Dz. Urz. WE L 395 z 30.12.1989, str. 13, ze zmianami; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t. 9, str. 214, ze zmianami).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Rozporządzenie (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady określa m.in. obowiązki właściwych organów państw członkowskich dotyczące kryteriów przeprowadzania kontroli urzędowych mających na celu sprawdzanie zgodności z regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i ich dobrostanu, ukierunkowanymi m.in. na zapobieganie, eliminowanie dopuszczalnych poziomów zagrożenia ludzi i zwierząt, bezpośrednio lub pośrednio przez środowisko naturalne, gwarantowanie ochrony interesów konsumenta.

Dyrektywa Rady 89/662/EWG zobowiązuje państwa członkowskie do przeprowadzania kontroli weterynaryjnych zgodnie z regułami wspólnotowymi.

Proponowana regulacja nie narusza przepisów rozporządzenia i dyrektywy.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, dnia 14 sierpnia 2008 r.

BAS-WAEM-2239/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wiesław Woda) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje uchylenie ustępów 2 i 5 w artykule 16 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 121, poz. 842). Uchylane przepisy przewidują, że: 1) wyznaczenie przez powiatowego lekarza weterynarii określonych osób do wykonywania oznaczonych czynności następuje w drodze decyzji administracyjnej, 2) uchylenie takiej decyzji może nastąpić w przypadku zaistnienia określonych przesłanek.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski



Warszawa, 23 września 2008 r.

KILW/03210/01-2/08
BU-020-470/08Pan
Lech Czapla
Zastępca
Szefa Kancelarii Sejmu*Szanowny Panie Marszałku,*

W dniu 8 września 2008 r. otrzymaliśmy z Kancelarii Sejmu dwa Pana pisma z dnia 3 września 2008 r. sygn. akt PS-236/08 oraz sygn. akt PS-239/08 w sprawie komisyjnych projektów ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej przygotowanych przez Nadzwyczajną Sejmową Komisję „Przyjazne Państwo”.

Uprzejmie informuję, iż w pełni popieramy załączone do w/w pism projekty ustaw Komisji Nadzwyczajnej „Przyjazne Państwo” o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej jak również w pełni akceptujemy uzasadnienia do proponowanych zmian.

Z wyrazami szacunku,

Dr Tadeusz Jakubowski

Prezes Krajowej Rady
Lekarsko - Weterynaryjnej**WYDZIAŁ PREZYDIALNY**L.dz.
Data wpływu 23-09-2008